

形势与政策教育简明读本

(第二版)

復旦大學出版社

顾问

胡相峰

编委(按姓氏笔画排序)

尹燕萍	王晓三	仲兆华	刘广登
刘福义	庄园	吴迪	宋严萍
聂恒柱	郭晓琳	薛跃	

目 录

1	第一章 中国特色社会主义道路
22	第二章 树立和落实科学发展观
42	第三章 社会主义和谐社会的内涵与构建
62	第四章 改革开放 30 年的历史进程和伟大成就
87	第五章 社会主义核心价值体系
107	第六章 党的建设与社会主义民主政治
128	第七章 中国和平发展道路与国际社会的和谐发展
147	第八章 世界经济形势与中国经济发展
163	第九章 三农问题解析
183	参考文献
187	后 记

第一章 中国特色社会主义道路

1978年12月,我们党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会,开启了改革开放的历史新时期。

1982年9月1日,在中国共产党第十二次全国代表大会开幕式上,邓小平同志宣告了我们党总结长期历史经验得出的一个基本结论:“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义。”这是邓小平第一次提出和使用“建设有中国特色的社会主义”的概念。从那时起,我们党历次代表大会的主题都是围绕着中国特色社会主义展开的:

1987年,党的十三大报告的题目是《沿着有中国特色的社会主义道路前进》;

1992年,党的十四大报告的题目是《加快改革开放和现代化建设步伐,夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利》;

1997年,党的十五大报告的题目是《高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》;

2002年,党的十六大报告的题目是《全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面》。

在改革开放实行了29年后的2007年,我们党召开了第十七次全国代表大会,报告的题目是《高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》,将中国特色社会主义提升到旗帜的高度,并且郑重地指出:“改革开放以来我们取得一切成绩和

进步的根本原因,归结起来就是:开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系。高举中国特色社会主义伟大旗帜,最根本的就是要坚持这条道路和这个理论体系。”

那么,坚持中国特色社会主义道路,首先必须要搞清楚“什么是中国特色社会主义道路”、“为什么要坚持中国特色社会主义道路”、“如何坚持中国特色社会主义道路”等基本问题。

第一节 什么是中国特色社会主义道路

中国特色社会主义道路作为一个提法,自党的十二大开幕式提出中国特色社会主义概念之后,一直为人们所熟悉和使用。到底什么是中国特色社会主义道路,它包括哪些内容,这是在实践基础上逐步认识的。党的十七大,在总结 29 年改革开放和现代化建设的历史进程和宝贵经验的基础上,对这个问题进行了系统的回答、全面地阐述,使中国特色社会主义道路成为一个专有概念。

一、中国特色社会主义道路的科学内涵

党的十七大报告将中国特色社会主义道路界定为:“在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,巩固和完善社会主义制度,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。”对这一概念的表述,我们可以从以下几个方面进行理解。

1. 中国特色社会主义道路的前提是中国共产党的领导

中国共产党的领导是中国特色社会主义道路的前提和保障,实现国家的繁荣富强和人民的共同富裕,实现中华民族的伟大复兴,必

须有一个坚定的领导核心,这个核心只能是中国共产党。这是因为:

首先,中国共产党的领导核心地位是在长期革命斗争、社会主义现代化建设中形成的,是中国近代历史发展和中国人民长期选择的必然结果。中国的近现代史,尤其是改革开放的伟大实践,雄辩地证明了:没有共产党的领导,就没有中国革命的成功;没有共产党,就没有中国特色社会主义的伟大成就。

其次,党的领导核心地位是由它的性质、宗旨和优良的传统作风所决定的。第一,党是工人阶级和中国人民、中华民族的先锋队,是中国各族利益的忠实代表。第二,党以全心全意为人民服务作为自己唯一的宗旨,没有自己狭隘的私利,因而能够最大限度地团结广大人民群众和一切进步力量,为人民的利益而奋斗。第三,党勇于坚持真理,修正错误,能够始终同广大人民群众保持着密切的血肉联系,因而能够战胜任何困难和敌人。

最后,坚持党的核心领导地位是中国特色社会主义道路的根本保证。只有坚持党的领导,才能保证现代化建设的社会主义正确方向;才能制定和执行正确的路线方针政策,保证现代化建设事业不断取得进步和成功;才能为建设中国特色社会主义现代化事业创造一个安定团结的政治局面和社会环境;才能正确处理各种复杂的社会矛盾,总揽全局、协调各方面的利益关系,有效地组织和领导现代化建设事业的顺利进行。

2. 中国特色社会主义道路的基础是立足基本国情

长期以来,我们党始终强调,中国最大的国情就是处于并将长期处于社会主义初级阶段,这为我们党制定各项路线、方针、政策提供了根本的依据。回顾历史,党的十一届三中全会以前我们在社会主义建设中出现严重失误的根本原因之一,就在于提出的一些任务和政策,包括一些制度安排和发展目标,脱离了社会主义初级阶段的基

本国情。改革开放以来取得成功的根本原因之一,就是纠正了那些超越阶段的错误观念和政策,对不适应社会主义初级阶段要求的制度和体制进行了带有根本性的改革,对发展目标和步骤进行了战略性的调整,同时坚决抵制了抛弃社会主义基本制度的错误主张,保证了改革的正确方向。在新的发展阶段,坚持中国特色社会主义道路,必须对我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段这个基本国情有统一认识和准确把握。

3. 中国特色社会主义道路的基本路线是“一个中心、两个基本点”

党的“一个中心、两个基本点”(以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放)的基本路线是党和国家的生命线,是坚持中国特色社会主义道路的政治保证。在我们党的历史上,有新民主主义革命总路线和党在过渡时期的总路线,引导新民主主义革命和社会主义改造事业取得伟大胜利,但是社会主义建设时期提出的基本路线,有积极的因素,也有失误之处。总结历史经验和教训,使我们更加深切地认识到坚持党的基本路线的重要性。以经济建设为中心是兴国之要,是国家兴旺发达和长治久安的根本要求;四项基本原则是立国之本,是国家生存发展的政治基石;改革开放是强国之路,是国家发展进步的活力源泉。因此,要坚持把以经济建设为中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点统一于发展中国特色社会主义的伟大实践,任何时候都决不能动摇。

4. 中国特色社会主义道路的根本任务是解放和发展社会生产力,巩固和完善社会主义制度

(1) 中国特色社会主义道路的根本任务是解放和发展社会生产力。改革开放之初,邓小平就指出,贫穷不是社会主义,并多次强调社会主义时期的基本任务是发展生产力,使社会财富不断增长,使人

民生活一天天好起来;社会主义建设必须以经济建设为中心,推动社会全面进步;判断各方面工作的是非得失,归根到底要以是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平为标准。这是符合马克思主义的基本原则的。根据马克思主义的唯物史观,生产力是一切社会发展的最终决定力量。没有更高的生产力水平作为物质基础,就建不成真正的社会主义。只有将解放和发展社会生产力作为基本任务,以经济建设为中心,才能增强我国的综合国力,促成我国各种社会矛盾的解决,保证社会主义的民主政治建设和精神文明建设的顺利发展。事实上,改革开放 30 年,我们取得的巨大成就,正是坚持这一根本任务的结果。

(2) 中国特色社会主义道路的根本任务是巩固和完善社会主义制度。改革是为了巩固和完善社会主义制度,而不是相反。我们的社会主义制度与资本主义制度有着本质的区别,与其他国家社会主义制度相比,又具有鲜明的中国特色,具体表现在以下几个方面:

其一,在所有制上,我国实行的是公有制为主体的、多种经济成分并存的所有制结构,巩固和发展公有制经济,鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

其二,在分配制度上,我国实行的是以按劳分配为主体的、多种分配形式同时并存的分配制度,把按劳分配与按生产要素分配结合起来,允许和鼓励劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与收益分配,强调注重社会公平。

其三,在经济管理和运行机制上,我们要建立的是计划与市场相结合的社会主义市场经济体制,使市场在国家宏观调控下对资源配置起到基础性作用。

其四,在政治制度中,我们建立的是中国特色社会主义民主政

治,确立以坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一为根本原则的发展社会主义民主政治、建设社会主义法治国家的总目标;实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政;实行人民代表大会制度,实行共产党领导的多党合作、政治协商制度;实行民族区域自治制度。

其五,在文化体制上,我们要建立的中国特色社会主义文化是以马克思主义为指导,以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标,面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的、科学的、大众的社会主义文化。

5. 中国特色社会主义道路的目标是建设总体布局为“四位一体”的社会主义现代化国家

我们党对中国特色社会主义事业的总体布局的认识经历了一个不断思考、不断总结、不断深化的过程,从“物质文明与精神文明,两手抓两手都要硬”的“两个文明”,到经济建设、政治建设与文化建设的“三位一体”,再到十七大将“社会建设”与原来的三个建设一起构筑“四位一体”的和谐社会,不断地丰富和发展了中国特色社会主义。

党的十七大确立的“四位一体”的总体布局和奋斗目标决定了我们全面推进中国特色社会主义事业的发展,不仅要加强社会主义经济建设、政治建设、文化建设,而且要加强社会主义和谐社会建设。这四个方面相互联系、相互促进,互为条件,缺一不可,不能偏废。

首先,经济建设为社会主义政治建设、文化建设和社会建设提供了物质基础,是其他方面发展的物质保障。

其次,以发展社会主义民主与法制为主要内容的政治建设为经济建设、文化建设和社会建设提供政治保证。没有政治建设,就不能充分调动人民群众的主动性、积极性和创造性,就没有一个以健全法制为保障的发展环境,其他三个方面的建设就不能顺利进行。

再次,文化建设,为经济建设、政治建设和社会建设提供思想保证和智力支持。

最后,以正确处理人民内部各阶层之间的利益关系,激发社会活力,促进社会公平和正义,维护社会安定团结,形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处为主要内容的社会建设,为其他三个方面的建设提供良好的社会环境。

二、中国特色社会主义道路的探索历程

中国特色社会主义道路来之不易,它是我们党在长期的实践中历经艰辛探索而逐步开辟出来的。

自 1840 年鸦片战争我国遭受帝国主义列强蹂躏的时候起,中华民族就面临着两大历史性课题:一是救亡;二是发展。此后的半个多世纪中,千千万万个热爱祖国、不甘屈辱的仁人志士就开始探索挽救祖国、振兴中华的道路,从洪秀全的“太平天国”到晚清官僚“中学为体,西学为用”的洋务运动,从康有为、梁启超的改良主义到孙中山的“三民主义”,其心不可谓不诚,其力不可谓不巨,每一种理论、每一种思想、每一种实践在当时都有其进步意义,都不同程度地推动中国的进步,但留载入史册的却是一次次失败、一场场悲剧。每一次失败都有具体的原因,而其共同症结在于,没有找到适合中国的道路,或者说,他们还不知道要寻找适合中国的道路。

直到 1917 年,俄国十月革命一声炮响为中国送来了马克思主义,1921 年中国共产党诞生,中国共产党人把马克思主义与中国实践结合起来,才使得中国革命的面貌焕然一新。从前辈的探索与失败中,也从自己的经验教训中,中国共产党人逐渐认识了一个真理:只有从实际出发,把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,才能找到救亡和发展的道路。中国特色社会主义,就是在这样的实践、

认识过程中诞生的适合中国的发展道路。

中国特色社会主义道路的探索大致可分为以下几个阶段。

1. 中国特色社会主义道路的初步探索(1949~1978)

以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体领导中国人民取得了新民主主义革命的胜利,建立了社会主义基本制度,成功地解决了“救亡”的历史课题。为了解决第二个历史性课题——“发展”,中国共产党人进行了积极的探索,中国特色社会主义道路由此蹒跚起步。

随着社会主义改造的完成,我们党开始了对中国特色社会主义道路的探索,既在实践中初步建立起完整的社会主义工业体系和国民经济体系,又在理论上对社会主义建设的规律进行了初步的思考,提出了要“以苏为鉴”,根据本国情况走自己的道路、着眼于最大限度地调动一切积极因素、正确处理各方面的矛盾和问题、兼顾各方面的发展需要和利益关系等一系列重要思想。这些探索的成果集中体现在毛泽东 1956 年 4 月发表的《论十大关系》、1957 年 2 月发表的《关于正确处理人民内部矛盾的问题》和 1956 年 9 月党的八大报告及文件中。其中的许多观点为十一届三中全会后的中国特色社会主义建设提供了理论连接点。但遗憾的是,探索成果虽然是全方位的,却又是昙花一现的。从 1957 年到 1978 年十一届三中全会召开前,随着对社会主义时期主要矛盾判断的失误和经济建设的急于求成,党未能把马克思主义的基本原理与中国的实际相结合,教条式搬用马克思主义,经济上坚持高度集中的指令性计划经济,杜绝其他任何经济形式和经济活动,使中国社会主义经济建设未能焕发出其应有的活力;1966 年开始的“文化大革命”以阶级斗争为纲,党在指导思想上的“左”的严重错误被林彪、江青反革命集团利用,导致了十年动乱,不仅冲击了经济建设,也给中国的政治、文化带来了难以估量的损失;“文化大革命”结束后的头两年,党的工作继续受到“两个凡是”错误

方针的影响。

虽然,以毛泽东为代表的中国共产党人对中国特色社会主义道路的探索没有成功,但是却给我们留下了大量宝贵的思想遗产,对于人们加深对社会主义的理解、把握建设和发展社会主义规律发挥了重要作用,为我们党带领人民走出一条有中国特色社会主义道路奠定了初步基础,也为后来的探索留下了深刻的启迪和重要的借鉴。

2. 中国特色社会主义道路的开辟(1978~1989)

1978年12月,党在中国该向何处去的重大关头,召开了十一届三中全会,解决了全党当时所面临的一系列重大而紧迫的全局性问题,果断地作出把全党全国的工作重点由阶级斗争转移到社会主义现代化建设上来的战略决策,并且开始形成以邓小平为核心的中央领导集体。这是中国社会主义历史的伟大转折,其历史地位可以同民主革命时期的遵义会议相媲美。

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体由此开启了对中国特色社会主义道路的全新探索,鲜明提出和深入思考什么是社会主义、怎样建设社会主义的根本问题,总结我国和世界社会主义建设的经验与教训,明确提出:“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义。”在实践中,我们党从社会主义初级阶段的基本国情出发,坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,开辟了一条主张发展、倡导和平的中国特色社会主义道路,制定了以实现社会主义现代化为目标的发展战略,使社会主义在中国的发展充满了生机和活力,使当代中国的面貌发生了巨大的变化。

正如党的十三大郑重宣告的那样:马克思主义与中国实践相结合,历经60多年。在这一过程中,有两次历史性飞跃。第一次飞跃发生在新民主主义革命时期,中国共产党人经过反复探索,找到了有

中国特色的革命道路,把革命引向胜利;第二次飞跃发生在十一届三中全会以后,中国共产党人在总结新中国成立以来正反两个方面经验的基础上,在研究国际经验和世界形势的基础上,开始找到建设有中国特色的社会主义道路,开辟了社会主义建设的新阶段。

3. 中国特色社会主义道路逐步走向成熟(1989~2002)

1989年6月,党的十三届四中全会在中国面临国内国际政治风波严峻考验的特殊时期胜利召开了,全会选举产生了以江泽民为核心的新的中央委员会。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,沿着中国特色社会主义道路继续进行积极的探索。经过前后10多年的实践,取得了四个方面的突破性进展:第一,确立经济体制改革总目标,推动有计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变。第二,确立科教兴国战略和可持续发展战略,推动经济增长方式从粗放型向集约型的转变。第三,确立依法治国基本方略,推动社会主义民主政治从人治向法治的转变。第四,确立以德治国和依法治国相结合的方针,推动思想道德文化领域抵制消极、愚昧和落后,倡导积极、文明和先进。这四个方面的进展不仅极大地增强了我国的综合国力,人民生活水平也由解决温饱,进一步达到总体上的小康,实现了邓小平指出的“三步走”战略的第一步和第二步,对于中国这样一个人口众多、发展水平又相当落后的东方大国来说,这无疑是巨大的变化,可以称得上是“中华民族发展史上的一个新的里程碑”。

与此同时,江泽民同志把执政党的建设与社会主义建设问题联系起来进行思考,进一步明确了中国特色社会主义建设和执政党建设的一致性,明确了中国特色社会主义的未来走向和中国共产党的历史使命。在继续推进中国特色社会主义的实践过程中,“三个代表”重要思想逐步形成。“三个代表”重要思想在改革、发展、稳定,内政、外交、国防,治党、治国、治军等各个方面提出了一系列紧密联系、

相互贯通的新观点、新论断,进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题,创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的重大问题,将我们党关于中国特色社会主义道路的认识发展到了新的阶段,使中国特色社会主义事业继续大踏步前进。

4. 中国特色社会主义道路越走越宽广(2002~)

2002年11月,党的十六大召开,选举产生了以胡锦涛为总书记的新的中央委员会。中国特色社会主义道路进入深化改革、加快发展、全面建设小康社会的关键时期。随着社会转型、体制转换的推进,我们的社会结构发生了深刻变动,产生了不同群体和阶层;利益格局发生了深刻调整,产生了不同的利益矛盾和冲突;人们的思想观念发生了深刻变化,产生了不同的价值追求。我们面临着前所未有的发展机遇,也面对前所未有的挑战。以胡锦涛同志为总书记的党中央,在总结历史经验的基础上,深入分析我国经济社会发展的阶段性特征,提出了科学发展观、构建和谐社会等一系列重大战略思想,将中国特色社会主义事业的总体布局从经济建设、政治建设与文化建设的“三位一体”,扩展为“四位一体”,即:经济建设、政治建设、文化建设与社会建设。回答了中国特色社会主义发展中面临的新情况、新问题,不断地丰富和发展了中国特色社会主义,使中国特色社会主义道路越走越宽广。

第二节 为什么要坚持中国特色社会主义道路

道路问题事关全局,无论是革命时期,还是建设和改革时期,选择什么道路,坚持什么道路,从来都是党的事业成败得失的决定性因素。当今世界和中国的实践都表明,一个国家要实现经济社会发展、实现长治久安,必须找到一条既适合自己国情、又符合时代要求的发

展道路。那么,我们选择和坚持的为什么是中国特色社会主义道路,而不是其他道路呢?

一、中国特色社会主义道路的形成与发展有其历史的必然性

从根本上讲,中国特色社会主义道路是在当代中国客观的社会矛盾推动下形成和发展起来的。邓小平在 1982 年 9 月 18 日曾经说:“我们干革命几十年,搞社会主义三十多年,截至 1978 年,工人的月平均工资只有四五十元,农村的大多数地区仍处于贫困状态。这叫什么社会主义优越性;因此,我强调提出,要迅速地坚决地把工作重点转移到经济建设上来。十一届三中全会解决了这个问题,这是一个重要转折。”这样的话,他说过多次,还说过这是客观形势“迫使”我们实行转折的。这些论述十分清楚地告诉我们两点:第一,是客观社会矛盾,迫使我们党实行历史大转折,选择中国特色社会主义道路的。第二,这个客观社会矛盾(主要就是当代中国内在的社会主要矛盾)决定了我国尚处在社会主义初级阶段,并将长期处在社会主义初级阶段;决定了我们必须从这一基本国情出发,建设中国特色社会主义。

对于当代中国社会的主要矛盾,从八大开始,我们党经历了一个曲折而又漫长的认识过程。一直到十一届三中全会以后,才逐渐认识并明确“在社会主义改造基本完成以后,我国所要解决的主要矛盾,是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”。这一内在的社会矛盾,不依人的意志为转移,推动着社会的发展变化。它要求我们在建设社会主义的时候,必须毫不动摇地坚持以经济建设为中心,不断解放和发展生产力;要求我们不断从根本上变革束缚生产力发展的落后的社会生产及其经济体制和其他各方面体制,坚持不懈地推进改革;要求我们及时了解世界范围内先进生产

力和先进文化的发展趋势,大胆借鉴和利用人类文明的成果,坚持不懈地推进对外开放;要求我们的经济建设和改革开放以及其他各方面工作,都必须以满足人民群众日益增长的物质文化需要为目标,毫不动摇地坚持社会主义道路。这些基本要求,已经集中体现在党的基本路线和基本纲领之中。正是在这个意义上,我们说党的基本路线和基本纲领正确地反映了当代中国内在的社会矛盾及其运动规律。同样道理,我们可以说中国共产党人选择中国特色社会主义,不是一种主观选择,而是一种客观历史选择。其历史必然性即在于此。

二、事实证明,选择和坚持中国特色社会主义道路是完全正确的

改革开放以来,我们党在沿着中国特色社会主义道路开拓前进,创造了一个又一个奇迹,我国社会主义现代化建设实现了跨越式发展。

在中国特色社会主义道路上,中国的面貌发生了深刻的变化。改革开放 30 年来,我国社会生产力得到极大的解放和发展,从 1978 年到 2007 年,我国国内生产总值由 3 645 亿元增长到 24.95 万亿元,年均实际增长 9.8%,是同期世界经济年均增长率的 3 倍多,我国经济总量上升为世界第四,国家经济实力和综合国力大幅度增强;我们经受住了 20 世纪 80 年代末东欧剧变、90 年代初苏联解体、90 年代中期亚洲金融危机、21 世纪初“非典”、2008 年南方雪灾、汶川大地震等事件的严峻考验;我们办成了许多以前想办而办不了的事:三峡大坝、青藏铁路、西气东输、西电东送、南水北调等重大工程捷报频传,广播电视“村村通”惠及广大农村,机场、港口、高速公路等基础设施日益完善,区域之间、城乡之间呈现出协调发展的良好态势……神州大地正发生着日新月异的变化。

在中国特色社会主义道路上,中国这条“巨龙”获得了强大的动力。30年来,我们坚定不移地实行改革开放,从农村改革到城市改革,从国有企业改革到宏观管理体制改革,从所有制结构改革到分配制度改革,从社会主义市场经济体制改革目标的确立到在实践中的深入推进,从经济领域改革到政治、文化和社会领域的改革,都取得了实质性进展,为国家发展注入新的活力;对外开放水平不断提高,从建立经济特区到开放沿海、沿江、沿边、内陆地区再到加入世界贸易组织,从大规模“引进来”到大踏步“走出去”,利用国际国内两个市场、两种资源,水平显著提高,国际竞争力不断增强。从1978年到2007年,我国进出口总额从206亿美元提高到21737亿美元,居世界第三位,外汇储备从1.67亿美元提高到15282亿美元,位居世界首位,对外投资大幅增长,实际使用外资额累计近10000亿美元。

在中国特色社会主义道路上,中国社会的文明程度得到了显著的提升。30年来,民主法制建设不断加强,社会主义法律体系初步形成,依法治国、建设社会主义法治国家深入推进;“科学技术是第一生产力”深入人心,以“神舟”系列航天飞船成功发射,“嫦娥”一号绕月飞行成功,航天员太空行走为代表的一大批重大科技成果先后涌现,在许多前沿领域实现突破;教育改革和发展成就显著,基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲的目标如期实现,高等教育进入大众化阶段;精神文明建设不断加强,文化体制改革扬帆起航,文化事业和文化产业日益繁荣。人们的精神面貌发生了深刻变化,竞争意识、创新意识、效率意识不断增强。我国社会从来没有像今天这样充满蓬勃的朝气和创造的活力。

在中国特色社会主义道路上,中国人民的生活水平得到了大幅度的提高。30年来,人们切身感受着党的富民政策带来的幸福生活,共同享受着改革发展的成果。从1978年到2007年,我国城镇居

民人均可支配收入从 343 元增加到 13 786 元,实际增长 6.5 倍;农民人均纯收入从 134 元增加到 4 140 元,实际增长 6.3 倍;农村贫困人口从 2.5 亿减少到 1 400 多万。城市人均住宅建筑面积和农村人均住房面积成倍增加。群众家庭财产普遍增多,吃穿住行水平明显提高。改革开放前长期困扰我们的短缺经济状况已经从根本上得到改变。同时,社会保障的“安全网”越织越宽,医疗、就业等民生问题在逐步解决,更多的百姓解除了后顾之忧。

在中国特色社会主义道路上,世界对中国的认识发生了深刻的改变,大大提升了中国的国际地位。声望源于成就,魅力来自实力。随着中国的日益发展,中国特色的发展道路、发展经验、发展模式引起了国际上许多人的兴趣,越来越多的目光投向中国,越来越多的话题围绕中国展开。我们坚持正确的对外方针和政策,广泛开展双边和多边外交,在国际事务中正发挥着越来越重要的作用,中国向国际社会展示了一个负责任大国的形象。

总之,改革开放 30 年我国所取得的举世瞩目的成就已雄辩地说明:中国特色社会主义道路是实现中国繁荣富强和中国人民幸福安康的正确道路。只有中国特色社会主义才能发展中国,只有中国特色社会主义才能实现中华民族的伟大复兴。

三、建设中国特色社会主义任务的长期性和艰巨性要求我们必须坚持中国特色社会主义道路

我们今天特别强调坚持中国特色社会主义道路,不仅是因为,我们党开创了中国特色社会主义事业,取得了伟大的成就;而且是因为,我们要巩固和发展这个伟大事业,更是一项长期的艰巨任务。建设中国特色社会主义是一个长期的历史过程。正确认识这个问题,有助于我们始终保持清醒头脑,在坚持政策连续性基础上与时俱进。

由长期性带来的,就是艰巨性,因为建设中国特色社会主义是一项前所未有的创造性事业,来之不易,承之更不易。在当前及今后的发展过程中,我们面临着一系列亟须研究和解决的复杂课题,如:全面建设小康社会的目标与经济社会发展不平衡的现实之间的矛盾;发展社会主义市场经济与社会主义公平目标之间的矛盾;参与经济全球化与防止“西化”、“分化”之间的矛盾;党的长期执政地位与遏制腐败蔓延之间的矛盾等等。面对国际风云的急剧变化,面对国内出现的各种新情况、新问题、新矛盾,从新的历史起点出发,继续国家和社会的发展进步,实现中华民族的伟大复兴,最重要的是什么?就是毫不动摇地坚持中国特色社会主义道路。事实上,改革开放 30 年所取得的巨大成就正是坚持中国特色社会主义道路不动摇的结果。

第三节 如何坚持中国特色社会主义道路

历史的经验告诉我们,道路明确了,要实现既定目标,还要付出艰苦的努力,在前进的道路上,无论遇到什么样的局面,无论遇到什么样的风险,无论遇到什么样的挑战,都必须勇于开拓,坚忍不拔、坚定不移。无论是民主革命时期的农村包围城市道路还是社会主义改造道路,都不是一蹴而就的,需要不断地探索,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,勇于变革、勇于创新,永不僵化、永不停滞,不为任何风险所惧,不被任何干扰所惑,才能使我们前进的道路越走越宽广。那么该如何坚持中国特色社会主义道路呢?

坚持中国特色社会主义道路最根本的就是党的十七大报告开宗明义提出的:“要继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。”这四个方面,也就是胡锦涛同志 2007 年 6 月 25 日在中央党校重要讲话中精辟指出

的“四个坚定不移”(坚定不移地坚持解放思想,坚定不移地推进改革开放,坚定不移地促进科学发展、社会和谐,坚定不移地为全面建设小康社会奋斗)。“四个坚定不移”深刻阐明了坚持中国特色社会主义道路的思想保证、强大动力、基本要求和奋斗目标。

一、坚定不移地坚持解放思想

解放思想,是党的思想路线的本质要求,是应对前进道路上各种新情况新问题、不断开创事业新局面的一大法宝,是坚持中国特色社会主义道路的思想保证。回顾党的奋斗历程,几乎每一个重大历史变革都是坚持解放思想的结果。民主革命时期,通过解放思想,破除了教条主义,才使中国革命呈现崭新面貌;十一届三中全会前后,通过“实践是检验真理的唯一标准”的讨论,解放思想,破除“两个凡是”的框框,才迎来了改革开放的新局面。

解放思想要求我们一切从实际出发,理论联系实际,使思想和实际相符合、主观和客观相一致,自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来,从对马克思主义的错误的和教条的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来,努力进行理论创新、制度创新、科技创新和其他方面的创新。只有坚持解放思想,清醒地认识当今世界和当代中国的发展大势,全面把握我国发展的新要求、人民群众的新期待,不断研究新情况、解决新问题、总结新经验、开拓新局面,与时俱进、不断创新,才能科学制定适应时代要求和人民愿望的行动纲领和大政方针,从新的历史起点出发,带领人民继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,完成时代赋予的崇高使命。

二、坚定不移地推进改革开放

改革开放是解放和发展社会生产力、不断创新充满活力的体制机制的必然要求,是坚持中国特色社会主义道路的强大动力。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路,只有改革开放才能坚持和发展生机勃勃的中国特色社会主义。是改革开放,使我国社会生产力得到了极大的解放与发展,经济的快速增长为中国特色社会主义打下了坚实的物质基础;是改革开放,冲破了束缚生产力发展的体制障碍,使我国基本实现了由高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制的根本性转变,确立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,各种体制机制更加充满活力;是改革开放使我们基本形成了全方位、宽领域、多层次的对外开放格局,实现了从封闭型经济体系向开放型经济体系的转变,开创了我国经济、政治、文化、社会全面发展的崭新局面。

但同时还应看到,改革开放以来,在取得举世瞩目成就的同时,我国经济社会也出现了这样或那样的矛盾和问题,但这些矛盾和问题的出现并不能否定改革,反而从一定意义上说明我们的根本出路在于改革,因噎废食、停滞不前甚至倒退,是没有出路的,发展中的问题只能依靠科学发展来解决,改革开放中的问题只能依靠进一步推进改革开放来解决。

我们进行改革开放是在坚持社会主义基本制度前提下,自觉调整生产关系和上层建筑的各个方面和环节,以适应初级阶段生产力发展水平和实现现代化的历史要求,是在坚持以我为主的前提下,自觉吸收国外先进科学技术、管理经验和优秀文化成果,以增强我国经济社会发展的活力和竞争力。只有毫不动摇地坚持改革开放,才能

使重大体制改革取得突破性进展,进一步完善落实科学发展观的体制机制保障,推动经济社会又好又快发展,才能更好地解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,真正做到发展成果由人民共享。

三、坚定不移地促进科学发展、社会和谐

科学发展、社会和谐,是坚持中国特色社会主义道路的基本要求,是实现经济社会又好又快发展的内在需要。

发展是贯穿建设中国特色社会主义的主题,对于当代中国的意义是毋庸置疑的。发展造就了今日中国的进步与繁荣。但是,如果发展思路、发展模式、发展理念不正确,发展本身也可能带来更大的问题。如:片面注重经济上量的积累,导致对质量与效益重视不够;片面强调有条件的地方超速发展,造成了城乡之间、区域之间、群体之间的巨大差距;片面强调显性的发展成果,忽略了资源环境的隐形成本,可持续发展面临严峻挑战;片面注重经济方面的问题,忽视社会建设,导致经济、社会发展“一条腿长,一条腿短”。

科学发展观的提出,深入系统地回答了什么是发展、为什么发展、怎样发展等事关中国长远发展的一系列重大问题,是新世纪新阶段指导发展的世界观和方法论的集中体现,是我们党实现经济社会又好又快发展、加快推进社会主义现代化的指导思想。科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾,这就为中国特色社会主义的发展提供了科学的指导方针和方法。

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,反映了把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求,充分体现了中国最广大人民的根本利益和共同愿望。经过 30 年的改革发展,我国经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,

思想观念深刻变化,社会和谐对于中国特色社会主义事业的发展越来越重要。

落实社会和谐的要求,就是要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求和共同建设、共同享有的原则,要综合运用多种手段,依法逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系,妥善协调社会各方面的利益关系,使各个社会阶层与群体都能享有应有的权利与利益,都能在和谐社会中找到自己的位置,做到各尽其能、各得其所,和谐相处。

四、坚定不移地为全面建设小康社会奋斗

全面建设小康社会,是我们党和国家到 2020 年的奋斗目标,是全国各族人民根本利益所在,也是坚持中国特色社会主义道路的奋斗目标。

全面建设小康社会的奋斗目标,是立足于我国的基本国情提出的。我国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段,在社会主义初级阶段完成基本实现现代化的任务,需要分步骤、长时期的努力。目前,我们已经总体上实现了小康,但离全面小康还有一定的差距,我国生产力水平总体上还不高,自主创新能力还不强,长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变,影响发展的体制机制障碍依然存在,城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量、农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变,缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨,社会建设和管理面临诸多新问题,人民群众还有不少不满意的地方。

全面建设小康社会,就是要努力建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化

更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。并使这一目标真正体现在人民群众的生活之中,成为人民群众实实在在的生活感受。

思考题:

1. 什么是中国特色社会主义道路,如何理解其科学内涵?
2. 中国特色社会主义道路的探索大致经历了哪几个阶段?
3. 为什么要坚持中国特色社会主义道路?
4. 为什么说中国特色社会主义道路的形成与发展有其历史的必然性?
5. 如何坚持中国特色社会主义道路?

第二章 树立和落实科学发展观

党的十七大报告指出,科学发展观,是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。十七大对科学发展观的科学定位,为我们奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景,提供了行动指南和理论依据,也是十七大的一个重要历史贡献。

第一节 科学发展观提出的时代背景

一、科学发展观是在继承和发展党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的基础上提出来的,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现

发展是马克思主义最基本的范畴之一。马克思、恩格斯和列宁从哲学、政治经济学、科学社会主义等不同领域和层面,深刻论述过人类社会的发展问题,形成了关于发展问题系统而丰富的思想。马克思主义诞生以来无产阶级的解放斗争、世界社会主义运动的不断推进,根本上都是在推动人类社会朝着更加繁荣、文明、进步的方向

发展。中国共产党在把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的过程中,不断推进理论和实践创新,进一步丰富和发展了马克思主义发展观。新中国成立后,以毛泽东同志为代表的中国共产党人,提出建设社会主义现代化强国的目标和战略设想,并努力探索符合中国国情的发展道路,提出了关于发展问题的很多重要思想。由于种种复杂的原因,在发展问题上也曾经走过弯路,经历过曲折。党的十一届三中全会以后,以邓小平同志为代表的中国共产党人,作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,确立社会主义初级阶段的基本路线,开辟了建设中国特色社会主义的伟大道路,创立邓小平理论,制定了分三步走基本实现社会主义现代化的发展战略,提出了社会主义的根本任务是解放和发展生产力、发展才是硬道理、解决中国所有问题的关键在发展、“两手抓、两手都要硬”等一系列重要思想,使我们党的发展观发生了一次重大的飞跃,推动了改革开放和现代化事业迅速发展。党的十三届四中全会以后,以江泽民同志为代表的中国共产党人,创立了“三个代表”重要思想,提出了把发展作为党执政兴国的第一要务,坚持用发展的办法解决前进中的问题,正确处理改革发展稳定关系,建立社会主义市场经济体制,坚持依法治国和以德治国相结合,实施科教兴国、可持续发展、西部大开发等重大战略,不断推进社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设,促进社会全面进步和人的全面发展等,使我们党的发展观得到进一步丰富和发展。

二、科学发展观是借鉴国外发展经验教训后提出来的

第二次世界大战结束后,加快经济增长成为世界各国的共识,人类创造了前所未有的经济增长奇迹。但是,由于单纯追求经济增长,

不重视社会发展和社会公平,忽视环境保护和能源、资源节约,世界各国在发展过程中普遍出现了这样那样的问题。有的国家为解决能源资源消耗过大和生态环境严重恶化问题付出了高昂的发展代价;有的国家由于经济结构失衡、社会发展滞后,导致发展的质量不高、后劲不足;有的国家则出现了贫富悬殊、失业增加、社会腐败、政治动荡等问题。当代世界发展的实践表明,发展绝不仅仅是经济的增长,而应该是包括经济、政治、文化、社会的全面协调发展,应该是人与自然相和谐的可持续发展。我国作为世界上最大的发展中国家,要完成实现工业化和现代化的双重任务,面临着加快经济增长和保护资源环境的双重压力,这就决定了我们不能重复其他国家走过的老路,而必须走出一条具有中国特色的发展道路。科学发展观正是在深刻总结世界各国发展经验教训后提出来的,顺应了当今世界发展潮流,反映了当代世界最新发展理念。

三、科学发展观是适应新的发展要求提出来的

进入新世纪新阶段,随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的不断发展,我国发展呈现出一系列新的阶段性特征。一是我国社会主义市场经济体制已经初步建立,同时这一体制还不完善,生产力发展仍然面临诸多体制性、机制性障碍,改革进入攻坚阶段,体制创新任务艰巨,深化改革必然触及深层次矛盾和问题。二是我国经济保持平稳较快增长,经济结构加速调整,同时长期积累的结构性矛盾和粗放型经济增长方式尚未根本改变,能源、资源、环境、技术的瓶颈制约日益突出,实现可持续发展遇到的压力增大。三是农业和农村经济发展进入新阶段,城镇化加快发展,同时农业基础薄弱的状况还没有根本改变,保持粮食增产和农民增收难度增加,解决好农业、农村、农民问题的任务仍然十分艰巨。四是我国科技事业不断发展,

科学技术作为第一生产力在经济社会发展中的作用越来越大,同时许多重要领域的核心技术和关键产品仍大量依靠进口,自主创新能力亟待提高。五是我国人民生活总体上达到小康水平,但现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康,城乡贫困人口和低收入人口尚有相当数量,包括就业、收入分配、社会保障、看病、子女上学、生态环境保护、安全生产、社会治安在内的一些关系群众切身利益的问题亟待研究解决,统筹兼顾各方面利益的难度加大,全面满足人民群众日益增长的物质文化需要任务繁重。六是区域、城乡、经济社会的协调发展取得显著成绩,但发展不平衡现象依然存在,缩小发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨。七是我国对外开放范围扩大、领域拓宽,同国际社会的联系更加紧密,同时面临的国际竞争日趋激烈,统筹国内发展和对外开放的要求更高。八是我国社会主义民主政治不断发展,依法治国的基本方略进一步落实,社会主义文化更加繁荣,人民群众政治参与的积极性不断提高,人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强,对发展社会主义民主政治和先进文化提出了更高要求。九是我国社会结构和社会组织形式发生了深刻变化,社会活力显著增强,网络信息的影响日益广泛,同时人员流动性大大增强,人民内部矛盾出现了新的情况,社会建设和管理面临一系列新课题。十是社会总体安定团结,同时各种消极腐败现象、各类犯罪活动和各种敌对势力的渗透破坏活动依然严重存在,给社会稳定与和谐带来的不利影响不可低估。2003年,我国人均国内生产总值超过1 000美元。许多国家的发展进程表明,人均国内生产总值突破1 000美元之后,经济社会发展将进入一个关键时期。在这一关键时期,举措得当,就能促进经济快速发展和社会平稳进步;应对失误,则可能导致经济徘徊不前和社会长期动荡。当前,我国面临的既是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的

重要战略机遇期,也是一个社会矛盾和问题较为突出的矛盾凸显期。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央从社会主义初级阶段基本国情出发,科学分析我国新的历史起点上发展的阶段性特征,适应全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新要求,提出了科学发展观的重大战略思想。首先,科学发展观运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法,进一步回答了实现什么样的发展、怎样发展等重大问题,体现了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的最新认识,因而对新世纪新阶段的发展具有普遍指导意义。其次,科学发展观针对我国发展过程中出现的一些领域和方面发展不够平衡的问题,着眼于实现经济社会又好又快发展,提出了统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,促进协调发展的新思路,指明了我国经济社会发展的正确道路,因而是我国经济社会发展的重要指导方针。其三,科学发展观从中国特色社会主义事业总体布局出发,着眼于建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家,要求我们全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,完善了中国特色社会主义发展道路、发展模式和发展战略,对于发展中国特色社会主义具有长远的指导意义,因而是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

四、科学发展观是对经济社会发展一般规律认识的深化,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现

世界观是人们对世界的总体看法和根本观点,方法论是人们认识和改造世界所遵循的根本方法。世界观和方法论体现在发展问题上就是发展观。发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点,决定了经济社会发展的总体战略和基本模式,对经

济社会发展实践具有根本性、全局性的重大影响。科学发展观坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理,用一系列新思想、新观点、新论断,深化了对社会主义发展规律的认识,指明了实现经济社会又快又好发展的科学道路,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现。

科学发展观揭示了发展的本质和内涵,是指导我们认识发展的根本观点。科学发展观强调坚持以经济建设为中心,把发展生产力作为首要任务,把经济发展作为一切发展的前提,体现了历史唯物主义关于生产力是人类社会发展的基础的观点。科学发展观坚持以人为本,把人民群众作为推动发展的主体和基本力量,以满足人民群众不断增长的物质文化需要为发展的根本出发点和落脚点,从最广大人民的根本利益出发谋发展、促发展,体现了历史唯物主义关于人民是历史发展主体和人的全面发展的观点。科学发展观坚持全面发展和协调发展,强调全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,实现经济发展和社会全面进步,注重统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,体现了唯物辩证法关于事物之间普遍联系、辩证统一的基本原理。科学发展观坚持可持续发展,强调要实现经济发展与人口、资源、环境相协调,保证一代接一代地持续发展,体现了辩证唯物主义的关于人与自然关系的思想。科学发展观把社会主义物质文明、政治文明、精神文明、和谐社会建设和人的全面发展看成相互联系的整体,把人类社会的发展看成生产力和生产关系、经济基础和上层建筑、社会生产各个部类、各个地域、各个方面,人与社会、当代与后代等彼此相互联系、相互促进、不可分割的过程,进一步丰富和深化了马克思主义对发展问题的认识。

科学发展观揭示了我国经济社会发展的正确道路,是指导我们推进发展的根本方法。科学发展观要求正确处理经济发展与社会发

展、发展速度与效益、市场机制与宏观调控、改革发展稳定等社会主义现代化建设中的一系列重大关系,在大力推进经济建设的同时促进政治、文化、社会共同发展,解决好与经济增长相关的各种社会问题。科学发展观提出统筹兼顾的根本要求,把发展看作是相互推进、系统协调的过程,强调总揽全局,科学筹划,协调发展,兼顾各方,使各个方面、各个环节协调一致地运转。科学发展观着眼于中华民族的长远利益,以前瞻的眼光创新发展模式、健全发展机制、提高发展质量,努力实现经济与社会、人与自然的良性互动。科学发展观坚持正确处理中心与全面、重点与非重点、平衡与不平衡的关系,注重加强经济社会发展的薄弱环节,实现发展的均衡和协调,充分体现了唯物辩证法在发展问题上的科学运用。

科学发展观着眼于丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题,在发展道路、发展模式、发展战略、发展动力、发展目的和发展要求等方面提出了一系列新的思想观点,初步形成了马克思主义关于社会主义发展的系统理论,也是需要在实践中不断丰富、发展和完善的理论。科学发展观涉及生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的各个环节,贯通中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程的各个方面,坚持和丰富了党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验,进一步深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识,是我们党执政理念的丰富和发展,是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的根本指针。

第二节 科学发展观的科学内涵和精神实质

党的十七大报告指出,科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。这四句

话是对科学发展观的内涵所作的最全面、最深刻而又最鲜明的新概括,四个方面相互联系,有机统一,实质就是要实现经济社会又好又快发展。全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质,对我们深入贯彻落实科学发展观,具有重大指导作用。

一、科学发展观的第一要义是发展

科学发展观是用来指导发展的,不能离开发展这个主题。发展是我们党执政兴国的第一要务,始终是关系社会主义前途和命运的重大理论和实践问题。中国特色社会主义是靠发展来不断巩固和前进的。邓小平同志总结社会主义正反两方面的经验,提出了“发展才是硬道理”的著名论断,指出“中国解决一切问题的关键是要靠自己的发展”。江泽民同志强调,发展是硬道理,这是我们必须始终坚持的一个战略思想。胡锦涛同志指出,发展,对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,具有决定性意义。我国这样一个发展中大国,能不能解决好发展问题,直接关系人心向背、事业兴衰。离开发展,坚持党的先进性、发挥社会主义制度的优越性和实现民富国强都无从谈起。改革开放 30 年来的实践证明,坚持以发展为主题,用发展的眼光、发展的思路、发展的办法解决前进中的问题,就能把中国特色社会主义事业不断推向前进。贯彻和落实科学发展观,必须始终把发展放在中心位置,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。

把握发展,首先是发展经济。马克思指出:“一定物质财富是一切人类生存的第一个前提,即一切社会历史的第一个前提。”发展,必须始终坚持以经济建设为中心,不断解放和发展社会生产力。马克思主义认为,生产力的发展是人类社会发展的最终决定力量。社会主义现代化必须建立在发达的生产力基础上。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,社会主义初级阶段的主要矛盾,始终是人民

日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,解放和发展生产力始终是我们的中心任务。毛泽东同志指出:“社会主义革命的目的是为了解放生产力。”我国近代的历史和当今世界的现实都清楚表明,经济落后就会非常被动,就会受制于人。如果我们经济发展慢了,社会主义制度的巩固和国家的长治久安都会遇到极大的困难。所以,我国经济能不能加快发展,不仅是重大的经济问题,而且是重大的政治问题,是关系中国特色社会主义前途命运的问题。在任何时候任何情况下,都要紧紧抓住经济建设这个中心不放松,充分调动和切实保护广大干部群众加快发展的积极性,坚定不移地推动经济持续快速协调健康发展。

把握发展,要尊重规律、讲究效益。科学发展观所追求的发展,不是片面的发展、不计代价的发展、只追求 GDP 的发展。发展要遵循发展的客观规律,创新发展理念,转变发展方式,破解发展难题,更好实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略,提高发展质量和效益,实现又好又快发展。我国正处在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段,国际经济正处在产业结构朝着技术、知识、服务密集的方向发展的新的调整时期。只有加快转变经济发展方式,才能不断提高国民经济的整体素质,确保实现党的十七大提出的发展目标;才能切实推动经济发展和人口、资源、环境相协调,确保实现我国经济社会可持续发展;才能应对激烈的国际经济、科技竞争,切实提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力,确保在国际分工中取得有利地位。

把握发展,关键是要抓住机遇。形势逼人,不进则退。目前我国人口已经超过 13 亿,这个数字还在继续增加,人民群众对进一步改善生活的期待很强烈,需要靠加快发展来进一步提高人民群众的生活水平。我国经济社会发展中一些突出矛盾和问题,如社会就业的

压力越来越大,贫困人口还有相当的数量,一部分群众生活还相当困难,有效需求不足,地区间的发展不平衡,关系群众生活质量的科教文卫事业发展滞后等等,都必须通过科学发展来解决。在国际竞争中,我国还面临发达国家在经济科技方面占优势的巨大压力。所以,必须抓住当前国际政治经济形势总体稳定、国内加快发展的各方面条件具备的有利时机,深化改革,扩大开放,大力推进经济结构战略性调整,努力实现又好又快发展,不断增强我国的综合国力和国际竞争力,牢牢掌握发展的主动权。经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不懈努力,我国取得了举世瞩目的发展成就,我国发展已经站在一个新的历史起点上。但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。实现全面建设小康社会和现代化建设第三步战略目标,进一步提高人民物质文化生活水平,要靠发展;增强我国综合国力,实现中华民族伟大复兴,要靠发展;实现祖国完全统一,要靠发展;履行维护世界和平与促进共同发展的责任,在风云变幻的国际局势中立于不败之地,要靠发展;解决我国经济和社会生活中的各种矛盾,维护社会稳定,要靠发展;增强国防实力,维护国家安全,要靠发展;解决人们的思想认识问题,说服那些不相信社会主义的人,坚定对社会主义和祖国未来前途的信念和信心,最终也要靠发展。因此,坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,任何时候任何情况下都不能动摇、不能放松。

二、科学发展观的核心是以人为本

以人为本是马克思主义的一项基本原则,是我们党的根本宗旨和执政理念的集中体现。马克思主义在科学阐明人类社会发

创造者,是推动社会发展的决定性力量;人民群众是生产力中最活跃、最革命的因素,创造了社会的物质财富和精神财富,从而第一次把以人为本的思想建立在历史唯物主义的科学基础之上,成为指导无产阶级改造客观世界和主观世界的一项重要思想原则。科学发展观把以人为本作为理论内核,坚持了马克思主义关于人民群众是历史的主体的唯物史观,丰富深化了我们党全心全意为人民服务的宗旨和立党为公、执政为民的本质要求,反映了时代进步潮流和历史前进方向,是我们党执政理念的重大创新。科学发展观的一切内容都贯穿以人为本的要求,都把以人为本作为逻辑起点。科学发展实质上就是坚持以人为本的发展。以人为本是科学发展观与其他发展观最根本的区别。紧紧抓住以人为本这个核心,才能深刻把握科学发展观的本质和灵魂,深入贯彻落实科学发展观。

把握以人为本的深刻含义。以人为本的“人”,是指最广大人民群众。在当代中国,就是以工人、农民、知识分子等劳动者为主体,包括社会各阶层在内的最广大人民群众。以人为本的“本”,就是根本,就是出发点、落脚点,就是最广大人民的根本利益。以人为本,主张人是发展的根本目的,回答了为什么发展、发展“为了谁”的问题,强调发展为了人民,就是要把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,作为党和政府一切方针政策和各项工作的根本出发点和落脚点,坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切决策和工作的标准,把发展的目的真正落实到满足人民需要、实现人民利益、提高人民生活水平上。主张人是发展的根本动力,回答了怎样发展、发展“依靠谁”的问题。强调发展依靠人民,就是要尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,密切联系群众,努力相信群众,紧紧依靠群众,最充分地调动人民群众的积极性、主动性、创造性,最大限度地集中全社会全民族的智慧和力量,最广泛地动员

和组织亿万群众投身中国特色社会主义伟大事业。主张发展的成果惠及全体人民,让全体人民共享发展的成果,回答了发展“归谁所有”的问题。就是要走共同富裕道路,把改革发展取得的各方面成果,体现在不断提高人民的生活质量和健康水平上,体现在不断提高人民的思想道德素质和科学文化素质上,体现在充分保障人民享有的经济、政治、文化、社会等各方面权益上,让发展成果惠及广大人民群众。发展为了人民,发展依靠人民,发展成果归人民共享,三者的统一构成了以人为本的完整内容。

把握以人为本的实践要求。做到以人为本,就要把最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展;就要正确反映和兼顾不同地区、不同部门、不同方面群众的利益,妥善协调各方面的利益关系;就要坚持在全国人民根本利益一致的基础上,关心每个人的利益要求,体现社会主义的人道主义和人文关怀,满足人们的发展愿望和多样性的需求,尊重和保障人权;就要关注人的价值、权益和自由,关注人的生活质量、发展潜能和幸福指数,最终实现人的全面发展。

坚持以人为本,就要牢记党的根本宗旨,始终做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,始终把最广大人民的根本利益作为我们一切工作的最高标准,坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性,坚持为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性,坚持完成党的各项工作和实现人民利益的一致性,切实把立党为公、执政为民的要求具体地、深入地落实到党和国家制定和实施方针政策的工作中去,落实到各级领导干部的思想和行动中,落实到关心群众生产生活的具体工作中去。

三、科学发展观的基本要求是全面、协调、可持续

全面发展,是指各个方面都要发展,而不是片面的、局部的、不平衡的发展。要按照中国特色社会主义事业总体布局,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设。经济建设是物质基础,没有经济的发展,其他方面的发展就缺乏物质条件。政治建设提供政治保障,没有政治建设,就不可能充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,就没有一个以健全法制为保障的发展环境,其他建设就不可能顺利进行。文化建设提供思想保证、精神动力和智力支持,没有文化建设,就没有共同的理想信念和道德规范,就不能形成昂扬向上、开拓进取的主流精神。社会建设提供有利的社会条件,没有社会建设,就不能形成促进其他建设的良好社会环境。

协调发展,是指各个方面的发展要相互适应,各个环节的发展要有机衔接,各个阶段各个步骤的发展要良性运行。要实现全面发展,必须立足新的历史起点,处理好由发展的阶段性特征所伴生的新矛盾和新问题,因此,协调发展是实现全面发展的正确道路和政策途径。要促进现代化建设各个环节、各个方面相协调,促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。增强经济发展的协调性,形成转变经济发展方式和完善社会主义市场经济体制相辅相成、协同并进的发展格局,形成消费、投资、出口协调拉动、一二三产业协同带动的增长格局和城乡、区域协调互动的发展机制,形成发挥市场在资源配置中的基础性作用与有利于科学发展的宏观调控体系有机统一的经济体制,实现速度和结构质量效益相统一,实现经济又好又快的发展。不断深化政治体制改革,使其与经济社会发展相协调,与人民政治参与积极性不断提高相适应。兴起社会主义文化建设新高潮,使社会文化生活更加丰富多彩,适应人民需要的文化产品更加丰富。

在经济发展的基础上,更加注重社会建设,着力保障和改善民生,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

可持续发展,是指发展进程要有持久性、连续性、可再生性。人类的延续和代传是社会发展的基本前提和基本要求,每一代人的发展都应该为下一代人的更好生存和发展留下空间和条件。中国特色社会主义是长期的历史进程,必须坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友好型社会,实现经济发展与人口资源环境相协调,使人民在良好生态环境中生产生活,实现经济社会永续发展。要按照十七大的要求,建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式,使循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升,主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善,生态文明观念在全社会牢固树立。

四、科学发展观的根本方法是统筹兼顾

把握统筹兼顾是我们党领导社会主义建设的一条重要经验。在探索中国自己的社会主义建设道路的过程中,毛泽东同志提出了统筹兼顾的方针。1956年,他在《论十大关系》中指出,“我们的方针就是统筹兼顾,各得其所”。他提出了“正确处理人民内部矛盾”、“两条腿走路”、“各业并举”、“综合平衡”等思想。十一届三中全会以后,邓小平同志坚持统筹兼顾的重要方针,并结合改革开放的实际提出新的要求,如强调要以经济建设为中心,同时要“两手抓、两手都要硬”;要坚持共同富裕的方向,同时要处理好先富与共富的关系;要鼓励沿海先发展,同时要统筹两个大局等。十三届四中全会以后,江泽民同志坚持和发展了统筹兼顾的方针,提出要处理好关系现代化全局的12种关系等一系列重要思想。党的十六大以来,党中央围绕解

决经济社会发展面临的突出矛盾和问题,提出“五个统筹”的要求,使统筹兼顾成为推动协调发展的基本方针。十七大把统筹兼顾作为科学发展观的根本方法,赋予这一重要方针和原则更为重要的战略意义,是对我们党关于统筹兼顾思想的继承和发展,是对社会主义建设经验尤其是改革开放新鲜经验的科学总结,标志着我们党对社会主义现代化建设规律的认识更加深刻。

统筹兼顾,就是要把发展看作是全面的、协调的、可持续的过程,用辩证的、历史的和实践的观点把握发展,有着重要的方法论意义。辩证唯物主义认为,事物是普遍联系,而不是孤立存在的。经济社会系统各个基本要素之间是彼此联系、相互制约的统一体。人类社会的发展,是人与人、人与社会、人与自然以及社会各个因素、各个领域、各个方面普遍联系、相互影响的关系。事物的发展是平衡与不平衡的辩证运动,不平衡是绝对的,平衡是相对的。事物发展总是从不平衡到相对平衡、再到不平衡这样循环往复的过程。经济发展规律表明,经济发展尤其是大国经济发展,尤其要求处理好发展的均衡与非均衡的关系问题,既保持速度,又保持稳定,既抓住主要矛盾、实现重点突破,又实现全面、协调和可持续发展。经济社会发展如果离开了协调有序、兼顾各方,就是畸形的、片面的发展,甚至会出现停顿和倒退。马克思主义经典作家阐述经济社会发展时,不仅强调生产力对生产关系、经济基础对上层建筑的决定作用,而且强调生产关系对生产力、上层建筑对经济基础的能动的反作用。因此,任何社会的发展过程,都是社会生产方式和社会基本矛盾的辩证运动过程,是生产力与生产关系、经济基础与上层建筑不断相适应的过程。只有以普遍联系、统筹兼顾的观点和方法处理发展问题,才能不断推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及人与自然各个环节、各个方面相协调。

坚持统筹兼顾,就是要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系。要统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,统筹中央和地方关系,统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益,充分调动各方面积极性。要树立世界眼光,加强战略思维,善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战,营造良好国际环境。

统筹城乡经济社会发展。它的核心是要打破城乡二元经济结构,合理地解决城乡发展的社会成本的分摊问题。在我国长达半个世纪的城乡政策中,作为区域的广大乡村、农村,与作为产业的农业以及作为居民身份的农民,始终扮演着为我国城市兴旺发展单向做贡献的角色,广大不发达地区的农村、农民始终游离在现代文明发展的轨道之外,农民并没有享受到应有的国民待遇,这既受社会经济发展水平的制约、更受人们习惯思想观念的束缚,他们在劳动就业、社会保障、医疗保障、教育保障等方面,过多地分担了改革与发展的成本,这是制约“三农”问题的关键。因而,统筹城乡发展,充分发挥城市文明在现代化建设中的辐射作用,加快我国居民户籍制度改革,让人们更自由地选择生活工作的居住地,这是符合世界进步潮流并解决城乡差别的大政策,是实现社会和谐稳定的重要基础。

统筹区域发展同样是校正区域之间发展成本的整合器。改革开放以来,我国东部地区由于利益比较机制的作用,顺利地吸纳了中西部落后地区大量廉价的人力资源与物力资源。从这个意义上看,中西部地区为东部地区的发展做出了巨大的贡献。当然,让一部分地区先富起来的政策取向,在我国的改革开放中,有着重大的历史进步意义,它通过非均衡发展的示范效应,为不同经济发展水平的地区提供了良好的带动作用,也为中西部地区的改革发展,培养了适合现代

市场经济所需要的各类管理人才,为今天推进西部大开发、振兴东北老工业基地,实现中部地区发展的大崛起,提供了有益的借鉴作用。因而,统筹区域社会经济的协调发展,逐步缩小地区差距,通过东西互动,尤其是东部对中西部的智力、技术的反哺,减少中西部地区社会经济发展中的各种不必要的代价,是保证社会和谐、实现全面小康社会所必需的。

统筹经济社会发展,本质上是协调社会经济不同部门之间所承担的发展成本,是实现社会全面进步的需要。人除了实实在在的物质需要之外,他还有自身的政治诉求,有满足其精神需要的文化诉求,有进一步提升自身各种素质的要求,尤其是无论人的物质生活被提得多高,始终也无法代替他精神上对社会公平的诉求。因而,在加大经济发展的投入同时,我们必须考虑民主政治、科教文化、卫生事业的齐头并进,加大社会发展方面的投入,构建完善各种应对公共危机的应急机制,形成调节各种利益冲突的缓冲机制,以及表达各个利益群体愿望的政治协调机制,提高人民的物质与精神生活质量,让人民心和气顺,生活殷实。

统筹人与自然和谐发展。除了当代人可能面临的环境困境外,在我们这样一个人口众多的发展大国,人均资源有限,统筹人与自然的发展,实质是在代际之间合理地分摊社会发展的成本。我们坚持协调、持续的发展观,就必须把当代的发展对下一代人,甚至几代人生存环境可能产生的影响考虑在内,就必须摒弃大量消耗资源、以牺牲环境为代价的发展模式。

统筹国内发展和对外开放。始终不渝地坚持国内发展和对外开放的统一,这是发展社会主义市场经济的必由之路,也是全球化背景下所有国家社会经济发展的一般道路。要统筹好这两者之间的关系,我国一方面要积极使经济运行适应国际市场的普遍规则,另一方

面,要积极参与国际市场规则的制定,使之与中国的经济发展利益相一致。

坚持统筹兼顾,既要总揽全局、统筹规划,又要抓住牵动全局的主要工作和事关群众利益的突出问题,着力推进,重点突破。这些方面的统筹,拓展了统筹兼顾方针的内涵、对象和范围,体现了我们党对社会主义建设规律认识的深化,从而成为深入贯彻落实科学发展观的根本切入点和重要现实途径。

第三节 贯彻落实科学发展观的基本要求

一、必须清醒认识我国社会主义初级阶段基本国情

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,这是从社会性质和社会发展阶段上对我国国情所作的总体性、根本性判断。建设和发展中国特色社会主义要从我国实际出发,首先要从这个最大的实际出发。党的十七大再次强调社会主义初级阶段问题,就是要求我们继续把社会主义初级阶段基本国情作为推进改革、谋划发展的根本依据,认清全面建设小康社会、基本实现现代化的长期性、艰巨性,提高想问题、办事情绝不可脱离实际的自觉性。

二、必须准确把握当前我国发展的阶段性特征

我国社会主义初级阶段至少要经历上百年时间,在其不同发展时期也会呈现不同的特征。只有准确把握我国发展的阶段性特征,才能更好地从国情出发,制定正确的方针政策,促进经济社会又好又快发展。党的十七大报告从八个方面对我国当前发展的阶段性特征

进行了系统阐述。这些阶段性特征表明,我国已进入发展的关键时期、改革的攻坚时期和社会矛盾频发时期。随着经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,我国的发展既蕴涵着巨大的发展潜力和发展空间,也承受着来自人口资源环境等方面约束的巨大压力;我国的发展既面临着前所未有的宝贵机遇,也面临着各种严峻挑战。要适应我国发展的阶段性特征,奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景,就必须继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,更加自觉地走科学发展道路。

三、必须把社会主义初级阶段基本国情与我国发展的阶段性特征有机统一于发展中国特色社会主义新的伟大实践

党的十七大报告关于当前我国发展的阶段性特征是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现的重要论断,深刻揭示了当前我国发展的阶段性特征与社会主义初级阶段基本国情之间的内在联系。既为我们在新的历史起点上更好地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验提供了理论和实践基础,也为深入贯彻落实科学发展观提供了理论和实践基础,体现了高举旗帜同与时俱进的统一、解放思想同实事求是的统一、立足当前同着眼长远的统一。

四、必须把握四个方面的要求

一是始终坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线;二是积极构建社会主义和谐社会;三是继续深化改革开放;四是切实加强和改进党的建设。党的基本路线是党和国家的生命线,是实现科学发展的

政治保证。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,科学发展和
社会和谐是内在统一的。改革开放是中国特色社会主义的强大动
力,深化改革开放才能构建有利于科学发展的体制机制。发展中国
特色社会主义关键在党,加强和改进党的建设才能为科学发展提供
可靠的政治和组织保障。对于这些根本要求,我们要深刻理解、准确
把握,并努力转化为谋划发展的正确思路,转化为促进发展的政策措
施,转化为领导发展的实际能力。

思考题:

1. 试述科学发展观的科学内涵。
2. 如何理解发展是科学发展观的第一要义?
3. 如何理解发展观的核心是以人为本?
4. 贯彻落实科学发展观应把握哪四个方面的要求?

第三章 社会主义和谐社会的内涵与构建

党的十六大以来,我们党坚持以科学发展观为指导,提出了建设中国特色社会主义的新的社会发展目标——构建社会主义和谐社会的重大目标。构建社会主义和谐社会,是我们党从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务,反映了建设富强、民主、文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求,体现了全党全国各族人民的共同愿望。

第一节 社会主义和谐社会的提出和依据

一、提出过程

2002年,党的十六大提出了“社会更加和谐”的具体目标,在此基础上,2004年9月党的十六届四中全会提出了“构建社会主义和谐社会”这一重要命题,把构建社会主义和谐社会作为我们党的执政目标和提高执政党的五种能力之一提了出来,这是在党的文件中第一次把和谐社会建设放到同经济建设、政治建设、文化建设并列的突出位置,从而使我们党关于全面建设小康社会、开创中国特色社会主义新局面的奋斗目标,由发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化这样三位一体的总体布局,扩展为包括社会主义和谐社会在内的四位一体的总体布局。

2005年2月,中央党校召开省部级主要领导提高构建社会主义和谐社会能力的专题研讨班。胡锦涛总书记在开班讲话中进一步提高了构建社会主义和谐社会这个战略任务的重要位置,把它作为物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设和和谐社会建设的“四大建设”之一。

2006年10月,十六届六中全会通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,从而使中国特色社会主义理论体系中的社会主义和谐社会理论越来越完整。

2007年10月召开的党的十七大号召全党“必须在经济发展的基础上,更加注重社会建设,着力保障和改善民生,推进社会体制改革,扩大公共服务,完善社会管理,促进社会公平正义,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动建设和谐社会。”

二、主要依据

提出构建社会主义和谐社会,表明我们党清醒地把握住了我国社会所处的历史方位和党的历史方位,清醒地把握住了人民群众的根本利益和共同愿望,反映了我们党对中国特色社会主义事业发展规律的新认识,也反映了我们党对执政规律、执政能力、执政方略、执政方式的新认识。

1. 中国的古典智慧

在中国历史上,曾有多种和谐社会的设想。他们从不同侧面,为今天建设社会主义和谐社会提供了可供借鉴的思想资源。

(1) 不同利益群体的和谐是和谐社会的主体。在儒家的和谐社会观念里,我们可以吸取的思想资源主要是人际关系的和谐。人是社会生活的主体,更是社会和谐的主体,离开了人的交往关系,社会

和谐就无从谈起。儒家讲人伦的和谐是依靠礼乐制度来保障的。孔子讲“君君臣臣、父父子子”，在等级秩序中，每个社会成员各安其位，做到“和而不同”。对于社会整体和谐来说，孔子认为“有国有家者，不患寡而患不均，不患贫而患不安。盖均无贫，和无寡，安无倾”（《论语·季氏》）。在荀子的思想中，社会和谐主要取决于各阶层得到与其社会地位相应的有差别的回报。荀子称：“贵贵、尊尊、贤贤、老老、长长，义之伦也。行之得其节，礼之序也”（《荀子·大略》）。礼的规定以及人们对礼的认同，是整个社会和谐的基础。虽然强调的是不同政治地位者的利益差异，但暗含了区分人们贡献差异的因素。尽管在礼的强制性规定下，它对人们贡献差异的看法往往是颠倒的，但它通过规定不同职位者的需求差异，引导了人们对礼乐制度的普遍认同。

儒家的社会和谐思想给予当代社会的启示在于：按社会成员对社会贡献区分其报酬是必要的，社会成员对自己之于社会贡献程度的自觉估量，是社会和谐的心理基础。

（2）人与自然的和谐为和谐社会提供了理想的生存空间。在道家代表人物老子那里，他设想的和谐社会是“小国寡民，使有什伯之器而不用，使民重死而不远徙。虽有舟舆，无所乘之。虽有甲兵，无所陈之。使民复结绳而用之”（《老子》八十章）。这种淳朴的“甘其食，美其服，安其居，乐其俗”的画卷，固然是和谐社会的一类，但它更像是没有人活动的自然界。在庄子所构想的和谐社会里，有“至德之世”、“建德之国”、“至治之世”、“无何有之乡”等等。在这类理想的和谐社会之中，人的文化本性同样被充分地解构，剩下的只有人的自然本性。人生以回归自然为主要目的，与自然和谐相处，与万物融为一体。庄子将人融化在自然中，人的一切活动表现为典型的自然过程，并随着自然界的盲目发展而不留下任何印记，“行而无迹，事而无传”

(《庄子·天地》)。

在道家主要代表那里,和谐社会是人与自然的统一,是人对自然的顺从,他们主张天道自然,强调天的决定作用,反对人对自然有所作为。他们强调人作为自然界的一部分,而对人与自然的区别,对于人的自我意识则刻意剔除。这种取消自我意识与物融为一体的和谐,并非是真正意义上的和谐。真正的和谐应该是差异的多样性的统一。但道家思想资源中的和谐观,自有其深刻之处,它首肯了消极意义上的人与自然的和谐,这为我们建设和谐社会必须处理好人与自然的关系,把大自然对人类的报复减少到最低限度,为我们拥有一块坚实的土地,提供了一定的借鉴。

(3) 风俗和美是和谐社会的重要表征。和谐社会落实于人伦日用之中,除了人伦关系的和谐外,还必须有良好的社会习俗。追求人文生存环境的和谐,是不同时代人的共同梦想。每个人在合理的风俗习惯中,可以改过迁善,过着自己能把握自己,又能涵融群体的生活。无论是在现代科层社会组织中,还是在人们家居封闭的楼房里,用人对人的温情取代人对人的冷漠总是受欢迎的。无论是礼貌地问候,还是在家居生活中对他人存在的顾及,比如爱护环境、不讲脏话,对人友善这些最低限度的道德规范,都足以成为和谐风俗的基本要素。相反,现代人若没有诚信、孝顺、平等这些观念的支撑,人们就会整日生活在控制与反控制的争吵中,人的情感细小裂痕就会化作一道道难以跨越的心灵鸿沟。

(4) 社会成员的身心和谐是和谐社会的基点。超越自我的束缚,摒弃商品拜物教,培养人的“富贵不能淫,贫贱不能移,威武不能屈”的人格,是个体身心和谐的必然要求。个体身心和谐,既取决于社会成员具有良好的心态,也取决于制度安排所给予人的希望,即社会成员感到社会规则大致公平,认为个人虽然还没有达到他人的成

就,但每个人却具有与那些成功人士相同的社会权利与机遇。尤其是当劳动真正被社会所尊重,并且值得全社会所尊重的时候,当财富并不仅仅是作为个人的贪欲而追求,而是全社会各种要素的合理聚合,并通过多种值得人们信赖的方式而反馈于社会的时候,个体的自由才有可能得到与社会发展相一致的实现。

2. 现实的经验教训

(1) 建国初期发展经验和教训的总结。建国以后我们有很多时期经济增长很好,但也出现了很多新的社会矛盾。比如从1951年到1954年经济高速增长,城乡结构发生了新的变化,同时也出现了很多新的矛盾。党的八大确定了要解决生产力水平不高和快速增长的人民物质文化需求这个主要矛盾,党的任务要从革命党向执政党转变。针对当时在社会上出现的新矛盾,包括农民退社、工人罢工、学生罢课等,毛泽东同志专门写了调整各种利益关系的《论十大关系》,提出要正确处理人民内部矛盾,要用一套新的办法来解决这些问题。但是,1954年的下半年,由于我们在整风当中一些党外人士提出了比较尖锐的意见,再加上国际上出现了波兰事件、匈牙利事件,所以后来对当时的形势在判断上发生了重大的变化,我们的社会建设走了相当长的一段弯路。到1978年我们重新回到了以经济建设为中心的路线。这些经验告诉我们在发展的关键时刻正确地认识形势、判断形势,抓住主要矛盾是非常重要的。

(2) 改革开放以来发展经验和教训的总结。改革开放以来,我国经济形势总的来说是比较好的,尽管也有一些周期性的波动。比如说1989年春夏之交的政治风波。政治风波的平息为此后保证国家政治和社会的稳定发挥了重要作用。反过来说也应当看到,我们为此也付出了沉重的代价,在长达近三年的时间里,经济也跌落到相当低的水平。我们可以看看俄罗斯周边国家所出现的事情,对他们

国家经济社会所产生的重要影响。中国目前正进入经济社会发展的关键阶段,这一阶段呈现出两种前景,一是执政党和政府头脑清醒,政策妥当,就可以进入社会经济发展的黄金时期,保持经济社会的和谐发展。二是执政党和政府政策失误,不但会使经济停滞不前,而且会激化社会矛盾,产生社会动荡,危及政权稳定。当前,社会发展相对滞后、公共资源分布不均衡,城乡差距、地区差距仍在扩大,分配不公矛盾凸显等一些不和谐因素的存在,则能更加清楚地看出中央作出构建社会主义和谐社会这一决策的深谋远虑。

(3) 对发达国家发展经验和教训的总结。建立“和谐社会”并不是我们国家单独面临的课题。考察一下世界现代化的历史进程,我们就会发现,建立“和谐社会”乃是所有市场经济国家的经济社会发展到一定阶段时都必然要面对的课题。在这方面,发达国家既有大量的经验、也有一定的教训可供我们借鉴。

资本主义发达国家在经济快速增长的时期,特别是在原始资本积累的时期,社会上也出现了非常激化的社会矛盾。两次世界大战和资本主义全球性的危机发生促使国外的一些思想家和一些政治人士反思资本主义面对的深刻的社会矛盾。战后各国都进行了社会制度和社会政策方面的修改,对促使资本主义社会仍能以一定速度往前发展,起了非常重要的作用。二战后的三十年,资本主义国家自己称为是辉煌的三十年。但是应当看到两次世界大战和资本主义经济危机全世界都付出了非常沉重的代价。反思后得出的结论是:单纯市场机制不可持续。

(4) 新兴工业国家和地区发展经验和教训的总结。二战以后在所有的发展中国家中,有两个地区引起了人们对他们发展势头的关注,那就是拉美地区和东亚地区。这两个地区,几乎在同一个时间段,即在 20 世纪 70 年代上半期达到了人均 GDP1 000 美元的水平,

我国是 2003 年才达到这个发展水平的。但是此后由于采取了不同的发展战略,这两个地区在发展方向和发展道路上出现了巨大差异。

东亚国家和地区现在看来较好地解决了就业和收入分配问题,尽管经历了 1998 年的亚洲金融风暴,但是到现在为止新加坡、韩国和中国台湾、香港的人均 GDP 水平仍然较高。

在拉美这些国家,出现了“拉美化”的局面:过度依赖于国外垄断公司对本国产业的主导;在社会方面出现了贫富的巨大悬殊,他们现在贫富差距基本上是世界最高的;城乡出现了巨大的鸿沟,贫民教育作为发展的代价牺牲掉了;人均 GDP 仍然在 5 000 美元左右徘徊。30 多年过去了,差距明显拉大了。“拉美化”是一种病态的现代社会。在这样的社会当中,人均 GDP 或许不低,但是失业率居高不下、贫富差距过于悬殊、社会动荡不安。“拉美化”是国际公认的现代化失败的典型。

3. 科学社会主义的本义

《共产党宣言》——这部“工人阶级的圣经”,其中的核心思想正是十六届六中全会文件中所说的“和谐社会”。《共产党宣言》的大部分篇幅,都是分析资本主义社会生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间尖锐矛盾的各种表现,指出这些矛盾尖锐化正是无产阶级革命的历史条件。但揭露矛盾是为了解决矛盾。分析矛盾的一方面可以更深刻地了解它的对立面。《共产党宣言》中不但描绘了未来社会的情景,而且直接使用和肯定了“社会和谐”的命题。对于空想的社会主义和共产主义,《共产党宣言》虽然批判了其“空想”的缺陷,但同时也肯定了它积极的一方面。《共产党宣言》中说,这些空想的社会主义和共产主义著作,“它们提供了启发工人觉悟的极为宝贵的材料,它们关于未来社会的积极的主张,例如消灭城市和乡村的对立……提倡社会和谐,把国家变成纯粹的生产管理机构——所有这

些主张都只是表明要消灭阶级的对立”。由此可见,马克思对空想的社会主义和共产主义关于“社会和谐”的思想,不但充分肯定,而且认为是“积极的主张”,是“提供了启发工人觉悟的极为宝贵的材料”。

第二节 社会主义和谐社会的基本含义

和谐是一种“配合的适当匀称”,当事物的矛盾和关系配合得适当、匀称即协调时,就会达到共同发展的美好境界,或发生质变生出新的更高级的事物。无论自然界、人类社会、人与自然的关系,莫不如此。

一、社会主义和谐社会的基本内涵

马克思认为,人是社会的主体。自人类诞生之日起,人类就必须在互相依赖协作中从事各种活动,这种互相依赖协作的总和就是社会。社会是人类活动的产物,社会的发展就是人的劳动方式的变化。人们活动的结果,不仅形成了不断变化的社会关系,还形成了客观的社会结构。因此,社会主义和谐社会,实际上是指以人为主体的社会和谐发展状态,它包括人与自然之间的和谐、人与人之间的和谐、社会结构之间的和谐三个方面的基本内涵。

1. 社会主义和谐社会首先包含着人与自然之间关系的和谐发展

从人与自然的关系来看,和谐发展表现为人们在合理利用自然资源过程中更多社会财富的创造,即社会生产力的提高。社会生产力的不断提高不仅是人们的生活水平得以不断改善的基础,而且也是和谐社会形成和不断发展的基础。发展中的和谐才是真正的和谐。没有发展,人们的生活就难以得到保障和改善,在财富极度匮乏

的社会中必然潜伏着许多不稳定的因素,难以形成和谐社会。正像在贫瘠土地上长不出好的庄稼一样,在贫穷的基础上也不可能构建社会主义和谐社会。当然,我们所追求的不是高消耗、高污染、粗放型的旧式增长,而是高效、低耗、环保、集约型的发展,即人们在利用自然资源发展的过程中,不仅要维护人类自身的利益,而且要维护自然界的平衡,使人类社会系统与自然生态系统和谐相处,协调发展。

2. 社会主义和谐社会也包含着人与人之间关系的和谐发展

人的一切行为皆根源于利益。人与人的关系说到底就是利益关系。马克思曾说过:“人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关”(《马克思恩格斯全集》第1卷)。恩格斯也指出:“每一个社会的经济关系首先是作为利益表现出来”。这不仅指经济活动,甚至还包括政治活动和思想活动。因为,“‘思想’一旦离开‘利益’,就一定会使自己出丑”。在人们对自己利益追求的过程中,由于各方面原因,利益占有的多少是不同的,也是正常的。人与人之间关系的和谐发展,是指人们之间没有根本的利益冲突,能够各尽其能地劳动,各得其所地生活。这里的问题是,第一,人们对利益的占有与自己在社会财富创造中的贡献是不是对应的,合情合理的;第二,产生了利益矛盾,社会能不能及时地加以协调。因此,从一定意义上说,社会主义和谐社会所包含的人与人之间的利益关系,不在于人们之间有没有利益矛盾,而在于如何认识和解决这些矛盾。社会主义和谐社会绝不是一个没有利益冲突的社会,相反,它对不同利益主体的包容和对矛盾以至冲突的化解本身就是社会和谐的一个重要体现。

3. 社会主义和谐社会还包含着不同社会阶层之间关系的和谐发展

改革开放30年来,我国原有的社会阶层因在改革过程中所处的位置和所扮演的角色不同,出现了分化和重组。随着社会成员在不

同所有制、不同行业、不同地区之间频繁流动,人们的职业和身份经常变动,新的社会阶层不断地产生;随着生产要素的分化和向不同市场主体的集中,不同社会阶层在收入和利益分配上的差距不断地扩大,社会矛盾、摩擦和冲突也就随之产生。虽然各阶层成员之间的利益关系有相容互补的一面,但是,矛盾是客观存在的。对这些矛盾如果不及时加以协调和化解,任其尖锐和激化,就有可能导致社会动荡。社会主义和谐社会,应该是各社会阶层之间和谐相处的社会,他们都能从改革发展中普遍受益,收入差距控制在社会可以承受的范围之内,各社会阶层在共同利益的基础上实现劳动合作和利益共享。

二、社会主义和谐社会的基本特征

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。根据和谐社会的内在要求和我国的实际情况,我们所提出的社会主义和谐社会具有如下特征。

1. 和谐社会是一个民主法治的社会

民主法治首先要保证人民当家作主,这就意味着要尊重人民群众的独立人格和民主权利,尊重并维护公众的社会知情权、社会参与权、意志表达权及民主监督权,在民主得到充分发扬的基础上,使社会各方面积极因素得到广泛调动。同时,这种民主要与法治相结合,使整个社会的运转服从于法制的权威,真正做到法律高于人情、法律高于权力,从而使依法治国基本方略得到切实落实。鉴于当前我国在民主法制方面存在一些薄弱环节,必须强化和谐社会的这一基本特征。

2. 和谐社会是一个公平正义的社会

社会公平和正义是人类追求美好社会的永恒主题。在我国社会剧烈的变化过程中,原有的社会经济格局正在发生变革和分化,加上

“黄金发展期”与“矛盾凸显期”高度重合,使我国的利益关系和社会矛盾呈现出多元交织、错综复杂的局面。今天我们讲公平正义,就是要妥善处理和协调社会各方面的利益关系,正确处理人民内部矛盾和其他社会矛盾。应该强调,对“社会公正”不能作狭隘的理解,它不仅仅表现为收入分配的公平,而且表现为人们在社会经济生活中地位的公平、机会的公平以及整个社会规则和机制的公平,是一个公平发展的体系。同时也应看到,在社会主义初级阶段,只能是相对的公平,不能离开生产力水平对公平提出过分的要求。关键是政府要摆脱、超越既得利益者的束缚,从维护和实现社会公平和正义的高度来处理各类社会问题。

3. 和谐社会是一个诚信友爱的社会

诚信是中国最基本的道德规范之一,现代信用制度是社会主义市场经济体制大厦的重要支柱。但在当前,社会信用制度缺失是一个比较突出的问题,不仅个人信用制度,而且企业信用制度和政府信用制度都亟待建立。强调诚信友爱,就是全社会诚实守信,全体人民平等友爱、融洽相处。做到这一点,就须以道德作支撑,以法律作保障,以和谐的产权关系作制度基础。

4. 和谐社会是一个充满活力的社会

要使一个社会充满活力,一要发展先进生产力,这是社会最活跃最革命的因素;二要推进市场化改革,为社会充满活力提供制度支撑。当前我国社会活力的释放还不够充分,应特别强调尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,大力营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围,使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重,创造活动得到支持,创造才能得到发挥,创造成果得到肯定,从而使社会活力竞相迸发。

5. 和谐社会是一个安定有序的社会

安定有序主要涉及三方面的问题：一是社会组织机制问题。例如，在农村已开始建立村民自治制度和城市社区不断发展的情况下，如何发挥城乡各类“自治组织”的作用？在人们逐步由“单位人”向“社会人”和“社区人”转变的过程中，如何发挥各类新型社会组织的作用？这些都有待于组织机制创新。二是社会管理问题。如何适应新的变化，建立党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局，就是需要探索的问题。三是社会秩序问题。如何建立正确处理人民内部矛盾的新机制？如何健全社会预警体系，以维护社会稳定？这些都有大量工作要做。总之，要通过建设安定有序的社会，使人民群众安居乐业，社会保持安定团结。

6. 和谐社会是一个人与自然和谐相处的社会

自然包括资源和环境两个方面。一个和谐的社会不可能建立在资源枯竭和环境恶化的基础上。人与自然和谐相处，就是要寻求生产发展、生活富裕、生态良好的最佳结合点。这对我们这样一个人均资源占有量较少和生态环境比较脆弱的国家来说十分重要。人与自然和谐相处，呼唤人们要特别注重发展循环经济，建设节约型社会，并着手建立和完善绿色 GDP 核算体系。

7. 和谐社会是一个和而不同的社会

和谐社会是和而不同、丰富多彩的社会。和而不同体现了辩证关系，和就是要求在纷乱当中寻求到共同的、统一的属性。中国传统文化提倡兼收并蓄，厚德载物，调节社会矛盾使之达到适度、适时、适当的和谐状态。世界是多样统一的，我们要认识社会结构的多样性和丰富性。和谐社会应当是和而不同的社会，关注人们之间的共同性和个性的差异性，人们的思想文化和精神追求将表现出丰富的个性差异，更加文明，更为开放。

应当指出，以上基本特征是相互联系、相互作用的，它们共同构

成一个完整的和谐社会体系。对此,在构建和谐社会的进程中应加以系统把握。

三、构建社会主义和谐社会的重大意义与价值

1. 构建和谐社会,是以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观在社会建设层面合乎逻辑的展开,它拓展了新的历史阶段我国社会主义现代化建设总体格局的科学内涵

以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,是中国共产党人对社会主义建设规律认识的重大飞跃。树立和落实科学发展观,必然会提出统筹兼顾、协调发展、正确处理同发展相联系的各种重大关系问题。我们党提出并正在着手解决的城市与农村之间、不同地区之间、经济发展与社会发展之间、人与自然之间以及国内发展与对外开放之间存在的不协调问题,既触及了我国经济发展中的突出矛盾,也触及了社会建设层面存在的不和谐之处。“五个统筹”渗透和推进到社会结构层面,必然会提出构建和谐社会问题。把构建和谐社会作为我们党的执政目标之一,作为中国特色社会主义建设事业的奋斗目标之一,大大丰富了建设中国特色社会主义事业的内涵,为我们从更广阔的视野来审视和处理我国现代化建设的各种问题提供了新的更完整、更科学的坐标系。

2. 构建和谐社会,是在把握我国经济社会发展新变化的基础上,为适应经济市场化、政治民主化和文化多样化而提出的新型社会治理模式

我国正处在历史性的经济社会转型中。随着市场化、工业化、城镇化以及经济全球化的推进,我国社会结构正在发生一系列新的变化:(1)经济多样化,各种新的产权主体和利益主体不断发展,产权关系和利益关系越来越清晰;(2)社会阶层多样化,除了推动中国先进

生产力发展和社会全面进步的根本力量——包括知识分子在内的工人阶级和广大农民,在 30 年的社会变革中也出现了一些新的社会阶层;(3)思想意识多样化,诸种文化信仰和价值取向“百花齐放”。伴随着这种多样化趋势的深化,必然产生一些新的社会矛盾。这是我们必须面对的现实。在这场历史上从未有过的变迁面前,如何推进社会体制改革,协调多元力量之间的关系,最充分地调动一切积极因素,就成为社会治理的新课题。在这种背景下提出构建和谐社会,探索新的社会运转和社会服务机制,将会形成一套与经济市场化、政治民主化和文化多样化相适应的新型社会治理模式,这具有重大的理论和实践价值。

3. 构建和谐社会,是中国共产党人顺应当代人类社会文明发展的新潮流,对马克思主义社会建设理论的新发展和人类追求美好社会理想的新贡献

20 世纪六七十年代以来,随着世界范围内社会问题的日益突出,人们开始探索经济发展与社会进步之间的内在联系。继联合国先后提出《人类环境宣言》和“人类发展指数”之后,一些国家(如北欧国家)提出了“社会和谐”的理念。可以说,实现社会和谐是人类孜孜以求的共同理想。我国是一个拥有 13 亿人口的国家,我国提出构建和谐社会,努力使当代人类 1/5 以上的人口进入和谐状态,这无疑具有世界意义。更重要的是,我国从社会主义初级阶段的国情出发,探求构建社会主义和谐社会的内在机理和实现途径,不仅将对丰富和发展马克思主义社会建设理论作出新贡献,而且也将对当代人类追求美好社会理想作出新贡献。

第三节 社会主义和谐社会的构建

一、构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务和原则

1. 指导思想

我们要构建的社会主义和谐社会,是在中国特色社会主义道路上,中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。其指导思想是:必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求,以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力,走共同富裕道路,推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。

2. 目标任务

《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中提出,到二〇二〇年,构建社会主义和谐社会的目标和主要任务是:社会主义民主法制更加完善,依法治国基本方略得到全面落实,人民的权益得到切实尊重和保障;城乡、区域发展差距扩大的趋势逐步扭转,合理有序的收入分配格局基本形成,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活;社会就业比较充分,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立;基本公共服务体系更加完备,政府管理和服务水平有较大提高;全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提

高,良好道德风尚、和谐人际关系进一步形成;全社会创造活力显著增强,创新型国家基本建成;社会管理体系更加完善,社会秩序良好;资源利用效率显著提高,生态环境明显好转;实现全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的目标,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

3. 基本原则

(1) 必须坚持以人为本。始终把最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,不断满足人民日益增长的物质文化需要,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,促进人的全面发展。

(2) 必须坚持科学发展。切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务,统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹国内发展和对外开放,转变增长方式,提高发展质量,推进节约发展、清洁发展、安全发展,实现经济社会全面协调可持续发展。

(3) 必须坚持改革开放。坚持社会主义市场经济的改革方向,适应社会发展要求,推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革和创新,进一步扩大对外开放,提高改革决策的科学性、改革措施的协调性,建立健全充满活力、富有效率、更加开放的体制机制。

(4) 必须坚持民主法治。加强社会主义民主政治建设,发展社会主义民主,实施依法治国基本方略,建设社会主义法治国家,树立社会主义法治理念,增强全社会法律意识,推进国家经济、政治、文化、社会生活法制化、规范化,逐步形成社会公平保障体系,促进社会公平正义。

(5) 必须坚持正确处理改革发展稳定的关系。把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,维护社会安定团结,以改

革促进和谐、以发展巩固和谐、以稳定保障和谐,确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

(6) 必须坚持在党的领导下全社会共同建设。坚持科学执政、民主执政、依法执政,发挥党的领导核心作用,维护人民群众的主体地位,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,形成促进和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面。

二、构建社会主义和谐社会的基本路径

构建社会主义和谐社会,要从社会转型、体制转轨时期的实际出发,以与时俱进的精神,不断研究新情况,解决新问题,正确处理影响和谐社会建设的一些重大关系。

1. 正确处理党的建设与和谐社会建设的关系,不断提高领导水平与执政能力

构建社会主义和谐社会,关键在党。首先执政党内部必须是和谐的、团结的。只要党内和谐,就能为构建社会主义和谐社会提供重要的政治与组织保证。要发扬党内民主,营造党内发表不同意见和平等讨论的环境,建立健全党内民主制度和监督制度,把全党积极性调动到提高党的执政能力上来。

2. 正确处理经济建设与社会各项事业发展的关系,全面落实科学发展观

我们党所主张建立的和谐社会,是一个全面系统的目标,仅靠GDP的增长,无法支撑起一个人民所向往的全面小康社会。因此,必须把落实科学发展观作为构建社会主义和谐社会的根本,按照“五个统筹”的要求,实现社会各个方面的和谐发展。要坚决克服一些地方在经济建设上舍得投入,而在社会事业发展上无所作为的倾向,要切实把社会事业的发展放到重要位置,与经济建设一同部署、

一同推动、一同检查、一同落实,促进经济建设与科教文卫、社会保障、环境保护等各项社会事业的协同共进。我们现在是社会主义初级阶段,发展是第一要务,但不能因此将“温饱”与“环保”对立起来,嘴上讲科学发展观,行动却背离科学发展观。

3. 正确处理激发社会活力与维护社会稳定的关系,为改革发展创造良好的社会环境

发展是实现社会和谐的根本之道。贫困是产生社会不和谐甚至社会冲突的最根本、最普遍的原因。只有最大限度地减少、减轻贫困,才能有效地医治许多社会病和消除社会裂痕,而发展是消除贫困的根本途径。30年来,国家发展成就斐然,初步实现了小康,贫困人口和贫困现象大为减少。这为我国实现社会和谐奠定了较好的物质基础。但这个基础对13亿人口的大国来说,还不够坚实,还必须长期坚持发展这个第一要务不动摇,最终彻底消除贫困,铲除社会不和谐的土壤。

社会主义和谐社会是一个既充满活力又富有秩序的社会。一方面,我们要通过改革,激发社会各阶层的创造性活力,放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切社会财富的源泉充分涌流;另一方面,也要注意把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,在保持社会生机和活力的前提下谋求社会秩序的和谐稳定,始终做到“活而不乱”。因此,必须高度重视和妥善解决改革中因利益调整引发的社会矛盾,避免体制转轨、社会转型时期社会矛盾的激化。要自觉把社会和谐作为稳定工作的最高目标,坚持以和谐指导稳定工作,以和谐检验稳定工作,切实解决影响社会稳定的一些深层次矛盾和问题。

4. 正确处理效率与公平、先富与共富的关系,妥善协调不同社会阶层、群体和地区之间的利益矛盾

实现共同富裕和社会公平是和谐社会建设的两根支柱。机会平等,是实现社会和谐至关重要的条件,也是一些国家的成功经验。机会平等,就是每个公民,不管贫富“贵贱”、能力高低、是男是女,都有平等参与竞争的权利。竞争的结果是另一回事,但每个人都享有得到这种机会的权利,这种权利受法律保护不可剥夺。这是社会公平与正义的重要体现。

建设和谐社会,必须正确处理效率与公平、先富与共富的关系,既要通过深化改革,完善市场体制,提高资源配置和利用效率,又要通过宏观调控,在二次分配中维护社会公平;既要鼓励一部分人、一部分地区先富裕起来,又要防止两极分化;既要保护发达地区、优势产业和先富群体的发展活力,又要高度重视和关心欠发达地区、比较困难的行业和群众。各个地方在加快发展的同时,要把维护社会公平放到更加突出的位置,综合运用财政、信贷、就业、扶贫开发、法律援助等手段,逐步建立符合和谐社会目标要求的,以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平和人道主义公平为主要内容的社会公平保障机制,使全体人民共享改革发展的成果。

5. 正确处理行政管理与社会自我管理的关系,打造社会管理新格局

真正的和谐社会是一个国家权力与公共权利良性互动的社会,是国家的行政管理与公民个人的自我管理相统一的社会。目前我们在很大程度上依然沿用着过去以行政管理为主导的社会管理体制,这同经济社会的发展不相适应。各级党委政府要按照“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的总要求,坚决克服一切恩赐思想和包办代替的做法,在进一步提高党和政府管理社会的效能的同时,善于通过村民自治、社区自治组织,社会团体、行业组织、中介组织以及工青妇等群众组织和各类群众代表会议等,形成社会管理的整体合力。

6. 正确处理发挥传统政治优势与创新群众工作机制的关系,加强和改进新形势下的群众工作

用正确的手段和方法,化解和处理社会矛盾,是增进社会和谐所应该提倡的文明方法。其实社会矛盾任何时候、任何国家都会存在,只是尖锐程度不同而已。社会要形成习惯于用合理合法的方式表达利益要求和用合理合法的方式化解与处理矛盾的机制和社会氛围。要通过教育,在全社会形成团结互助,平等友爱,扶贫济困的风气,形成尊重劳动,尊重知识,尊重人才,尊重创造的风气,形成讲诚信,重责任,国家利益和人民利益高于一切的风尚。

正确处理新形势下的人民内部矛盾,既要发挥党组织与人民群众密切联系的组织优势,发挥思想政治工作的传统政治优势,更要注意创新群众工作的运行机制,建立一套确保我们党始终保持同人民群众的血肉联系,始终实现、维护和发展好人民根本利益的长效机制。

7. 正确处理理论和实践的关系,既高瞻远瞩又扎实工作

建设社会主义和谐社会不仅仅是一个理论问题,更重要的是一个实践问题。我们可以预期,社会主义和谐社会体制的建立也将是中国特色的社会主义理论和实践上的重大突破。

思考题:

1. 构建社会主义和谐社会的重大任务提出的根据是什么?
2. 社会主义和谐社会的基本特征是什么?
3. 构建社会主义和谐社会的原则有哪些?
4. 构建社会主义和谐社会应正确处理哪些重大关系?

第四章 改革开放 30 年的历史 进程和伟大成就

改革开放的进程谱写了中华民族自强不息的壮丽史诗。以党的十一届三中全会为起点,改革开放的历史画卷浓墨重彩地铺陈开来。中国人以昂扬奋发的朝气、开拓创新的勇气、一往无前的锐气,重新塑造着自己和整个国家的面貌,在吸收借鉴人类文明一切优秀成果的过程中,中国充满希望地展示出自己灿烂的前景。2008 年 12 月 18 日,胡锦涛总书记在纪念十一届三中全会召开 30 周年大会上,全面总结了我国改革开放 30 年的历史进程、伟大成就和积累的丰富经验。总书记的重要讲话,是对中国特色社会主义理论体系的进一步丰富发展,是在新的历史条件下继续推进改革开放伟大事业的政治宣言,是指导全党全国各族人民夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面的纲领性文献。深入学习领会总书记的讲话精神,深刻理解和把握党的十一届三中全会的重大历史贡献、改革开放 30 年波澜壮阔的历史进程、沧桑巨变和宝贵经验,不仅是高校形势政策课必不可少的内容,也是当前大学生一项重要的政治任务。

第一节 改革开放历史进程中最具影响力的大事

1978 年党的十一届三中全会召开

真理标准问题大讨论:1976 年 10 月粉碎“四人帮”之后,广大干部群众强烈要求纠正“文化大革命”的错误,彻底扭转十年内乱造成的严重局势,使党和国家从危难中重新奋起。但是,这一顺应时势的愿望遇到“两个凡是”错误方针的严重阻碍,党和国家工作在前进中出现徘徊局面。与此同时,世界经济快速发展,科技进步日新月异,国家建设百业待兴,真理标准讨论热潮涌起。5 月 11 日,《光明日报》刊登了题为《实践是检验真理的唯一标准》的特约评论员文章,新华社当天转发了这篇文章,12 日,《人民日报》和《解放军报》同时转载。文章论述了马克思主义的实践第一的观点,指出任何理论都要接受实践的检验,马克思主义的理论宝库并不是一堆僵死不变的教条,它需要在实践中不断增加新的内容。当前,依然存在着“圣经上载了的才是对的”错误倾向,这是“四人帮”强加在人们身上的精神枷锁,必须坚决打碎。这篇文章引发了关于真理标准问题的讨论。党内外绝大多数人支持和拥护文章的观点,也受到了邓小平、叶剑英、李先念、陈云、胡耀邦等中央领导同志的有力支持,因而冲破重重阻力在全国逐步展开。这一讨论冲破了长期以来“左”倾错误思想的束缚,促进了全国性的马克思主义的思想解放运动,为党的十一届三中全会的召开准备了思想基础。

党的十一届三中全会召开,党的工作重心转移:1978 年 12 月 18 日至 22 日,党的十一届三中全会在北京召开。这次全会彻底否定“两个凡是”的方针,重新确立解放思想、实事求是的指导思想,实现了思想路线的拨乱反正;停止使用“以阶级斗争为纲”的口号,作出工

作重点转移的决策,实现了政治路线的拨乱反正;形成以邓小平为核心的党中央领导集体,取得了组织路线拨乱反正的最重要成果;恢复党的民主集中制的优良传统,提出使民主制度化、法制化的重要任务;审查和解决历史上遗留的一批重大问题和一些重要领导人的功过是非问题,开始了系统清理重大历史是非的拨乱反正。会议还提出要正确对待毛泽东的历史地位和毛泽东思想的科学体系。全会作出的实行改革开放的新决策,开始了中国从“以阶级斗争为纲”到以经济建设为中心、从僵化半僵化到全面改革、从封闭半封闭到对外开放的历史性转变。

解决台湾问题的新主张:1979年1月29日至2月5日,时任国务院副总理的邓小平应邀对美国进行正式访问。这是新中国历史上国家领导人第一次访问美国。1月30日,邓小平在华盛顿发表讲话指出,用什么方式解决台湾回归祖国的问题,那是中国内政。我们不再用“解放台湾”这个提法了,只要台湾回归祖国,我们将尊重那里的现实和现行制度。邓小平的讲话开启了“和平统一、一国两制”解决台湾问题的新时代。此后,在“和平统一、一国两制”方针指导下,对台政策不断完善。

国企改革开始:1979年4月13日至20日,国家经委召集首都钢铁公司、天津自行车厂、上海柴油机厂等八家企业和有关部门负责人在北京召开座谈会,讨论企业管理体制改革问题,首都钢铁公司等企业被国家经委确定为第一批国家经济体制改革试点单位。从此,中国的改革开始扩展至城市,国有企业改革之大幕也徐徐拉开。

经济特区酝酿诞生:1979年7月15日,中共中央、国务院批转广东省委、福建省委关于对外经济活动实行特殊政策和灵活措施的报告,决定在深圳、珠海、汕头和厦门试办特区。开办之初,特区的“特别之处”主要是扩大地方和企业的外贸权限,鼓励增加出口。1980

年 5 月 16 日,中共中央、国务院批转《广东、福建两省会议纪要》,正式将“特区”定名为“经济特区”。

建设“小康”提上日程:1979 年 12 月 6 日,邓小平在会见日本首相大平正芳时首次将“小康”与中国人的现代化理想联系起来。他指出,我们要实现的四个现代化,是中国式的四个现代化,不是像你们那样的现代化概念,而是“小康之家”,即到本世纪末,达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平,实现国民生产总值人均 1 000 美元。按照邓小平指出的方向,党的十三大提出了“三步走”发展战略。到 20 世纪末,人民生活水平已总体上达到小康水平。党的十五大提出要在 21 世纪第一个 10 年,使人民的小康生活更加富裕。为了实现这一宏伟目标,党的十六大、十七大分别就此提出了全面建设小康社会的新目标、新要求。夺取全面建设小康社会新胜利不仅成为了全党的号召,也成为了全民的行动。

废除领导职务终身制启动:1980 年 4 月 23 日,中共中央政治局通过《中共中央关于丧失工作能力老同志不当十二大代表和中央委员会候选人的决定》。这是废除实际上存在的干部职务终身制和逐步更新领导班子的一个重要步骤。8 月 18 日,邓小平在中共中央政治局扩大会议上作了《党和国家领导制度的改革》的讲话。这个讲话实际上成为我国政治体制改革的纲领。

正确评价毛泽东及毛泽东思想:1981 年 6 月 27 日至 29 日,党的十一届六中全会通过了《关于新中国成立以来党的若干历史问题的决议》。《决议》对新中国成立以来党的重大历史事件特别是“文化大革命”、对毛泽东的功过是非和毛泽东思想的基本内容与指导意义作出总结和评价。《决议》指出:“文化大革命”是一场由领导者错误发动,被反革命集团利用,给党、国家和各族人民带来严重灾难的内乱。《决议》认为,就毛泽东的一生来看,他对中国革命的功绩远远大于他

的过失,他的功绩是第一位的,错误是第二位的。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的运用和发展,是被实践证明了的关于中国革命的正确理论原则和经验总结,是中国共产党集体智慧的结晶。毛泽东思想是中国共产党的宝贵的精神财富,它将长期指导我们的行动。这次全会及其通过的决议,完成了中国共产党在指导思想上拨乱反正的任务。

1982 年党的十二大召开

农村改革沐浴春风:1982 年 1 月 1 日,中共中央批转《全国农村工作会议纪要》(1982 年中央一号文件)。这是对 1977 年以来四川、安徽农民进行包工、包产试验的完全肯定。1978 年 11 月 24 日,安徽省凤阳县小岗村 18 户农民搞起了“大包干”,正式揭开了中国农村改革的序幕。1978 年以前,小岗村是全县有名的“吃粮靠返销,用钱靠救济、生产靠贷款”的“三靠村”,每年秋收后几乎家家外出讨饭。1979 年 10 月,小岗村包干到户见成效,粮食总产量 6.6 万公斤,第一次向国家交了公粮,还了贷款。1980 年,小岗村产粮 6.95 万公斤,1997 年增至 38 万公斤。在此前后,四川省广汉县金鱼公社的部分生产队也开始了包工、包产的试验。安徽、四川的经验得到了成功,也得到了包括邓小平在内的党内高级领导的支持,并由此引起了农村体制的变革。从 1982 年到 1986 年,中央连续五年以一号文件推动农村经济的改革,解放了农村生产力,改变了农业面貌,使几亿农民逐渐走上了脱贫致富之路。

建设中国特色社会主义成为改革开放主旋律:1982 年 9 月 1 日至 11 日,中国共产党第十二次全国代表大会在北京举行。邓小平致开幕词,第一次提出了“建设有中国特色的社会主义”这一崭新的命题,他指出:“我们的现代化建设,必须从中国的实际出发,无论是革命还是建设,都要注意学习和借鉴外国经验。但是,照抄照搬别国经

验、别国模式,从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义,这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”胡耀邦代表第十一届中央委员会作了题为《全面开创社会主义现代化建设的新局面》的报告。大会制定了中国共产党在新的历史时期的总任务是:团结全国各族人民,自力更生,艰苦奋斗,逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化,把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。从此,建设中国特色社会主义成为改革开放的主旋律。

经济体制改革关键决策:1984年10月20日,中国共产党十二届三中全会在北京举行。会议一致通过《中共中央关于经济体制改革的决定》,明确提出改革计划体制,首先要突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念,明确认识社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律,是在公有制基础上的有计划的商品经济。商品经济的充分发展,是社会经济发展不可逾越的阶段,是实现我国经济现代化的必要条件。从此,中国明确走上了从社会主义计划经济转向社会主义市场经济的道路。

改革全面铺开:1985年3月13日,中共中央作出《关于科学技术体制改革的决定》,这意味着中国的改革成为全方位的、涉及至社会生活各个领域的改革。具体表现如下:1985年5月27日,中共中央颁布《关于教育体制改革的决定》;1988年1月15日,国务院召开第一次全国住房制度改革工作会议,开始了住房制度的改革;1993年12月15日,国务院作出《关于实行分税制财政管理体制的决定》,决定从1994年1月1日起改革现行地方财政包干体制,对各省、自治区、直辖市以及计划单列市实行分税制财政管理体制;1993年12月25日,国务院作出《关于金融体制改革的决定》;1994年1月11日,

国务院作出《关于进一步深化对外贸易体制改革的决定》;1994年7月18日,国务院作出《关于深化城镇住房制度改革的决定》;1998年5月10日,国务院作出《关于进一步深化粮食流通体制改革的决定》;2000年3月,国务院办公厅转发八部委的《关于城镇医药卫生体制改革的指导意见》;2001年5月,国务院办公厅转发四部委的《关于农村医药卫生体制改革的指导意见》;2004年1月31日,国务院发布《关于推进资本市场改革开放和稳定发展的若干意见》。

1987年党的十三大召开

正确认识社会主义初级阶段,确立党的基本路线:1987年10月25日至11月1日,中国共产党第十三次全国代表大会在北京举行。会议的中心议题是进一步加快和深化改革。邓小平主持大会开幕式,赵紫阳作题为《沿着有中国特色的社会主义道路前进》的报告。报告阐明中国正处在社会主义初级阶段,规定了党在这个阶段的基本路线,即“领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化强国而奋斗”。根据我国国情和邓小平的设计,报告提出分三步走的经济发展战略部署。并提出了以转变企业经营机制为中心环节的经济体制基本框架。这意味着党在对社会主义再认识的过程中,在哲学、政治经济学和科学社会主义等方面,发挥和发展了一系列科学理论观点。这些观点,构成了建设有中国特色的社会主义理论的轮廓,初步回答了我国社会主义建设的阶段、任务、条件、布局和国际环境等基本问题。

1989年学潮:春夏之际,受资产阶级自由化思潮影响,北京出现了政治风波。邓小平再次指出,反对资产阶级自由化,坚持四项基本原则,这不能动摇。6月4日,政治风波被平息。之后,邓小平指出,党的十一届三中全会制定的路线方针政策,包括我们发展战略的“三

部曲”，不能因这次事件的发生，就说错了。党的十三大概括的“一个中心、两个基本点”没有错。四个坚持本身没有错，如果说有错误的话，就是坚持四项基本原则还不够一贯，没有把它作为基本思想来教育人民，教育学生，教育全体干部和共产党员。这次事件的性质，就是资产阶级自由化和四个坚持的对立。

党的十三届四中全会召开：1989 年 6 月 23 日至 24 日，党的十三届四中全会召开。全会通过《关于赵紫阳同志在反党反社会主义的动乱中所犯错误的报告》，选举江泽民为中央委员会总书记。24 日，江泽民在会上讲话指出：在对待十一届三中全会以来的路线和基本政策这个最基本的问题上，要明确两句话：一句是坚定不移，毫不动摇；一句是全面执行，一以贯之。

1992 年党的十四大召开

掀起新一轮思想解放高潮，建立社会主义市场经济体制：1992 年 1 月 18 日至 2 月 21 日，邓小平发表著名的“南方谈话”。主要包括：革命是解放生产力，改革也是解放生产力；要坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，关键是坚持“一个中心，两个基本点”。基本路线要管一百年，动摇不得；改革开放的胆子要大一些，敢于试验，看准了的，就大胆地试，大胆地闯。判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划和市场都是经济手段。社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕；发展才是硬道理；科学技术是第一生产力，等等。邓小平南方谈话，是在国际国内政治风波严峻考验的重大历史关头，坚持十一届三中全会以来的理论和路线，深刻回答长期束缚人们思想的许多重大认识问题，把改革开放和现代

化建设推进到新阶段的又一个解放思想、实事求是的宣言书。

党的十四大召开:1992年10月12日至18日,中国共产党第十四次全国代表大会在北京举行。江泽民代表第十三届中央委员会作《加快改革开放和现代化建设步伐,夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利》的报告。报告总结了十一届三中全会以来14年的实践经验,决定抓住机遇,加快发展;确定我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制;提出用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全党。大会通过《中国共产党章程(修正案)》,将建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线写进党章。

确立科教兴国战略:1995年5月6日,中共中央、国务院作出《关于加速科学技术进步的决定》,提出科教兴国的战略。5月26日至30日,中共中央、国务院在北京召开全国科学技术大会。江泽民在大会上指出,党中央、国务院决定在全国实施科教兴国战略,是总结历史经验和根据我国现实情况作出的重大部署。也是为实施“三步走”发展战略而作出的重大举措。

1997年党的十五大召开

继续沿着邓小平指引的方向前进:1997年2月19日,邓小平在北京病逝。2月25日,在追悼大会上,江泽民高度评价了邓小平光辉伟大的一生,指出:邓小平同志七十多年波澜壮阔的革命生涯,是同中国共产党的创建和发展,中国人民解放军的创建和发展,中华人民共和国的创建和发展,紧密联系在一起的。他留给我们的最为宝贵的财富就是他创立的建设有中国特色社会主义理论和在这个理论指导下制定的党在社会主义初级阶段的基本路线。更高地举起邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜,更好地贯彻执行党的基本路线,这是我们党中央领导集体坚定不移的决心和信念,也是全党全军全国各族人民的共识和愿望。因此,全党全军全国各族人民一

定要继承邓小平同志的遗志,把邓小平开创的建设有中国特色社会主义的伟大事业推向前进。

香港回归祖国:1997 年 7 月 1 日,香港终于回到祖国怀抱。早在 1982 年 9 月,邓小平在会见来访的英国首相玛格丽特·撒切尔夫人时,阐述了中国政府对香港问题的基本立场,指出:第一,主权问题不是一个可以讨论的问题。第二,1997 中国收回香港后,继续保持香港繁荣,香港仍将实行资本主义。第三,中国和英国两国政府要妥善商谈如何使香港从现在到 1997 年的十五年中不出现大的波动。1997 年 6 月 30 日午夜至 7 月 1 日凌晨,中英两国政府香港政权交接的仪式在香港隆重举行。中华人民共和国主席江泽民庄严宣告:中国对香港恢复行使主权;中华人民共和国香港特别行政区正式成立。同香港回归一样,1999 年 12 月 20 日,澳门也回到了祖国怀抱。

中国共产党第十五次全国代表大会召开:1997 年 12 日至 18 日,中国共产党第十五次全国代表大会在北京举行。江泽民代表第十四届中央委员会向大会作《高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪》的报告。报告系统、完整地提出并论述了党在社会主义初级阶段的基本纲领。这个纲领,是邓小平理论的重要内容,是党的基本路线在经济、政治、文化等方面的展开,是这些年来最主要经验的总结。报告根据邓小平理论和党的基本路线,对我国跨世纪的现代化建设事业作出战略部署。党的十五大是在世纪之交中国改革开放和社会主义现代化建设发展的关键时刻,在改革开放的总设计师邓小平去世之后召开的一次承前启后、继往开来的大会。

非公有制经济重新定位:1999 年 3 月 5 日至 15 日,九届全国人大二次会议在北京举行。会议通过了中华人民共和国宪法修正案,明确非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分,非公

有制经济在国民经济中的地位得到了前所未有的重视和肯定,大大促进了社会生产力的发展。

西部大开发掀起热潮:1999年3月22日,《国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见》提出了进一步推进西部大开发的十条意见,从此西部大开发掀起热潮。西部大开发战略的提出和实施,有利于培育全国统一市场,完善社会主义市场经济体制;有利于推动经济结构的战略性调整,促进地区经济协调发展;有利于扩大国内需求,为国民经济增长提供广阔的发展空间和持久的推动力量;有利于改善全国的生态状况,为中华民族的生存和发展创造更好的环境;有利于进一步扩大对外开放,用好国内外两个市场、两种资源,具有重大的经济、社会和政治意义。

中国加入世贸组织:2001年11月10日,在卡塔尔多哈举行的世界贸易组织(WTO)第四届部长级会议通过了中国加入世贸组织法律文件,它标志着经过15年的艰苦努力,我国终于成为世贸组织新成员。12月11日,中国正式加入世界贸易组织,成为其第143个成员。加入世贸组织后,中国进出口总额从2002年的6208亿美元增加到2007年的21738亿美元,贸易规模世界排位第三。

2002年党的十六大召开

“三个代表”重要思想写入党章:2002年11月8日至14日,中国共产党第十六次全国代表大会在京举行。江泽民代表第十五届中央委员会作《全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面》的报告。大会一致同意在党章中明确规定,中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想作为行动指南。“三个代表”重要思想是党必须长期坚持的指导思想。

振兴东北老工业基地:2003年9月10日,国务院常务会议研究实施东北地区等老工业基地振兴战略,提出了振兴东北的指导思想、

原则、任务和政策措施。9月29日,胡锦涛总书记在北京主持召开的中共中央政治局会议上指出,支持东北地区等老工业基地振兴,是十六大从全面建设小康社会全局着眼提出的一项重大战略任务。要进一步解放思想、深化改革、扩大开放,着力推进体制创新和机制创新,促进经济结构战略性调整,加快企业技术改造,走出一条老工业基地调整改造和振兴的新路子。

实施人才强国战略:2003年11月24日,中共中央政治局召开会议,讨论进一步加强人才工作、实施人才强国战略问题。会议强调,实施人才强国战略,要坚持党管人才原则,把促进经济社会发展作为人才工作的根本出发点,树立科学的人才观,加强人才资源能力建设,推进人才结构调整,创新人才工作机制,优化人才成长环境,为全面建设小康社会提供坚强的人才保证。这是继科教兴国战略之后的又一项治国的战略举措。

保护私有财产写入宪法:2004年3月14日,十届全国人大二次会议审议通过了第四次宪法修正案,“公民的合法的私有财产不受侵犯”、“国家尊重和保护人权”等内容写入宪法。它适应了保护私有财产的客观需要,扩大了私有财产的保护范围,进一步完善了私有财产保护制度。加强对公民的合法的私有财产的保护,有利于坚持和完善基本经济制度,促进非公有制经济发展;有利于保障公民权利的实现,推进依法治国;有利于调动广大人民群众积极性和创造性,全面建设小康社会。

两岸交流出现新气象:2005年4月至7月,胡锦涛分别会见了中国国民党主席连战、亲民党主席宋楚瑜和新党主席郁慕明。两岸政党交流的出现是改革开放以来在“和平统一、一国两制”为指导的新的对台方针指引下,在两岸经济文化交流不断加深的基础上取得的又一显著成果。

建设社会主义新农村:2005年10月11日,党的十六届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,为“三农”工作指明了方向。强调必须坚持农村的基本经济制度,坚持多予、少取、放活,特别是要在“多予”上下工夫,真正实行工业反哺农业、城市支持农村的方针,全面推进农村的发展。

构建社会主义和谐社会:2006年10月8日至11日举行的党的十六届六中全会通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。在我们党的历史上第一次把“提高构建社会主义和谐社会的能力”作为党执政能力的一个重要方面明确提出。要建设的和谐社会是民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证,是全党全国各族人民的共同愿望。这一重要论断的提出,是对马克思主义理论的重要丰富和发展,是党对什么是社会主义、怎样建设社会主义的又一次理论升华。

2007年党的十七大召开

科学发展观写入党章:2007年10月15日,中国共产党第十七次全国代表大会召开。大会指出,科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。将科学发展观写入党章,这是党的十七大对科学发展观作出的科学定位,也是党的十七大的一个重要历史贡献。

《中华人民共和国物权法》颁布:2007 年 3 月 16 日,十届全国人大第五次会议通过了《中华人民共和国物权法》,并确定自 10 月 1 日起施行。这部法律历经了 13 年的酝酿和广泛讨论,创造了中国立法史上单部法律草案审议次数最多的纪录。物权法规定:“国家、集体、私人的物权和其他权利人的物权受法律保护,任何单位和个人不得侵犯。”它是我国社会主义法律体系中的一部基本法律,关系到坚持和完善国家基本经济制度、完善社会主义市场经济体制、实现和维护最广大人民的根本利益。物权法的制定和实施,具有重大的现实意义和深远的历史意义,标志着社会主义市场经济进一步完善,政治文明迈出了重要一步。

众志成城,抗震救灾:2008 年 5 月 12 日,四川省汶川县发生里氏 8.0 级特大地震,这是新中国成立以来破坏性最强、涉及范围最广、救灾难度最大的一次地震。面对突如其来的特大地震灾害,全国人民紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,有力有序有效地展开了一场规模空前的抗震救灾斗争。向世界展示了众志成城、不屈不挠、大灾有大爱的中国人形象。

成功举办北京奥运会:2008 年 8 月 8 日至 24 日,第 29 届奥林匹克运动会在北京召开。本届奥运会以“同一个世界,同一个梦想”为口号,本着“绿色奥运、人文奥运、科技奥运”的理念,办出了一届高水平、有特色的奥运会。中国体育健儿取得了 51 枚金牌、21 枚银牌、28 枚铜牌的优异成绩,位居金牌榜第 1 位,创造了中国体育代表团参加奥运会以来的最好成绩,实现了重大历史性突破。

第二节 改革开放 30 年的伟大成就

一、解放思想,锐意创新,开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系

改革开放 30 年来,解放思想与改革开放犹如车之两轮、鸟之两翼,两者相互联系、相互促进、互为因果,统一于中国特色社会主义建设之中。真理标准问题大讨论,对十一届三中全会作出改革开放重大决策起了推动的作用。通过解放思想,逐步打破条条框框的束缚,改革开放不断深入发展,取得成功。

党的十七大指出:“中国特色社会主义理论体系,就是包括邓小平理论、‘三个代表’重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。这个理论体系,坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想,凝结了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血,是马克思主义中国化的最新成果,是党最可宝贵的政治和精神财富,是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。”

二、建立社会主义市场经济体制,经济建设成就举世瞩目

改革开放以来,我国逐步由计划经济向市场经济转变,目前我国已初步建立社会主义市场经济体制。这 30 年是新中国建立以来经济持续发展成就最大、国力增长最为显著、人民得到实惠最多的时期,经济和社会生活欣欣向荣,社会生产力、综合国力和人民生活水平都上了一个大台阶。

在经济增长方面,破天荒地实现了长期、持续、快速、平稳增长。1979 年至 2007 年,我国国内生产总值年均增长 9.8%;在基数大大

提高的情况下,比 1953 年至 1978 年年均增速 6.1%要高出 3.7 个百分点,年均增速提高了 60%。2008 年上半年经济增速为 10.4%。据国外有的学者计算,20 世纪 50 年代以来,有 11 个国家和地区在长达 25 年的时间内,年均经济增速达到 7%以上。而我国改革开放以来,已有 29 年实现了年均增速 9.8%。所以,我国经济长期持续增长,在中外经济发展历史上都是绝无仅有的,成为同期世界上经济增长最快的国家,创造了“中国奇迹”。

2003 年至 2007 年保持年均增长 10.6%的增长速度,比同期世界年均增长 4.9%高出 5.7 个百分点。国家外汇储备,2002 年是 2 864.07 亿美元;2006 年增加到 10 663 亿美元,居世界第一位。

现在,中国人均国内生产总值(GDP)是 1978 年改革开放初期的十几倍,2005 年超过英国成为世界第四大经济体,2005 年底中国 GDP 达到 1 700 美元。2007 年我国国内生产总值达到 24.66 万亿元。相应的人均收入 2006 年超过 2 000 美元,达到 2 010 美元,按照世界银行的划分标准,我国已经由低收入国家步入中等收入国家的行列,标志着我国在向全面建设小康社会的进程中又迈出了坚实的一步。

正是整个经济的发展,国家财力的增强,让我们办成了许多大事,如:三峡大坝、青藏铁路、西气东输、西电东送、南水北调、三北防护林等,结束了 600 年历史的农业税,党的“多予、少取、放活”的惠农政策,让广大亿万农民兄弟感到党的温暖和改革开放的成果。

三、人民物质文化生活水平全面提升

第一,居民收入水平的迅速提高。这是居民消费水平提高的来源。1978 年至 2007 年,城镇居民家庭人均可支配收入由 343.4 元增长到 13 786 元,农村居民家庭人均纯收入由 133.6 元增长到 4 140

元,两者分别增长了 6.4 和 6.2 倍。2008 年上半年,城镇居民人均可支配收入 8 065 元,增长 6.3%;农村居民人均现金收入 2 528 元,增长 10.3%。个人所得税起征点的提高,实际上也提高了居民收入。1989 年我国开始征收个人所得税,起征点为 800 元,2006 年调高为 1 600 元,2008 年再调高为 2 000 元。

第二,居民消费水平迅速提高。1978 年,全体居民消费水平由 1952 年的 91 元增长到 184 元;其中,农村居民由 65 元增长到 138 元,城镇居民由 154 元增长到 405 元。按可比价格计算,这期间三者年均增速分别为 2.3%、1.8%和 3.0%。但 2006 年居民消费水平由 1978 年的 184 元迅速增长到 6 111 元,其中农村居民由 138 元增长到 2 848 元,城镇居民由 405 元增长到 10 359 元。这期间,三者年均增速分别为 7.5%、5.9%和 6.3%;三者比前一个时期分别高出 2.26 倍、2.28 倍和 1.1 倍。还要着重提到:1978 年至 2008 年,我国农村贫困人口已由 2.5 亿下降到 1 400 万人。

第三,恩格尔系数的下降,是居民物质生活提高的重要指标。1978 年至 2007 年,农村居民家庭恩格尔系数由 67.7%下降到 43.1%,城镇居民家庭由 57.5%下降到 36.3%;两者分别下降了 24.6 个百分点和 21.2 个百分点。

第四,住宅水平有所提高。1978 年至 2006 年,城镇人均住宅建筑面积由 6.7 平方米增长到 27.0 平方米,农村人均居住面积由 8.1 平方米增长到 30.7 平方米;两者分别增长到了 3.0 倍和 2.8 倍。

第五,现代交通通讯的广泛运用以及交通通讯支出在消费支出中比重的提高,是居民生活走向现代化的重要方面。比如,到 2006 年,城镇居民家庭平均每百户拥有移动电话达到了 152.88 部;农村也达到了 62.05 部。到 2007 年,我国宽带用户数已达 1.22 亿户,居世界首位。与此相联系,2006 年城镇居民家庭交通通讯支出在人均

消费支出中的比重由 1990 年的 1.2% 提高到 13.19%，农村由 2.24% 提高到 11.95%。

第六，高等学校毕业生人数的增长，是人民文化生活提高的最重要标志之一。1978 年至 2007 年，普通高等学校毕业生由 16.5 万人增加到 448 万人；研究生毕业人数由 9 万人增长到 31 万人；两者分别增长了 26.1 倍和 34 443.3 倍。人民文化水平的提高在城乡居民家庭消费支出构成中也明显地反映出来。1990 年至 2006 年，城镇居民家庭教育文化娱乐支出占人均消费支出的比重由 11.12% 上升到 13.83%，农村由 8.36% 提高到 12.63%。

第七，国内旅游的蓬勃发展。1994 年至 2006 年，仅国内旅游就由 524 万人次增加到 1 394 万人次，其中城镇居民由 205 万人次增加到 576 万人次，农村居民由 319 万人次增加到 818 万人次；三者分别增长了 1.66 倍、1.81 倍和 1.56 倍。在这期间，人均旅游花费由 195.3 元增长到 446.9 元，其中，城镇居民由 414.7 元增长到 776.4 元，农村居民由 54.9 元增长到 221.9 元；三者分别增长了 1.29 倍、0.85 倍和 3.04 倍。

第八，闲暇时间大幅增加。改革开放以后，我国开始实行由改革前的每周单休日改为双休日。后来又实行“五一”节、国庆节和春节三个长假（每节放假三天）。从 2008 年 1 月 1 日起，又调整和增加了假日。即取消了前一个长假，但增加了富有历史文化内涵的清明节、端午节和中秋节（每节一天假日）。这样，我国法定节假日和周末休息日再加上职工带薪年假，一年中平均休假时间就超过了一年的三分之一的时间。2009 年教师和学生的平均休假时间将达到一年的二分之一。

第九，人口预期寿命的增长，是人民物质文化生活提高的一个综合指标。1978 年至 2006 年，我国人口预期寿命由 68 岁提高到

72.4 岁。

四、经济大国地位总体确立

第一,2007 年,我国国内生产总值达到 246 619 亿元,居世界位次由 1978 年的第十位上升到 2007 年的世界第四位,居美国、日本、德国之后。与此相联系,中国经济总量的增长对世界经济增长的贡献率也在增长。2003 年至 2005 年中国经济增长对世界经济增长的贡献率达到 13.8%,居世界第二位。2007 年达到 16%,居世界第一位。

第二,作为主要农产品的谷物、肉类和籽棉 1978 年分别居世界的第二、第三和第二位,1990 年以后三者均居世界第一位。作为主要原材料的钢和水泥 1978 年分别居世界第五位和第四位,2000 年以后一直居世界第一位。作为主要能源的煤、原油和发电量 1978 年分别居世界第三位、第八位和第七位。其中,煤在 1990 年以后一直居世界第一位,原油在 1990 年以后上升到第五位或第六位,发电量在 2000 年以后一直居世界的第二位。当前制造业规模已居世界的第四位。其中,高技术制造业规模已居世界第二位。

第三,2008 年我国普通高校在校生达到 2 021 万,受过高等教育的人口超过 7 000 万人。我国已成为高等教育大国和人力资源大国。依据 2007 年 9 月科技部发布的“中国科技实例研究”项目成果,当前,我国科技人力资源总量约为 3 500 万人,居世界第一位;2006 年我国研究开发人员总量为 142 万人,居世界第二位。

第四,我国进出口贸易额由 1978 年的 206.4 亿美元增长到 2007 年的 21 738 亿元,按当年美元价格计算,增长了 105.3 倍。我国进出口贸易总额的世界位次 1978 年为二十七位,2004 年以后一直居世界第三位。另据 2007 年 8 月韩国贸易协会国际贸易研究院最新发布的报

告称,中国有 958 种产品在世界市场上的占有率排名第一,是拥有占有率位居第一的商品种类最多的国家。我国实际利用外资总额由 1979 年至 1980 年的 181.87 亿美元增长到 2007 年的 748 亿美元,多年来均居世界前列。2007 年对外直接投资达到 187 亿美元,居发展中国家第一位。我国的外汇储备由 1978 年的 1.67 亿美元增长到 2007 年的 15 282 亿美元,按当年美元价格计算,增长了 9 149.9 倍,居世界第一位。2008 年 6 月末,又增加到 18 088 亿美元,同比增长 35.7%。

第五,据国外有的单位测算,2006 年我国消费额占世界消费额的 5.4%,居世界第五位。但在这里也需说明:第一,上述中国经济大国地位的确立,是从总体上说的。这就意味着:一方面中国在有些领域(比如第三产业的某些领域)还没有成为经济大国;另一方面中国在某些领域已经不只是经济大国,还是经济强国。其突出表现,就是继人造卫星上天、航天飞船发射成功之后,2007 年又实现了嫦娥一号探月工程,这是中国航天事业发展的第三个里程碑。它表明中国在这个领域已经处于强国地位。第二,如果对衡量经济大国地位的指标做更全面的比较,中国经济居世界的位次就没有那么高。比如,按国内生产总值计算,中国在 2005 年列世界第四。如果按国民总收入(等于国内生产总值加来自国外的要素净收入)计算,2005 年中国经济总量是 22 867 亿美元;当年美国、日本、德国、英国、法国的经济总量分别为 145 039 亿美元、49 418 亿美元、36 309 亿美元、35 796 亿美元、27 910 亿美元,中国经济总量在世界排位不是第四,而是第六。又如,2005 年中国对外贸易总额达 14 221 亿美元,居世界第三位。但综合考虑外资对外贸的贡献等因素,2005 年中国实际外贸总额为 8 741 亿美元。而当年德、日、法、英的外贸总额分别为 17 448 亿美元、11 119 亿美元、9 550 亿美元、8 781 亿美元,都比中国多。但即使考虑上述各项因素,中国经济大国地位的总体确立,仍然是肯定无疑的。

概括以上所述,宏观经济指标全线飘红,人民生活水平全面提升和经济大国地位总体确立,是改革开放 30 年在经济发展方面取得的辉煌成就。

五、文化、科技、教育、体育等事业蓬勃发展,出现了繁花似锦的局面

改革开放 30 年,文艺战线百花齐放、百家争鸣,繁花似锦,出现了许多脍炙人口的好作品、好歌曲、好影视。在改革开放的进程中,形成和发展了“创业精神”、伟大的抗洪精神、抗击“非典”精神、青藏铁路精神、航天精神、抗震救灾精神、奥运精神等优良传统,这是中华民族的民族精神和时代精神的有机组成部分,是我们民族生生不息、发展壮大的强大精神动力,也是中国人民在未来的岁月里薪火相传、继往开来的强大精神动力。

改革开放的 30 年,是教育事业稳步发展的 30 年。1983 年,邓小平同志提出,教育要面向现代化,面向世界,面向未来。高考制度恢复之初,全国有 570 万人参加高考,仅录取 27 万名;而到 2007 年,全国普通高校招生报名人数达到 1 010 万,录取新生达 567 万名。中国的高等教育由精英教育发展为平民教育。伴随着教育规模的发展,更有越来越多的中华儿女在世界高精尖人才中占据着日益重要的位置。

改革开放的 30 年是中国航天事业不断创新的 30 年。从 1979 年远程火箭发射试验成功,到 2003 年“神五”升天,首次载人航天飞行成功,再到 2005 年神舟六号载人航天卫星顺利返回,中国航天人在摸索中让祖国一跃成为航天科技强国。2008 年,我国首颗探月卫星“嫦娥一号”发射升空,炎黄子孙的千年奔月梦成为现实。

改革开放的 30 年,也是我国体育事业蒸蒸日上的 30 年。1984

年许海峰摘得中国奥运首枚金牌,自此之后,中华体育健儿奋勇争先:2000 年悉尼奥运,中国代表团收获 28 枚金牌,取得了金牌榜和奖牌榜均名列第三的佳绩。2004 年雅典,中国军团更是将金牌总数扩增到 32 枚,位列金牌榜第 2 位。而今年,2008 年 8 月 8 日,奥运大幕在中华大地上拉开,我们成为奥运的主人。

六、国防建设不断向现代化迈进

30 年来,中国军队从摩托化走向了“机械化和信息化”的跨越式发展阶段,国防现代化建设取得了举世瞩目的成就。国防信息化建设也稳步前行。我军信息化建设发端于 70 年代末的指挥自动化建设,我国第一套计算机中文信息处理系统,为我军乃至我国信息化建设奠定了基础。1983 年,军委根据邓小平新时期军队建设指导思想战略转变的指示,在我军陆军部队中选择一些摩托化军改建机械化集团军。经过反复论证,1984 年 4 月 1 日,我军诞生了机械化集团军,标志着中国陆军走向了现代化的军兵种合成。1985 年军委扩大会议决定,实行军队和国防建设指导思想上的战略性转变,我军走上了中国特色的精兵之路。2003 年,中国人民解放军以建设信息化军队、打赢信息化战争为目标,坚持以机械化为基础,以信息化为主导,以信息化带动机械化,以机械化促进信息化,积极推进中国特色军事变革。党的十六大为我军提出了:“努力完成机械化和信息化建设的双重历史任务,实现我军现代化的跨越式发展”。30 年来,我军加速推进机械化与信息化复合发展。改革的最终目标是实现军事形态由机械化向信息化转型,军队改革从初期主要围绕装备发展、运用和采办体制展开,到中期改革重心转向军事理论、管理体制和制度的创新,再到后期军队组织体制的全面转型占据主导地位。30 年的实践表明,我国国防信息化建设在军事通信、网络安全、卫星导航、指挥控

制、模拟训练、卫星测控、军事物流、计算机等领域取得了惊人的变化,通过与民营高科技企业的合作,部分技术均达到了世界领先水平。我国国防信息化建设正顺势而上,改革的步伐仍将大踏步前进。

七、“和平统一,一国两制”方针成效显著

在邓小平提出的“和平统一,一国两制”的方针指导下,1997年7月1日香港顺利回归,1999年12月20日澳门顺利回归,现两岸关系已进入新的发展时期。

20世纪20年代台湾人士有言:“台湾乃中国之台湾,民族乃中国之民族,土地乃中国之土地。”海峡两岸同文同脉同根,“两岸是一家人”不是政治判断,而是血脉使然。

大陆改革开放以来,由于两岸同胞共同努力,彼此间的经济交流与合作从无到有、从小到大。台商在大陆投资的领域不断拓展、产业逐步优化,两岸贸易额创新高。2006年金额超过1000亿美元,2007年金额更超过1200亿美元。大陆自1991年以来一直是台湾外贸顺差的最大来源地,2007年台湾的外贸顺差超过700亿美元,大陆自2002年以来一直是台湾最大的出口市场。

2008年台湾地方领导人换届,陈水扁下台,马英九当选上任。5月国民党主席吴伯雄来大陆访问,6月海基会、海协会会谈,使两岸关系进入新时期。

第三节 改革开放取得伟大成就的根本原因和宝贵经验

改革开放以来我国取得一切成绩和进步的根本原因,归结起来就是:开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论

体系。在 30 年的创造性实践中,我们经过艰辛探索,积累了宝贵经验。概括起来说,就是党的十七大阐明的“十个结合”。

(1) 必须把坚持马克思主义基本原理同推进马克思主义中国化结合起来,解放思想、实事求是、与时俱进,以实践基础上的理论创新为改革开放提供理论指导。

(2) 必须把坚持四项基本原则同坚持改革开放结合起来,牢牢抓住经济建设这个中心,始终保持改革开放的正确方向。

(3) 必须把尊重人民首创精神同加强和改善党的领导结合起来,坚持执政为民、紧紧依靠人民、切实造福人民,在充分发挥人民创造历史作用中体现党的领导核心作用。

(4) 必须把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来,发挥社会主义制度的优越性和市场配置资源的有效性,使全社会充满改革发展的创造活力。

(5) 必须把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来,不断推进政治体制改革,为改革开放和社会主义现代化建设提供制度保证和法制保障。

(6) 必须把发展社会生产力同提高全民族文明素质结合起来,推动物质文明和精神文明协调发展,更加自觉、更加主动地推动文化大发展大繁荣。

(7) 必须把提高效率同促进社会公平结合起来,实现在经济发展的基础上由广大人民共享改革发展成果,推动社会主义和谐社会建设。

(8) 必须把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来,统筹好国内国际两个大局,为促进人类和平与发展的崇高事业作出贡献。

(9) 必须把促进改革发展同保持社会稳定结合起来,坚持改革力度、发展速度和社会可承受程度的统一,确保社会安定团结、和谐

稳定。

(10) 必须把推进中国特色社会主义伟大事业同推进党的建设新的伟大工程结合起来,加强党的执政能力建设和先进性建设,提高党的领导水平和执政水平、拒腐防变和抵御风险能力。

过去的成就已载入史册,新的更加艰巨繁重的任务正摆在全国人民面前。只要全国人民更加紧密地团结在党中央周围,坚定不移地沿着党的十一届三中全会以来开辟的中国特色社会主义道路奋勇前进,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,相信在中华民族伟大复兴的征程上,必将谱写一篇又一篇辉煌的史诗!

思考题:

1. 党的十一届三中全会的重大历史贡献是什么?
2. 改革开放 30 年的巨大成就有哪些?
3. 改革开放 30 年取得巨大成就的原因和宝贵经验是什么?

第五章 社会主义核心价值体系

建设社会主义核心价值体系,是党的十六届六中全会在思想文化建设上的一个重大理论创新,是我们党深刻总结历史经验、科学分析当前形势提出的一项重大任务。在我国经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的新形势下,在各种思想文化相互交织、相互激荡的复杂背景下,建设社会主义核心价值体系,具有极强的现实针对性和重大的实践性。

第一节 社会主义核心价值体系的含义 及其产生的时代背景

一、价值、价值观、社会主义核心价值观的含义

正确理解并准确把握价值、价值观、社会主义核心价值观的含义,是科学区分三者的差别,深刻把握社会主义核心价值体系的内涵要旨的前提和条件。

1. 价值的含义

马克思主义认为价值的本质是现实的人同满足某种需要的客体的属性之间的一种关系。马克思指出:“‘价值’这个普遍的概念是从人们对待满足他们需要的外界物的关系中产生的”(《马克思恩格斯全集》第9卷,人民出版社1963年版,第406页)。而从哲学意义上讲,价值是具体事物的组成部分,是人脑把世界万物分成有用和有害

两大类后,从这两大类具体事物中思维抽象出来的绝对抽象事物或原本体,是世界万物普遍具有的相互作用、相互联系的性质和能力,是每个具体事物都具有的普遍性规定和本质。在哲学上,价值首先是一个关系范畴,其所表达的是一种人与物之间的需要与满足的对应关系,即事物(客体)能够满足人(主体)的一定需要。其次,价值又是一个属性范畴,它具有自身的特点和属性。首先,价值是一般性和特殊性的统一;其次,价值是绝对性与相对性的统一;再次,价值是客观性与主观性的统一。从分类看,价值可分为物质价值、交往价值和精神价值三种基本形态。

综上所述,价值是标志着人与外界事物关系的一个范畴,它是指在特定历史条件下,外界事物的客观属性对人所发生的效应和作用以及人对之的评价。所以,任何一种事物的价值,从广义上说应包含着两个互相联系的方面:一是事物的存在对人的作用或意义;二是人对事物有用性的评价。

2. 价值观的含义

价值观是人们对社会存在的反映,是主体对价值的基本看法和基本观点,它通过人们的行为取向及对事物的评价、态度反映出来,是世界观的核心,是驱使人们行为的内部动力。它支配和调节一切社会行为,涉及社会生活的各个领域。具体来说就是,作为价值主体的人关于价值目标、价值标准、价值实现手段等的基本看法和基本观点。价值观是社会文化的核心,具有重要的社会教化、影响功能,主要包括三个方面的基本内容,即价值原则、价值规范和价值理想。

就特点而言,价值观具有两方面特点:一是价值观具有相对的稳定性和持久性。价值观属于意识形态范畴,它源于社会物质存在方式和环境的影响,又高于其上的形而上的东西,支配着人的行为、态度、理想、信念等,它是随着人们认知能力的发展,在环境、教育的影

响下,逐步培养而成的。因此,价值观一经形成,便具有相对稳定性和持久性。比如,对某种事物的好坏总有一个看法和评价,在条件不变的情况下这种看法不会改变。但是,随着人们的经济地位的改变,以及人生观和世界观的改变,这种价值观也会随之改变。这就是说价值观也处于发展变化之中。二是价值观取决于人生观和世界观。人生观和世界观是受社会、学校、家庭、个人认知能力等多种因素综合影响逐步形成的,是对客观的物质世界和主观的精神世界的综合反映,在其形成过程中,即形成相对稳定的价值原则、价值理想和价值评判标准,进而形成独特的相当稳定的价值观。因此,人生观和世界观决定价值观,一般而言,有什么样的人生观和世界观,就会有什么样的价值观。亦即价值观源于人生观和世界观。

就影响效应而言:价值观不仅影响个人的行为,还影响着群体行为和整个组织行为。在同一客观条件下,对于同一个事物,由于人们的价值观不同,就会产生不同的行为。在同一个单位中,有人注重工作成就,有人看重金钱报酬,也有人重视地位权力,这就是因为他们的价值观不同。同一个规章制度,如果两个人的价值观相反,那么就会采取完全相反的行为,将对组织目标的实现起着完全不同的作用。

就类型而言,价值观可分为以下几种类型:(1)理性价值观(2)审美价值观(3)政治价值观(4)社会价值观(5)经济价值观(6)宗教价值观。

3. 社会主义核心价值体系的含义

社会主义核心价值体系是社会主义核心价值观的体系。一个国家、民族和社会在长期共同的认识和实践活动中,必然要形成一定的价值体系,在这个价值体系中居于核心地位、起主导和统领作用的就是其核心价值体系。核心价值体系,反映社会意识的本质,决定社会

意识的性质和方向,涵盖社会发展的指导思想、价值取向,影响人们的思想观念、思维方式、行为规范,是一个国家、民族赖以生存和发展的精神支柱。

社会主义核心价值体系是一个包含多层次内容的体系,重点从以下三个方面把握好它的科学内涵:一是从性质上看,社会主义核心价值体系的性质是社会主义的。价值观念具有鲜明的社会形态属性,社会主义核心价值体系就是要从社会主义的价值主体出发,以消灭剥削、追求社会公正、实现共同富裕和人的全面发展等社会主义的目标为价值取向。二是从地位上看,社会主义核心价值体系在社会主义多种多样的价值体系中居于核心地位。社会主义社会中价值观念体系是多种多样的,而社会主义核心价值体系,是指在社会生活中居于统摄和引领地位的价值体系,是社会价值体系的灵魂和核心。它在整个社会的所有价值体系中,处于支配地位,并引领和主导整个社会各种不同的价值观念、价值评价和价值取向形成价值认同和共识。三是从结构看,社会主义核心价值体系不仅仅是单个的价值目标,而是由思想理论、理想信念、内在精神、道德准则等多种因素构成的体系。马克思主义指导思想,中国特色社会主义共同理想,以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,社会主义荣辱观,构成社会主义核心价值体系的基本内容。这四个方面相互联系、相互贯通、相互促进,是有机统一的整体。理论界认为,这四个方面的基本内容,集中体现了社会主义意识形态的本质属性,是对社会主义核心价值体系科学内涵的深刻揭示。其中,马克思主义指导思想是社会主义核心价值体系的灵魂,中国特色社会主义共同理想是社会主义核心价值体系的主体,以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神是社会主义核心价值体系的精髓,社会主义荣辱观是社会主义核心价值体系的基础。它们相互联系、相

互贯通、有机统一,共同构成一个完整的价值体系。在社会主义价值体系中,明确提出“核心价值体系”,更加深入地触及了社会主义意识形态的内核,即社会主义核心价值体系是社会主义意识形态的核心。

就价值、价值观、社会主义核心价值体系三者的关系而言,既有联系也有区别,其联系主要表现为:价值是价值观的基础,没有价值也就无所谓价值观,社会主义核心价值体系是社会主义核心价值观的体系,没有价值观也就无所谓社会主义核心价值观和社会主义核心价值体系。其区别主要表现为:价值是客观的东西,价值观和社会主义核心价值体系是主观的、观念层面的东西,它与意识形态具有本质的一致性,社会主义核心价值体系是社会主义意识形态的本质体系,决定社会主义意识形态的性质和方向;价值一般用高度凝练的词组、短语来表示,价值观一般是一个判断、一个命题、一条准则,是目标、理想、观念等;价值的作用方向是由客体到主体,价值观的作用方向是由主体到客体。

二、社会主义核心价值体系产生的背景

社会主义核心价值体系是我们党在深刻总结历史经验,科学分析、敏锐判断当前日趋复杂的国际国内形势的基础上提出来,也是由当前价值观和意识形态建设的复杂性、艰巨性决定的,有其深刻的社会背景。

1. 全球化背景下西方敌对势力在意识形态领域的渗透

社会主义、资本主义两种不同社会制度的意识形态是一对天生的矛盾,与生俱来,其斗争、较量乃至冲突是长期的、复杂的。伴随着政治多极化、经济全球化、文化多元化形势的深入发展,价值观念和意识形态的碰撞、交融乃至冲突比历史上任何时候都尤为激烈。当今世界,西方发达国家凭借其雄厚的经济、科技优势,大肆传播、推销

资本主义的思想文化、价值观念和生活方式,而且手段越来越多样、方式越来越隐蔽、途径越来越诡秘、目的越来越昭显。如果我们对资本主义的政治霸权攻略、经济利己合作、科技保留输出、文化渗透交流等缺乏高度警惕和戒备,没有意识形态领域斗争的充分准备及有力有效的应对措施,势必会助推有备而来的西方敌对势力“西化”、“分化”图谋的实现,使国家、民族陷入信仰危机、凝聚力崩溃的境地。20世纪80年代末90年代初,苏联解体、东欧剧变,一个重要的原因在于对自己长期坚持的马克思主义的指导思想产生怀疑、动摇甚至否定,对西方的价值观无选择、防范地接受和照搬,从而丧失了意识形态斗争的灵魂、优势和阵地。令人欣喜的是,我们党清醒而又敏锐地洞察到,苏东剧变后,以美国为首的西方敌对势力由此把意识形态领域斗争的矛头开始重点指向中国,并且已经大肆展开全方位、多层次的渗透和颠覆活动,他们的渗透、颠覆活动并非权宜之计,而是一项长期的战略图谋。在对外开放逐步深入的条件下,我国对外的经济、科技、文化合作与交流还会进一步扩大,这对中国特色社会主义建设事业的发展无疑是难得的机遇,与此同时,也应清醒地意识到,我们开放的程度越高、获得的机遇越多,同时存在的挑战和安全隐患也就越来越大。作为世界上最大的社会主义国家,我国将长期处于经济、科技、文化劣势的位置,所面临的竞争与挤压将会日趋激烈,特别是西方资本主义国家利用其意识形态强势所进行的文化“侵略”和思想渗透的压力。由此可见,全球化背景下我国的意识形态安全,事关中华民族的存亡兴衰。只有建立社会主义核心价值体系,才能形成全社会共同的理想信念、价值标准、价值原则、价值理想,才能凝聚全民族的精神力量,筑起不可摧毁的意识形态长城。

2. 国内多样化的社会存在方式带来人们思想观念、价值观念的多样化

随着改革开放的深入发展,我国社会经济成分、组织形式、利益关系和分配方式日益多样化,人们的价值选择、价值观念、思想观念、生活方式的多样化趋势也日益明显,人们思想的独立性、选择性、多变性和差异性进一步增强。社会存在方式的多样化在客观上对人们产生了不同的影响:一方面,在改革开放和现代化建设伟大实践的推动下,马克思主义在创新中不断发展,与社会主义市场经济相适应的思想道德体系逐步形成,积极、健康、进步的社会主流意识形态领域在发展;另一方面,值得我们关注的是,“当前,我们正处在一个思想大活跃、观念大碰撞、文化大交融的时代,先进文化、有益文化、落后文化和腐朽文化同时并存,正确思想和错误思想、主流意识形态和非主流意识形态相互交织”(参见陈亚杰编著《社会主义核心价值体系》,人民出版社2007年版,第16页)。多种社会思潮涌动、多元价值观出现,多种信仰并存,多种文化思潮相互碰撞、激荡。在意识形态领域出现了否定马克思主义在意识形态领域的一元化指导地位倾向,在一定范围内出现信仰怀疑、动摇乃至否定的现象;在思想道德领域,有的人思想消沉、精神颓废,否定改革开放和中国特色社会主义道路,思想意识上找不准坐标,对不好位置,存在“左”或“右”的问题;在价值领域,一些人迷失了人生的目标和方向,内心世界空虚,导致“价值真空”状态;多元价值观并存,导致的无所适从而产生“价值多样”状态;社会舆论对民众的价值取向缺乏有针对性、有说服力的引导,导致一部分人产生“价值错位”状况;舆论宣传与民众的价值观念存在脱节,导致“价值悬置”现象的产生。价值真空、价值多样、价值错位和价值悬置综合起来,又导致了“价值虚无”的出现。在这种社会背景下,对社会主义价值体系的核心部位作出清晰的界定,显得越来越迫切。只有建立以社会主义核心价值体系为指导的先进意识形态,才能唱响主旋律,彰显社会主义意识形态的主导作用和影响

力,满足人民群众多方面的文化需求。

第二节 社会主义核心价值体系的 基本内容及其现实意义

一、社会主义核心价值体系的基本内容

马克思主义指导思想,中国特色社会主义共同理想,以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,社会主义荣辱观,构成社会主义核心价值体系的基本内容。这四个方面的中国特色社会主义意识形态最核心的部分,是党领导人民在长期实践中提炼和概括出来的精华,是对社会主义核心价值体系深刻内涵的科学揭示。

社会主义核心价值体系四个方面内容,相互联系、相互贯通、相互促进,是一个有机的统一的整体。马克思主义指导思想是我们党立党立国之本,坚持马克思主义的指导地位,就抓住了社会主义核心价值体系的灵魂;中国特色社会主义共同理想是全国各族人民团结奋斗的强大动力,树立共同理想,就突出了社会主义核心价值体系的主体;以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,是中华民族生生不息薪火相传的精神支柱,培育和弘扬民族精神和时代精神,就把握了社会主义核心价值体系的精髓;社会主义荣辱观,是中华民族传统美德、优秀革命道德和时代精神的有机结合,树立和践行社会主义核心价值体系荣辱观,就打牢了社会主义核心价值体系的基础。

1. 马克思主义指导思想是社会主义核心价值体系的灵魂

马克思主义是我们党立党立国的根本指导思想,是社会主义意

识形态的旗帜和灵魂。在社会主义意识形态中,马克思主义提供的是科学的世界观,是认识世界、改造世界的立场、观点、方法,是建设社会主义的理论基础和行动指南。只有用马克思主义的立场、观点、方法来正确认识经济社会发展形势,正确认识社会思想意识中的主流和支流,才能在错综复杂的社会现象中看清本质、明确方向。江泽民同志指出:如果动摇马克思主义这个精神支柱,就会导致思想混乱、社会动乱,那将是党、国家和民族的灾难。

马克思主义是被实践检验了的科学真理,它始终严格地以客观事实为根据,并且总是随着时代、实践和科学的发展而不断发展。马克思主义不是教条,只有正确运用于实践,并在实践中不断发展才会焕发出强大的生命力。毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想,以及科学发展观和构建社会主义和谐社会等重大战略思想,都是马克思主义基本原理与中国具体实践紧密结合的产物。我们坚持马克思主义,是要坚持发展的马克思主义。只有坚持用发展着的马克思主义武装全党、教育人民,才能真正发挥马克思主义认识世界、改造世界的强大思想武器的作用,马克思主义才能真正成为我们的行动指南。这就要求我们把坚持和发展马克思主义与建设有中国特色社会主义的实践有机地结合起来,在坚持中发展,在发展中坚持,自觉做到两个“坚定不移”、“两个不能含糊”:坚持马克思主义的立场、观点、方法,坚持马克思主义的基本原理,这一点要坚定不移,不能含糊;贯彻解放思想、实事求是的思想路线,坚持勇于追求真理和探索真理的革命精神,这一点也要坚定不移,不能含糊。

同样需要强调的是,坚持马克思主义指导地位,并不排斥社会思想观念的多样化。马克思主义从来就是在同各种思想观念的相互激荡和斗争中发展的,尊重差异、包容多样是坚持和发展马克思主义的题中应有之义。只有坚持马克思主义指导思想,才能有效引领和整

合社会思潮,在尊重差异中扩大社会认同,自爱包容中形成思想共识。牢牢把握这一点,就把握了社会主义核心价值观的灵魂。

2. 中国特色社会主义共同理想是社会主义核心价值体系的 主题

理想是一个民族、一个社会的灵魂所系。马克思主义对理想问题作了科学阐述,把理想问题与人类历史发展规律有机地联系起来,使人们对理想问题有了更为科学的把握和自觉的认识。以马克思主义为指导的中国共产党人,始终坚持崇高的理想,坚持理想主义与现实主义相结合,使崇高理想成为我们党、我们民族精神生活中不可或缺的一部分。随着改革开放和社会主义市场经济的不断发展,加强理想教育越来越具有重要意义。邓小平同志曾指出,要有远大的理想,这样才能永远保持前进的勇气和方向。江泽民同志曾强调,在全社会形成共同理想和精神支柱,是有中国特色社会主义文化建设的根本。胡锦涛同志也指出:理想信念是一个政党治国理政的旗帜,是一个民族奋力前行的向导。共同的理想和追求,共同的文化观念和价值取向,是一个国家和民族走向振兴的精神源泉。在现阶段,建设中国特色社会主义是我们全社会的共同理想。这个共同理想,既实在具体,又鼓舞人心,昭示了我们要在中国特色社会主义道路上,在本世纪头20年,集中力量全面建设小康社会,再继续奋斗几十年,到本世纪中叶基本实现现代化,把我国建成富强民主文明和谐的社会主义国家。这个共同理想,集中代表了我国工人、农民、知识分子和其他劳动者、建设者、爱国者的利益和愿望,具有很强的广泛性和包容性。这个共同理想,把国家、民族与个人紧紧地联系在一起,强调了国家要基本实现现代化、民族要实现伟大复兴、人民要过上宽裕的小康生活,有利于调动全体人民的积极性共同为之奋斗。这个共同理想,既体现了现阶段党的奋斗目标,又体现了党的最终奋斗目标,

要求共产党员把为最高理想而奋斗同为现阶段共同理想而奋斗统一于建设中国特色社会主义的实践。

3. 民族精神和时代精神是社会主义核心价值体系的精髓

坚持以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。民族精神和时代精神是一个民族赖以生存和发展的精神支撑。一个民族,没有振奋的精神和高尚的品格,不可能自立于世界民族之林。江泽民同志深刻地指出:有没有高昂的民族精神,是衡量一个国家综合国力强弱的一个重要尺度。胡锦涛同志指出:民族精神是我们民族的生命力、凝聚力和创造力的不竭源泉。在五千多年的发展中,中华民族形成了以爱国主义为核心的团结统一、爱好和平、勤劳勇敢、自强不息的伟大民族精神。我们党领导人民在长期奋斗中不断丰富着这个精神,在改革开放新时期,中华民族又形成了勇于改革、敢于创新的时代精神。当代中国的民族精神和时代精神具有丰富的内涵,涵盖了几千年来中华民族的精神财富,包括了天下兴亡、匹夫有责,富贵不淫、贫贱不移、威武不屈,先天下之忧而忧、后天下之乐而乐等民族优良传统;包括了我们党领导人民在长期革命斗争中形成的井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神等优良传统;包括了在社会主义建设时期形成的大庆精神、雷锋精神、“两弹一星”精神等优良传统;还包括了在改革开放新时期形成的“64字创业精神”、九八抗洪精神、抗击非典精神、青藏铁路精神、抗震救灾精神等优良传统。这一民族精神和时代精神,是中华民族五千多年来生生不息、发展壮大的强大精神动力,也是中国人民在未来的岁月里薪火相传、继往开来的强大精神动力。

伟大的事业需要并产生崇高的精神,崇高的精神支撑将有力推动着伟大的事业。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中,民族精神和时代精神对于中华民族的凝聚、激励作用越来越

越突出,已深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中,深深熔铸在社会主义核心价值体系之中。牢牢把握住这一点,就把握住了社会主义核心价值体系的精髓。

4. 社会主义荣辱观是社会主义核心价值体系的基础

“荣辱观是人们对荣誉和耻辱的根本看法和态度,属于道德的范畴。道德是人们行为规范的总和,是用以调整社会关系、维护公共秩序、保证社会生活安定有序的精神力量”(参见陈亚杰编著《建设社会主义核心价值体系》,人民出版社2007年版,第13页)。道德不是脱离历史的抽象概念,而是经济基础的反映。

新中国成立以来,党和国家大力提倡“五爱”的社会主义基本道德,大力发展民族间、社会成员间平等、团结、友爱、互助的社会主义新型关系,道德建设方面取得了显著的进步。但是,我国还处于社会主义初级阶段,旧社会残留的封建道德的影响依然存在,资本主义腐朽思想道德的消极影响十分严重,同时,市场经济缺点对人们的负面影响也不容忽视。在这样的历史条件下,确立全社会普遍奉行的道德规范,形成和谐的人际关系和文明的社会风尚,是人民群众的强烈愿望。胡锦涛同志敏锐地洞察思想道德建设的现状和存在的实际问题,提出了以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观。他强调指出:在我们的社会主义社会里,是非、善恶、美丑的界限绝对不能混淆,坚持什么、反对什么,倡导什么、抵制什么,都必须旗帜鲜明。荣辱观是世界观、人生观、价值观的重要内容,树立正确的荣辱观是形成良好社会风气的重要基础。只有分清荣辱,明辨善恶美丑,一个人才能形成正确的价值判断,一个社会才能形成良好的道德风尚。在我们这样一个有13亿人口、有56个民族的发展中大国,推进中国特色社会主义伟大事业,实现全面建设小康社会宏伟目标,既需要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,需要树立正确的理想信

念,需要倡导伟大的民族精神和时代精神,也需要确立起人人皆知、普遍奉行的价值准则和行为规范,形成维系社会和谐的人际关系和道德风尚。以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观,明确了当代社会最基本的价值取向和行为准则,涵盖了人生态度、社会风尚的方方面面,体现了社会主义基本道德规范,体现了中华民族传统美德、优秀革命道德与时代精神的完美结合。社会主义荣辱观作为社会主义核心价值体系的重要组成部分,已经成为并将继续成为引领社会风尚的一面旗帜。

二、学习和践行社会主义核心价值体系的重要意义

社会主义核心价值体系是社会主义制度的内在精神和生命之魂,在社会所有价值目标中处于主导和支配地位,对社会意识和社会思潮具有强大的引领和整合功能。现在,我国处于新的发展阶段,经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,我们党提出建设社会主义核心价值体系,揭示了意识形态建设的本质,抓住了意识形态建设的根本,具有重大现实意义和深远历史意义。

1. 建设社会主义核心价值体系,是古今中外治国理政、安民固邦的经验教训给我们的深刻启示

任何一个社会都存在多种多样的价值观念和价值取向,要把全社会的意志和力量凝聚起来,必须有一套与经济基础和政治制度相适应、并能形成广泛社会共识的核心价值体系。如果没有这个最核心的东西,就会失去社会前进的方向,失去共同的思想道德基础,导致人心涣散、社会混乱。建设核心价值体系,发展主流意识形态、整合社会意识,是社会系统得以正常运转的基本途径。在我国古代,很早就提出了“礼义廉耻,国之四维”,后经历代儒家的吸收融合,逐步

形成了以“三纲五常”为主要内容的价值体系,成为封建社会两千多年超稳定结构的精神支撑。在西方,资产阶级在反对封建统治、夺取政权的斗争中,掀起文艺复兴和思想启蒙运动,提出“自由、平等、博爱”等价值观念,形成了一套以个人主义为主要内容的价值体系,对建立和巩固资本主义制度发挥了重要作用。当今世界,许多国家对建设核心价值体系更加重视、更加自觉。历史和现实表明,核心价值体系是一个社会的方向盘,是一个国家的稳定器。能否构建起具有强大感召力的核心价值体系,关系人心向背,关系国家长治久安。

2. 社会主义核心价值体系为全面推进中国特色社会主义事业提供了强大的精神力量

建设全面发展、全面进步的社会主义社会,必须在不断完善经济、政治和社会等各方面制度的同时,积极探索社会主义在精神和价值层面的本质规定性。可以说,能否构建起科学完备的社会主义核心价值体系,是社会主义是否完善、成熟的一个重要标志。长期以来,我们党围绕建设社会主义进行了艰苦曲折的探索,不断完善社会主义基本经济制度、政治制度和社会制度,也不断深化对社会主义意识形态和价值取向的认识。我们党始终把马克思主义作为根本指导思想,无论形势怎样变化,都毫不动摇地坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位;改革开放以来,我们党在探索“什么是社会主义、怎样建设社会主义”的实践中,深刻认识到在我们这样一个发展中大国推进社会主义事业,必须走符合自己国情的道路——中国特色社会主义,更要在全体人民中牢固树立这一共同理想;进入新世纪,我们党适应综合国力竞争日趋激烈、不同思想文化相互激荡、碰撞的国际形势,着眼于增强民族凝聚力、向心力,提出大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,强调要不断丰富人们的精神世界、增强人们的精神力量。2006年,胡锦涛总书记提

出了以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观,强调要分清是非荣辱、明辨善恶美丑,在全社会培育文明道德风尚。

党的十六届六中全会深刻总结新中国成立以来特别是改革开放以来意识形态建设的历史经验,集社会主义价值理念之大成,把我们党倡导的基本理论、思想观念和价值取向,系统地凝练、整合在一起,第一次鲜明地提出了建设社会主义核心价值体系的重大命题,明确了核心价值体系的基本内容。可以说,建设社会主义核心价值体系的提出,进一步揭示了社会主义制度的内在精神之魂,反映了我们党对中国特色社会主义本质属性的新认识,必将更好地促进我国社会主义制度的自我完善和发展,进一步坚定人们走中国特色社会主义道路的信念。

3. ,社会主义核心价值体系为我们党在新形势下团结带领人民开拓前进树立了精神旗帜

当前,我们正处在一个大发展、大变革的时代,国际国内形势的深刻变化使我国意识形态领域面临着空前复杂的情况。从国际看,经济全球化趋势深入发展,各种思想文化相互激荡,不同文明交流、交融、交锋更加频繁,进一步凸显了文化软实力在综合国力竞争中的战略地位,凸显了核心价值体系在社会发展和国家安全中的“生命线”作用。西方发达国家凭借经济、科技优势,加紧进行意识形态渗透,企图把他们的政治理念和价值观念侵蚀、渗透到世界各个角落。在这样的国际形势下,我们要有效应对激烈的国际文化竞争,抵御西方意识形态渗透,维护国家文化安全,必须把建设社会主义核心价值体系作为提高国家文化软实力的战略举措,更好地凝魂聚气、强基固本;从国内看,我国已进入改革发展的关键时期,经济社会发展呈现出许多新的阶段性特征。特别是随着利益格局的不断调整,社会生活日趋多样化,社会意识更加多样、多元、多变,这既为社会发展进步

注入了活力,也带来了社会思潮的纷繁变幻。在马克思主义指导地位不断巩固的同时,一些非马克思主义甚至反马克思主义的思潮也时有出现。在社会思想空前活跃、主流积极健康向上的同时,一些错误的、消极的、颓废的思想意识也有所滋长。各种价值观念相互交织、相互碰撞、相互影响,一些人思想困惑、信仰迷茫,一些领域诚信缺失、道德失范。在这样的情况下,如何扩大主流意识形态的影响,弘扬积极健康的道德风尚,是必须解决好的重大课题。社会主义核心价值体系的提出,为进一步巩固和壮大社会主义意识形态提供了强大的动力,有利于掌握意识形态领域的主动权、主导权、话语权,有利于不同阶层、不同认识水平的人们形成共同的理想和价值追求。

第三节 用社会主义核心价值体系 引领大学生思想政治教育

社会主义核心价值体系的提出,是党中央深刻总结历史经验、科学分析新时期形势,应对多元文化相互激荡的现实提出的重要理论主张。作为马克思主义中国化的最新理论成果,这一理论主张的提出表明社会主义核心价值体系在社会系统运行中所具有的强大整合力、凝聚力、影响力和感召力。当今世界正在发生广泛而深刻的变化,当代中国正在发生广泛而深刻的变革。我们党和全国各族人民共同肩负着中华民族伟大复兴的重任,中国特色社会主义的共同理想能否实现?如何实现?取决于能否培养和造就合格的建设者和可靠的接班人。作为人才培养基地和摇篮的高等学校,任重而道远。新形势新任务迫切需要用社会主义核心价值体系引领大学生思想政治教育,努力使当代大学生成为社会主义核心价值观的积极传播者和模范践行者。

一、大学生思想政治教育应以马克思主义指导思想为灵魂,牢牢把握正确的方向

马克思主义指导思想是我们立党立国之根本,是社会主义核心价值体系的灵魂。高校作为培养合格的社会主义建设者和可靠接班人的摇篮和敌对势力重点争夺的前沿阵地,必须始终不渝地坚持马克思主义在大学生思想政治教育中的指导地位,这一阵地如果马克思主义理论不去占领,就会给其他非马克思主义思潮带来可乘之机。要坚持大学生思想政治教育的正确方向,就必须坚持以马克思主义为指导,尤其是要用马克思主义中国化的最新理论成果教育大学生的思想、武装大学生的头脑,进一步巩固马克思主义在高校意识形态领域的指导地位。要坚持不懈地把继续推进马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观进教材、进课堂、进学生头脑当成一项重要工程来抓,深入开展党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验教育,开展中国革命、建设和改革开放的历史教育,开展基本国情和形势政策教育,使大学生正确认识社会发展规律,认识国家的前途命运,认识自己的社会责任。要积极引导大学生不断追求更高的目标,帮助他们树立共产主义的远大理想,坚定对马克思主义的信念。当前,尤其要帮助大学生学会运用科学发展观等马克思主义中国化的最新成果,正确认识世界和我国经济社会发展大势,明辨社会思想意识中的主流与支流,在错综复杂的社会现象中看清本质、明确方向。

二、大学生思想政治教育应以中国特色社会主义共同理想为核心内容,牢牢把握时代主题

共同理想是一个国家、一个民族的灵魂。中国特色社会主义伟大旗帜,是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗

的旗帜。在中国共产党的领导下,走中国特色的社会主义道路,实现中华民族的伟大复兴,是现阶段我国各族人民的共同理想。改革开放 30 年来,中国特色社会主义建设取得了巨大成就,走中国特色社会主义道路已成为激发全国各族人民共同奋进的动力源泉。但随着改革开放的深入推进,西方国家各种社会思潮纷至沓来、良莠不齐,对处于世界观、人生观和价值观形成关键阶段的青年大学生而言,他们在开阔新视野、学习新知识的同时,很容易受到一些腐朽思想、消极观念的影响和毒害。因此,坚持把中国特色社会主义共同理想作为大学生思想政治教育的核心内容,引导大学生树立在中国共产党的领导下,走中国特色社会主义道路,实现中华民族伟大复兴的共同理想显得十分紧迫而又重要。牢牢把握大学生思想政治教育的这一主题,就是要坚持与时俱进,不断创新大学生思想政治教育的形式、途径和方法,鼓励并指导他们投身社会实践,在实践中了解社会、服务社会、接受锻炼、增长才干,增强社会责任感和使命感。教育他们既看到中国特色社会主义事业面临的机遇和挑战,又看到中国特色社会主义事业所具有的旺盛生命力,自觉认同建设中国特色社会主义的共同理想,把中国特色社会主义共同理想转化为自己的价值追求、价值取向和价值目标,树立为之努力奋斗的信念,并在推进中国特色社会主义事业的伟大历史进程中奋发有为、建功立业。

三、大学生思想政治教育应以民族精神和时代精神为精髓,大力弘扬主旋律

民族精神和时代精神是一个民族赖以生存和发展的精神支撑。培育和弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,是大学生思想政治教育的主旋律。爱国主义是民族精神的核心。改革创新是民族进步的灵魂。大力弘扬大学生思想政治教育

的主旋律,必须培育和弘扬以爱国主义为核心的民族精神。要在思想政治理论课和专业课教学中,强化中华民族优秀传统文化和民族精神教育,让大学生从祖国源远流长、博大精深的灿烂文化中汲取营养,培养团结统一、爱好和平、勤劳勇敢、自强不息的精神,使他们既要以开放的心态面向世界,虚心学习世界其他民族的长处,又要树立坚定的民族自尊心、自信心和自豪感,自觉维护国家的利益和民族的尊严。大力弘扬大学生思想政治教育的主旋律,必须培育和弘扬以改革创新为核心的时代精神。当今时代,科技进步日新月异,今日的大学生就是明天祖国社会主义现代化建设的生力军,他们的创新精神和创新能力决定着国家的创新水准和前途。高校应当且必须深化教育教学改革,构建有利于创新精神涌流和创新人才涌现的培养模式,使当代大学生能紧跟时代前进的步伐,勇于开拓,善于创造。

四、大学生思想政治教育应以社会主义荣辱观为价值坐标,努力夯实思想道德基础

以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观,是中华民族传统美德与时代精神的完美结合,是市场经济条件下判断行为得失,确定价值取向、作出道德选择的基本准则。树立正确的荣辱观,是形成良好社会风气和校园风气的基础,是开展大学生思想政治教育价值坐标,也是提升大学生思想政治教育水平的一项基础性工作。以社会主义荣辱观为价值坐标,要求进一步发挥道德模范的榜样作用,特别是要注重大学生身边典型的示范作用,充分发挥他们可亲、可信、可学的优势,引导大学生自觉遵守爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献等基本道德规范,使大学生明确是非、善恶、美丑界限,自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任,推动形成良好校风学风,形成和谐的人际关系和文明的社会风尚。以社会主义荣辱观为

价值坐标,要求积极开展道德实践活动,把道德实践活动融入大学生学习生活之中,从身边的事情做起,从自我做起,引导大学生坚持知行统一,养成良好的道德品质和文明行为。以社会主义荣辱观为价值坐标,要求进一步重视校园文化建设,引导大学生勤于学习、善于创造、甘于奉献,促进大学生思想道德素质、科学文化素质和健康素质协调发展。

思考题:

1. 价值、价值观、社会主义核心价值观三者的联系及区别是什么?
2. 社会主义核心价值体系的基本内容及其现实意义是什么?
3. 当代大学生如何践行社会主义核心价值观?

第六章 党的建设与社会主义民主政治

党内民主和人民民主是社会主义民主政治的基本内容,两者具有紧密相连、协调一致、互动共进的关系,通过发展党内民主,积极推动人民民主的发展,是我国民主政治发展的大思路。2007年,胡锦涛主席在党的十七大报告中明确地提出,要“以扩大党内民主带动人民民主,以增进党内和谐促进社会和谐”。加强党内民主建设带动人民民主发展,从而确保社会主义民主政治取得成效,必须建立党内民主和人民民主良性互动的机制。

第一节 建立和发展社会主义民主政治 是党始终不渝的奋斗目标

中国共产党来自于人民,植根于人民,服务于人民,是中国各族人民利益的忠实代表。建设有中国特色社会主义全部工作的出发点和落脚点,是全心全意地为人民服务。建设社会主义民主政治、实现人民当家作主是中国共产党始终不渝的奋斗目标,是社会主义的本质要求。新民主主义时期革命民主政治制度的创建与发展,是党领导的有中国特色的民主政治形成和发展过程中的一个重要阶段。它是社会主义民主的前身。正是在这种革命民主建设中逐步形成了崭新的社会主义人民民主制度。1949年中华人民共和国的诞生,标志着中国从几千年的封建专制政治向人民民主政治的伟大跨越。

一、新中国成立到党的十一届三中全会前的民主政治建设

1949年中国共产党取得了全国政权,人民民主专政的国家政权的建立为在国家和整个社会生活中建设高度的民主,创造了根本的前提。中国共产党开始了在全国范围内进行民主政治建设。这期间提出了一系列民主政治建设的有效措施,建设了新中国主要的民主政治制度,使我国的民主政治建设初具规模。到党的十一届三中全会前,民主政治建设的主要内容有:

1. 确立了人民民主专政的国家制度

毛泽东在新中国建立前夕写的《论人民民主专政》中明确提出新中国实行人民民主专政的国家制度。1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平召开,会议通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》,用国家大法的形式规定了我国实行以工农联盟为基础的人民民主专政。人民民主专政的国家制度的建立在中国第一次实现了人民当家作主,表明中国共产党领导人民建立国家政权的目的是大公无私的,不是为少数人的狭隘利益的。

2. 确立人民代表大会制度

具有临时宪法性质的《共同纲领》正式确定人民代表大会制度为中华人民共和国的政权组织形式。中华人民共和国的国家政权属于人民,各级人民代表大会由人民用普选的方法产生,由各级人民代表大会选举政府。由于人民代表大会的代表是普选产生的,所以具有广泛的群众基础和代表性,他们对选民负责,受选民监督。由他们组成的全国人大和地方各级人大,作为人民行使权力的机关,构成一个从中央到地方的权力系统,代表人民行使管理国家的权力。

3. 确立了共产党领导的多党合作制和政治协商制度

在中国共产党领导中国革命的过程中,与各民主党派团结合作,统一战线成为我们战胜敌人的法宝之一。新中国成立后,中国共产党保持了与各民主党派的合作关系,吸收了民主党派的许多负责人担任中央和地方各级人民政府的领导职务,建立了共产党领导的多党合作制度。毛泽东提出了共产党与民主党派“长期共存、互相监督”的方针,提出了两个万岁——中国共产党万岁,民主党派万岁。1949年9月21日在北京召开了第一届政治协商会议,参加政协的有中国共产党、各民主党派以及社会各界人士。中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织,也是中国共产党与各民主党派共商国是的机构。人民政协是国家政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式。由共产党领导的多党合作和政治协商制度,反映了我国民主政治生活的广泛性与活泼性。

4. 确立了民族区域自治制度

民族区域自治制度就是指在国家统一领导下,各少数民族聚居的地方实行区域自治,设立自治机关,行使自治权的一种制度。这是中国共产党运用马克思主义原理解决中国民族问题的基本政策。1949年9月制定的《共同纲领》中确定新中国在“各少数民族聚居的地区,应实行民族的区域自治,按照民族聚居的人口多少和区域大小,分别建立各种民族自治机关”。1952年中央人民政府颁布了《中华人民共和国民族区域自治实施纲要》,对民族区域自治制度作了较为具体的规定。1954年,新中国第一部宪法以根本大法的形式肯定了民族区域自治制度。规定民族自治地方,分自治区、自治州、自治县三级。民族区域自治制度是正确处理中国民族关系的有效的制度,它的实行保障了少数民族自主地管理本民族事务的权利,从根本上改变了过去少数民族受压迫、受歧视的状况,满足了少数民族平等地参与国家政治生活的愿望,保证了少数民族管理国家大事、管理本

民族本地区的各项事业的民主权利。

二、十一届三中全会后的民主政治建设

从十一届三中全会到现在,中国民主政治建设取得了重大进展。这期间可以分为三个阶段:

1. 十一届三中全会到十三届四中全会的民主政治建设

(1) 明确提出没有民主就没有社会主义。邓小平在总结“文革”的惨痛教训的基础上提出:“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化”的论断,把民主规定为社会主义的本质属性和内在要求,把发展社会主义民主列为社会主义建设的基本方针。为社会主义民主政治建设在整个社会主义建设中的地位和作用作了明确而科学的定位。1981年,党的十一届六中全会通过的《关于新中国成立以来党的若干历史问题的决议》,在总结民主政治建设经验教训的基础上把逐步建设高度民主的社会主义政治制度,作为一条基本方针,作为建设现代化的社会主义强国的一个重要目标。《决议》指出:“逐步建设高度民主的社会主义政治制度,是社会主义革命的根本任务之一。新中国成立以来没有重视这一任务,成了‘文化大革命’得以发生的一个重要条件,这是一个沉痛教训”。党的十二大报告强调:“社会主义的物质文明和精神文明建设,都要靠继续发展社会主义民主来保证和支持,建设高度的社会主义民主,是我们的根本目标和根本任务之一。”将建设社会主义民主制度作为新时期的重要组成部分,作为根本目标和根本任务之一,这在新中国成立以来还是第一次,具有十分重大的意义。党的十三大明确提出文明、民主、富强是全党奋斗的三大目标。

(2) 提出社会主义民主政治的发展必须落实到制度上。邓小平总结“文革”的教训,深刻地认识到:“文革”之所以发生,一个重要的

原因就是缺乏强有力的制度的约束,过分地依赖领导人的个人能力。邓小平指出:“我们过去发生的各种错误,固然与某些领导人的思想、作风有关,但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使人无法充分做好事,甚至会走向反面”。邓小平认为,使民主制度化十分重要,社会主义民主是人民当家作主,人民取得民主权利后,如果不上升为制度和法律,人民的民主权利就没有保障。特别是在中国封建社会有几千年历史的这一特定条件下,社会主义民主政治建设更需要制度化、法制化。制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性的特点。“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题,关系到党和国家是否改变颜色,必须引起全党的高度重视。”他提出加强社会主义民主政治建设就必须加强法制建设,只有有了法律的保障,人民的民主权利才能得到真正的实现。邓小平认为,我们的民主制度还有不完善的地方,要制定一系列法律、法令和条例,使民主制度化、法制化。社会主义民主和社会主义法制是不可分割的。改革开放后,在邓小平的倡导下,我国制定了一系列保障人民民主权利的法律、法令和条例,以使民主制度化、法律化,使人民的民主权利有了国家强制力做保障。特别是1982年颁布的宪法把中国共产党自己的组织活动限定在宪法和法律规定的范围之内。1982年宪法规定:各政党和各社会团体、各企事业单位都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为,必须予以追究。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。

(3) 完善人民代表大会制度。在“文革”期间,人民代表大会制度遭到严重的破坏,在长达八年的时间里,全国人大及其常委会没有举行过一次会议。“文革”后,各级人民代表大会才逐步恢复。三中全会后,我国几次修改选举法,在县、乡两级实现了由选民直接选举

人民代表;规定除政党、人民团体可以联合或者单独推荐代表候选人外,选民或代表也可以联名提出代表候选人,并实行差额选举制;规定县级以上地方人大设立常委会;省级和经国务院批准的较大的市级人大及其常委会有权制定地方性法规;改变农村人民公社政社合一的体制,恢复设立乡政权。我国从十一届三中全会后,坚持按期召开人民代表大会,行使人民代表管理国家大事的权力;改进人民代表的视察办法,加强了对政府工作、法院工作和检察院工作的监督;扩大了人民代表大会及其常务委员会在制定修改、解释法律等方面的职权,并设立各种专门委员会(民族、法律、财政、科学教育等)负责审议和拟定有关议案。通过以上措施,进一步完善和发展了人民代表大会制度。

(4) 完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。邓小平高度肯定和评价了民主党派在社会主义建设中的巨大作用,1979年6月邓小平指出:“我国各民主党派在民主革命中有过光荣的历史,在社会主义改造中也作出了重大贡献。这些都是中国人民所不会忘记的。现在它们都已成为各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟,都是在中国共产党领导下为社会主义服务的政治力量。”1982年邓小平在第五届全国政协第五次会议上指出,我们一定要坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,加强同各民主党派、无党派人士和一切爱国的党外朋友的合作。在原有的“长期共存、互相监督”的基础上增加了“肝胆相照、荣辱与共”八个字,这是对“长期共存、互相监督”方针的补充和升华。1982年颁布的新宪法用国家大法的形式,对共产党领导的多党合作制度给予肯定,并规定要继续巩固和发展这一制度。1989年中共中央发布《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》,重申坚持和完善这一制度的根本原则,并提出一系

列完善这一制度的重要意见。

(5) 提出社会主义民主政治的发展必须坚持正确的方向。中国的民主是社会主义的民主,不是资产阶级的民主,社会主义民主是人民的民主,是真实的、具体的、广泛的民主。邓小平指出,必须认清中国民主政治建设的社会主义性质,明确民主发展的社会主义方向,划清社会主义民主和资本主义民主的界限。他强调说:“什么是中国人民今天所需要的民主呢?中国人民今天所需要的民主,只能是社会主义民主或称人民民主,而不是资产阶级的个人主义的民主。”邓小平认为,发展社会主义民主必须坚持四项基本原则和反对资产阶级自由化。我国需要在长时期内努力发扬民主,但在宣传民主的时候,一定要把社会主义同资本主义民主、个人民主严格地区分开来,不能离开四项基本原则,抽象地空谈民主,“那就必然会造成极端民主化和无政府主义的严重泛滥,造成安定团结政治局面的彻底破坏,造成四个现代化的彻底失败。”邓小平指出,中国的民主政治建设必须在党的领导下,有步骤、稳定地逐步进行,不能采取大鸣、大放、大辩论这些极端民主化的作法。

2. 十三届四中全会到十六大的民主政治建设

(1) 明确提出发展社会主义民主必须同依法治国结合起来。以江泽民为核心的第三代领导集体继承了邓小平的必须使民主制度化、法律化的理论,提出社会主义民主是同社会主义法制结合在一起的,依法治国是社会进步和社会文明的一个重要标志。1997年9月江泽民在党的十五大报告中提出:“进一步扩大社会主义民主,健全社会主义法制,依法治国,建设社会主义法治国家。”把依法治国、建设社会主义法治国家作为治理国家的基本方略在党的全国代表大会上提了出来。这样的提法在我们党和我们国家的历史上尚属首次。江泽民指出:“依法治国,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法

和法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人看法和注意力的改变而改变。”依法治国,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主制度化、法律化,实现“法治”,与中国两千多年传统的“人治”决裂。十五大提出的“建设社会主义法治国家”和过去所说的“建设社会主义法制国家”虽只有一字之差,却反映出中国共产党对社会主义民主政治认识的深化,标志着我国的民主政治建设发展到了一个新的高度,是我国民主政治建设过程中具有里程碑意义的进步。1999年3月,九届人大二次会议通过的宪法修正案确立了这一基本治国方略,标志着“依法治国,建设社会主义法治国家”不仅成为全党的意志、全体人民的意志,并且上升成为国家的意志,具有极大的权威性。2002年,在中国共产党第十六次全国代表大会上,江泽民深化了这一民主政治建设的理论,他在代表十五届中央委员会向大会作的报告中指出:“发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机的统一起来。”

(2) 进一步扩大基层民主。根据1982年宪法的规定,我国在基层实行的是村(居)自治制度。以江泽民同志为核心的领导集体重视基层民主建设,村(居)自治制度在实践中不断得到完善,尤其在农村,保障了广大农民参与村级事务管理的权利。江泽民在十五大报告中指出:“扩大基层民主,保证人民群众直接行使民主权利,依法管理自己的事情,创造自己的幸福生活,是社会主义民主最广泛的实践。”《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》强调:加强城乡基层政权机关和群众自治组织建设,扩大公民有序的政治参与,引导人民群众依法参与经济、文化和社会事务的管理。做

好信访工作。完善村民自治,加强社区民主建设,坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度,实行政务、厂务、村务公开。新的领导集体特别重视在农村全面开展村民自治的基层民主建设。中国是一个农业大国,农村人口占全国人口的80%,农民的民主权利得到保障才能调动广大农民的积极性,才能推进我国经济的发展,农村中的民主政治建设是我国民主政治建设的重要内容。1987年全国人大常委会通过了《中华人民共和国村民委员会组织法》,以江泽民为核心的党中央在我国农村全面展开了村民自治的基层民主建设,并以此作为中国政治体制改革的新的切入点和突破口,取得了巨大的成绩。以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为主要内容的村民自治是中国政治生活领域中的一个伟大创举。在农村全面开展村民自治的基层民主建设,是中国民主进程中划时代的大事,必将对中国的民主政治建设产生重大影响。

(3) 明确提出建设有中国特色的社会主义政治就是发展社会主义民主政治。江泽民在党的十五大报告中指出社会主义初级阶段的基本政治纲领是:“建设有中国特色社会主义的政治,就是在中国共产党领导下,在人民当家作主的基础上,依法治国,发展社会主义民主政治。这就要坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度以及民族区域自治制度;发展民主,健全法制,建设社会主义法治国家。实现社会安定,政府廉洁高效,全国各族人民团结和睦,生动活泼的政治局面。”

3. 党的十六大以来的民主政治建设

以胡锦涛为核心的党的第四代中央领导集体继承并发展了邓小平与江泽民同志在民主政治建设方面的理论,将社会主义民主政治建设推向了新的高度。

(1) 强调深化政治体制改革。早在改革开放初期,邓小平同志

就曾认识到政治体制改革对发展社会主义民主的重要性,在邓小平看来,只有通过政治体制改革才能充分发扬人民民主,保证全体人民真正享有通过各种有效形式管理国家,特别是管理基层地方政权和各项企业事业的权力,享有各项公民权利,调动人民群众的积极性,巩固和发展安定团结、生动活泼的政治局面。胡锦涛同志在我国社会经济快速发展,人民政治参与积极性不断提高的客观条件下,适时提出了深化政治体制改革的必要性。他指出:“深化政治体制改革,必须坚持正确政治方向,以保证人民当家作主为根本,以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标。”深化政治体制改革必须坚持党的领导核心地位;多层次、多领域地扩大公民有序政治参与;坚持依法治国的基本方略;在坚持社会主义政治制度的特点和优势基础上,推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。

(2) 明确将基层群众自治制度纳入到我国基本政治制度体系中。胡锦涛在十七大报告中指出:社会主义政治制度的自我完善和发展,包括坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度。党中央第一次把“基层群众自治制度”,纳入到中国特色社会主义基本政治制度体系之中。这一新的制度安排,是社会主义民主政治制度发展的“中国特色”,进一步完善了中国特色社会主义民主政治制度。这既是回应我国基本经济制度发展的客观需要,又是把社会主义民主政治发展实实在在落实到“人民当家作主”的必然要求。

(3) 明确提出以扩大党内民主带动人民民主。在发展中国特色社会主义民主政治的过程中,我们党始终坚持把党的领导、人民当家作主和依法治国三个方面有机统一起来,胡锦涛在党的十七大报告

中更加明确地提出,要“以扩大党内民主带动人民民主,以增进党内和谐,促进社会和谐”。把党内民主建设与人民民主发展有机统一起来表明:我们党将更加自觉地加强和扩大党内民主,为引导和带动人民民主发展创造前提条件;人民民主发展必须在党的领导下,与党内民主建设同步发展,为促进党内民主建设提供社会条件和社会基础;没有党内民主的自觉发展和持续扩大,就没有人民民主的有序发展和持续发展。可以说,这一新的重要战略部署和重大机制创新,不仅为中国特色社会主义民主政治的发展提供了基本路径,而且为开创党的自身建设与人民当家作主的有机统一提供了落实的机制。

第二节 发展社会主义民主政治必须坚持党的领导

邓小平同志曾强调:“在中国这样一个大国,没有一个具有高度自觉性、纪律性和自我牺牲精神的党员组成的能够真正代表和团结人民群众的党,没有这样一个党的统一领导,是不可能设想的,那就只会四分五裂,一事无成。这是全国各族人民在长期的奋斗实践中深刻认识到的真理。我们人民的团结,社会的安定,民主的发展,国家的统一,都要靠党的领导。”以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体也曾反复指出,发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。在2007年中国共产党第十七次全国代表大会上,胡锦涛主席在所作报告中也强调了坚持党的领导对发展社会主义民主政治的重要性。

一、党的性质决定了党在社会主义民主政治建设中的领导地位

建设民主政治的目标能否实现,关键就在于起领导核心作用的

中国共产党。中国共产党是工人阶级的先锋队,是中国人民和中华民族的先锋队,是最能代表中国最广大人民根本利益的党,是最大公无私的党。党除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益,这是任何剥削阶级政党都不可比拟的。要真正实现人民当家作主就必须坚持共产党的领导,坚持党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。没有党的领导就没有社会主义,也就谈不上社会主义民主和政治文明。

二、中国革命和建设的实践经验表明社会主义民主政治的发展必须坚持中国共产党的领导

1840年后西方资本主义列强发动一次又一次侵华战争,由于封建统治阶级的腐朽衰败,中国逐渐沦为半殖民地半封建社会。在此后的近110年时间里,中国成为全世界几乎所有大小帝国主义国家掠夺的对象。中华民族危难深重,外遭帝国主义的侵略,内受封建主义的压迫,人民根本没有民主权利。为改变国家和民族的命运,一代又一代中国人奋起反抗,进行了前仆后继的英勇斗争。在救亡图存运动中,一些先进的中国人把目光转向西方寻求救国救民的道路,在中国发动资产阶级民主革命。1911年中国民主革命的先行者孙中山先生领导的辛亥革命,终结了统治中国两千多年的君主专制制度。但是,辛亥革命后试图模仿西方民主制度模式建立的资产阶级共和国,包括议会制、多党制等,并没有实现中国人民要求独立、民主的迫切愿望,很快就在中外各种反动势力的冲击下归于失败。中国人民从艰难曲折的探索和斗争中终于认识到,在中国,照搬西方资本主义政治制度是一条走不通的路,要完成救亡图存和反帝反封建的历史任务,必须以新思想新理论开创中国革命的新道路,建立全新的政治制度。领导中国人民找到这条新道路和建立新制度的重任,历史地落在了中国共产党身上。1949年

10月1日中华人民共和国的成立,标志着中国人民在中国共产党的领导下取得了新民主主义革命的伟大胜利,中国人民的政治地位发生了根本变化。从此,中国人民开始真正当家作主,成为国家、社会和自己命运的主人。人民代表大会制度的建立和《中华人民共和国宪法》的颁布施行,使中国人民行使当家作主的权利有了可靠的制度保障和宪法依据,新中国的民主政治稳步发展。20世纪70年代末实行改革开放政策以来,中国共产党深刻总结正反两方面历史经验,领导人民进入了中国社会主义民主政治建设的新时期。没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化;必须加强社会主义法制建设,使民主制度化、法制化;依法治国,建设社会主义法治国家;发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明;坚持共产党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一;以人为本,执政为民,构建社会主义和谐社会等,成为中国共产党和全国各族人民完善和发展社会主义民主政治的共识和前进指南。30年来,中国社会主义民主政治建设在实践中取得了许多重大进展:人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度等国家民主制度不断完善和发展,城乡基层民主不断扩大,公民的基本权利得到尊重和保障,中国共产党民主执政能力进一步提高,政府民主行政能力显著增强,司法民主体制建设不断推进。国家领导制度、立法制度、行政管理体制、决策制度、司法制度、人事制度和监督制约制度等方面的改革取得了显著成效。在依法治国,建设社会主义法治国家目标的指引下,社会主义民主的制度化、规范化和程序化建设不断加强,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系初步形成,国家政治、经济、文化、社会生活的主要方面基本做到了有法可依。

历史和人民选择了中国共产党,没有中国共产党,就没有新中国,也就没有人民民主,这是被历史证明了的客观事实。中国人民当

家作主,是在中国共产党领导下经过艰苦卓绝的斗争实现的。中国的民主政治制度,是中国共产党领导中国人民创建的。中国民主政治制度的发展和完善,是在中国共产党领导下进行的。中国共产党的领导从根本上保证了人民当家作主。

第三节 加强党内民主建设 发展社会主义民主政治

党内民主,就是在党内生活中,广大党员能够平等地直接或间接地参与党内事务的决定、管理和监督的根本制度。具体地讲,就是“在中国共产党党内生活中,根据党章和党内的其他规定,党员在平等的基础上,按照有关的民主程序和形式,享有对党的事务的参与、决策与管理的权利,代表大会、集体领导、民主选举、民主决策、民主监督等制度是党内民主的制度形式,党内在长期实践中形成的民主传统、民主作风、民主方法是党内民主的具体体现”。人民民主,是一种国家形态的民主,属国体的内容,是人民民主专政的重要组成部分,即广大人民充分享有民主权利,实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,其实质是人民当家作主。党内民主和人民民主是社会主义民主政治的基本内容,二者具有紧密相连、协调一致、互动共进的关系,通过发展党内民主,积极推动人民民主的发展,是我国民主政治发展的大思路。邓小平曾精辟指出:“民主的局面首先要从党内造成。如果党内不造成,国家也造不成。”江泽民同志在2001年“七一”重要讲话中提出“通过发展党内民主,积极推动人民民主的发展”这一重要论断。在中国共产党第十六次全国代表大会上他又强调指出:“党内民主是党的生命,对人民民主具有重要的示范和带动作用。”2005年10月19日中国国务院新闻办公室发表的《中国的民主政治建设》白皮书一文中也指出:“以发展党内民主带动人民民主的

发展,是中国共产党民主执政的重要内容。”加强党内民主建设带动人民民主发展,从而确保社会主义民主政治取得成效,必须建立党内民主和人民民主良性互动的机制,特别需要逐步推进党的代表大会常任制试点改革,不断完善人民代表大会制度,进一步创新和完善党务公开制度,深化党内民主选举和民主监督制度的改革。

一、进一步推进党的代表大会常任制试点改革

党的代表大会常任制试点改革既能推进党内民主的发展,同时又能有效地促进人民民主的发展,有利于实现党内民主和提高党的执政能力,是落实党内民主决策和民主监督、完善民主制度化建设的重要而切实可行的措施之一。

1. 党的代表大会按时定期召开

改善党代会制度,是要使党的代表大会能够更好地成为广大党员实现自己民主权利的组织形式。党的代表大会是党的一项重要组织制度,也是一项根本的党内民主制度。进一步完善党代会制度,充分发挥党代会的职能,有利于保障广大党员的民主权利,促进党内民主健康发展。党的代表大会一般都是每五年召开一次,会期短、间隔时间长,广大党员的民主权利无法得到充分的发挥,更难形成有效的党内监督和制约,这是构成我国现行政治体制中党委特别是书记集权、决策缺乏科学性和监督乏力局面的重要原因。所以,十七大通过的党代会常任制是充分发挥广大党员的积极性和创造性、保障和落实广大党员的民主权利、进行科学决策和民主决策、实现有效的党内民主监督的重要途径。缩短党的代表大会的召开时间,有利于广大党员及时地参与党内事务的管理和对重大事务决策的监督,是保障广大党员民主权利的必要条件,也有利于调动和提高广大党员参与党内事务管理的积极性。改五年召开一次为每年召开一次党代会,

有利于加强对党委决策的监督。党的委员会是党的代表大会的常设机关和执行机关,是在党的代表大会闭会期间履行其职能和权力的延伸机构。党委的决策和行为必须有必要的监督和制约,否则容易造成对权力的滥用。而执政党滥用权力必将极大损害人民群众的利益。从这个意义上讲,实行党的代表大会常任制,缩短党代会的召开时间,加强党代会对党的委员会工作的监督,定期听取党委对党代会的工作报告,对党委的工作进行经常性的审议和监督,是党内民主的重要制度保障。

2. 特殊情况下党的代表大会

在遇到突发重大事件时,能够按照既定的程序随时召开党的代表大会,以凝聚党内的意志,统一全党的行动,并由党的委员会统一贯彻执行。同时按照一定的程序由党的委员会将党的代表大会的决议交付人大进行审议,通过人大将党的意志上升为国家意志。这一决策机制有利于在制度和体制上避免由党的个别领导人擅自决策,这样可以尽量减少由于个人独断、缺乏监督给社会公众带来的利益损失和社会危害。在重大突发事件应急大会召开的过程中,必须充分尊重党员代表的权利,发挥党员参与党内事务的积极性。

3. 党代会对党委工作的监督和审议制度化规范化

党委应定期向党代会报告工作,接受党代会的审议与监督,既是我们党章所规定的;同时也是我国政治生活健康运行的必然要求。作为执政党,党的任何活动和行为都关系着广大人民群众切身利益。党委对党代会报告工作既是党自身的组织原则,更应成为我国政治生活的根本规定。党代会审议和监督党委工作,必须有具体的内容和必要的程序。在对党委工作进行审议时,如果有不清楚和不满意的地方,党员代表有权力要求党委进行解释和答复,党委工作必须接受广大党员的质询。应逐步设立一套切实可行的质询程序,对没有通过党代会表

决的党委工作事项,具体负责实施的党委组成人员必须承担相应的责任,做到谁决策谁负责,从而将党内民主真正落到实处。

目前党的代表大会常任制改革还处于试点的初级阶段,尚有很多不完善的地方,有待在以后改革的过程中进一步健全与完善。由于这一改革关系重大,涉及党的组织与活动形式的基本原则调整,所以在经验不成熟和制度不健全的时候,只能从党的基层进行试点,循序渐进。否则在条件尚不成熟时突然铺开,很可能事与愿违,甚至危害广大人民的利益,造成改革的失败与挫折。

二、不断改革和完善人民代表大会制度

人民代表大会制度是我国根本的政治制度,进一步改革与完善人民代表大会制度,充分发挥人民代表大会制度的功能和职责,是促进党内民主与人民民主良性互动,构建社会主义民主政治的重要途径。人民代表大会制度的健全和发展,关键在于能否正确处理党的领导权和人大权之间的关系。共产党是中国唯一合法的执政党,是中国特色社会主义事业的领导核心,它在中国政治生活中的地位既是宪法所特别规定的,更是中国人民在历史发展中作出的必然选择。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是我国政治权力体系的核心。人民代表大会是中国的立法机关和权力机关,政府、法院、检察院和军事机关等都由其产生,对其负责和受其监督。十六大政治报告明确肯定了党的领导权主要包括政治领导权、思想领导权、组织领导权,具体表现为大政方针制定权,立法建议权,重要干部推荐权,意识形态主导权与对军队的绝对领导权等内容。在坚持党的政治领导的前提下,新中国宪法同时明确规定人民代表大会制度是我国的根本政治制度。人民代表大会是我国现行政治体制中最为成熟、完善的人民民主表达形式,是国家权力体系的核心。全国人民代表大

会是我国最高权力机关、立法机关和审议监督机关,是人民当家作主的最高表达形式。但在中国现实的政治生活中,党组织的力量非常强大,党对国家的领导权在制度和体系上都比较完善和发达。人民代表大会制度则有待进一步完善和发展,人民代表大会的职能和组织体系也有待进一步加强。党的领导权和人大权还尚未达到协调统一的和谐程度。其中最主要的问题是混淆了“党领导人大”和“党领导人大工作”。党领导人大是党对国家领导权的重要的体现,党对人大的领导,应该是组织领导、提出重大方针政策和立法建议等。而不应该直接介入人大的具体工作,代行人大职能,干预人大的内部事务,影响人大权力和职能的发挥。应在人大的组织体系构建、议事程序的建设与人大权力、职能的配置等宏观制度框架方面,充分发挥党的领导作用。而在具体事务运作上给人大以充分的自主权。只有从根本上理顺与厘清党的领导权和人大权的关系,不断改革与完善人大制度,落实宪法赋予人大的权力,才能真正推动我国人民民主建设,促进党内民主与人民民主的良性协调发展。

三、不断创新和完善党务公开制度

党务公开就是指将中国共产党在执政过程中的领导工作和组织工作公开化、透明化,即按照一定的程序和方式,把党在执政活动中的决策过程、执政行为向党内或者全社会公开,做到信息透明,便于社会公众的政治参与。党务公开的目的,一是为了避免由于信息不对称导致的政治管理成本的提高;二是便于全社会对党执政活动实行有效监督。党务公开既是党内民主改革的必然要求,有利于党在执政活动中的科学决策和民主决策。同时,党务公开也是促进党内民主与人民民主良性互动的重要举措。

党务公开应该如何具体操作,包含什么样的内容和范围,党务公

开应该采取什么样的形式等问题,是构建党务公开制度必须优先解决的。从推进党内民主与人民民主良性互动的角度来说,党务公开工作的内容着重包括以下几个方面:

第一,关系人民群众切身利益的党的决策过程优先公开。

第二,组织人事安排公开。干部问题是关系党和国家兴衰成败的关键。

第三,将党内民主监督的内容予以公开,将民主监督的过程予以公开,便于社会公众了解信息,也便于公众更好地参与民主监督的活动。

党务公开必须遵循循序渐进的原则,逐步推进。对只适宜在党内公开的内容,主要通过召开党的会议、组织生活、发布党内文件和定期通报等方式进行公开。对于可以向社会公开的内容,则完全可以通过广播、电视和网络等现代传媒进行公开,吸引社会公众更广泛的参与。

四、进一步推进党内民主选举和强化民主监督制度化建设

1. 党内民主选举应适当引入竞争机制和公民的有序政治参与

党内民主选举是广大党员行使选举权和被选举权,充分发挥党员权利的重要方式,是党员参与党内政治生活的重要途径。党内民主选举的意义重大,它直接关系到党的组织制度建设、执政的绩效。在相当长的一个时期内,我们党使用等额选举的方法,极大地限制了候选人的范围,不利于优秀人才脱颖而出。改革开放以来,党内选举开始逐步过渡到差额选举,并扩大差额选举的实行范围,使得党内民主选举取得了很大的进步。然而,仅由等额选举过渡到差额选举,依然没有解决党内民主选举存在的主要问题,即竞争性选举的缺失和公民对选举的缺位问题。党内民主选举应该重点突出选举的竞争

性。就候选人的产生过程而言,既可以实行一定数量的党员联名举荐候选人,也可以实行党委推荐候选人,甚至包括党员个人的自我推荐,以形成多种多样的候选人产生渠道。在对候选人进行党内正式投票表决前,应该逐步引入公民的政治参与机制。将每一位候选人交给所在选区、单位和社区的公民进行“海选”和监督,将发现问题的候选人、不具备民意基础的候选人淘汰出去。因为执政党的任何活动都属于公共行政行为,事关人民的切身利益,在这些重要的选举活动中必须引入公民的政治参与,以便更好地监督和规范执政党的活动。当然,我们也应清醒地认识到,实行竞争性选举在理论上是可能的,但在实际操作过程中必然会遇到许多现实问题的阻碍。比如说经济和物质基础条件的限制,现阶段我国尚不具备在大范围内和较高层次上进行党内竞争性选举的条件。这既需要超大规模的组织活动和巨大的经费支出;同时在现行政治体制内也缺乏竞争性选举的配套制度和相应的法律保障。但是同样不可否认的是,现实的阻碍并不能从根本上否定我国党内选举的竞争性发展方向。从现实可能性出发,现阶段我国竞争性选举应该主要在基层党组织的民主选举过程中逐步实行,在取得一定经验后再进一步推广。即在条件成熟后将其不断推向更高的行政层级。

2. 党内民主监督要和人大监督有机统一起来

现阶段我国对党政官员的监督主要依靠党内监督,党内监督就是党对自身的监督,属于自我管理、监督的性质,存在外在强制性不足的问题。就目前我国的政治实践而言,党内监督的主要机构——党的纪律检查委员会,是党的内设机构之一,由党的代表大会选举产生,受上级纪委和同级党委的双重领导。从实际情况来看,同级纪委会对同级党委监督乏力,因为二者之间的权力是不平衡的。这种缺乏独立性的监督其效果是很有限的。所以,我们现行的党内民主监督

仍主要依赖上级对下级的监督。由于信息的非对称性,使这种监督成本高、效果差,且多为“事后救火式”监督。现行党内监督机制存在的问题与不足,主要在于监督组织的非完整性与监督主体的单一性。要提高党内监督的效能,必须建立一套制度,使之既能够确保党的领导地位、充分发挥党员监督的积极性;同时又能够有效调动社会公众监督政府及其官员的积极性。可以在如下两个方面进行创新:一是将目前党的纪委的双重领导体制逐步变为上级纪委垂直领导,增强纪委的独立性。在纪委组织的人事、财政等方面实行独立的设置。本级纪委只向上级纪委负责并报告工作,中央纪委只向党的全国代表大会和党的中央委员会负责并报告工作,这样才能从根本上加强纪委的监督力度;另一方面,应将党内监督和人大监督有机统一起来。党内监督毕竟只是党的一种内部纪律检查,是党作为一种政治组织的内部规定性,其主要是用来规范政党组织内部的管理秩序的。中国共产党是中国唯一合法的执政党,这就决定了党的监督同时属于一种国家公共政治行为。所以,必须不断延伸党内监督的范围,使其逐步变成社会公众的普遍监督。从现实可能性的角度来说,应将人民民主监督的法定表达形式,即人民代表大会的监督 and 党内的民主监督有机结合起来,使之逐步形成一个有机整体,从根本上提升党内监督的质量,也有利于体现人大制度作为我国根本政治制度的本质,促进人民民主的发展。

思考题:

1. 如何理解建立和发展社会主义民主政治是党始终不渝的奋斗目标?
2. 如何理解党内民主和人民民主的关系?
3. 如何理解党的代表大会常任制?

第七章 中国和平发展道路与 国际社会的和谐发展

2008年北京奥运会的一个突出主题是“和”，它的表现即是将中国汉字“和”以多种形式展现在大屏幕上，展现在全中国和全世界人民面前。中国不仅在奥运会上宣传“和”，而且在行动上体现“和”，这就是中国和平发展道路的选择，它既强调中国和谐社会的构建，同时也期盼国际社会的和谐发展。

第一节 中国和平发展道路

中国和平发展道路既是基于当今世界发展潮流的选择，也是中国传统文化和中国现阶段国情的选择。它将促进中国的和谐发展，由此会带动世界的和平与繁荣。

一、和平发展是时代的主题

1. 和平发展是世界人民的共同心愿

第一，20世纪上半期的两次世界大战给人类带来了巨大的灾难，人民反对战争，渴望和平。第一次世界大战于1914年爆发，1918年结束，历时4年。受战火波及的人口在13亿以上，约占当时世界总人口的75%，交战双方动员兵力共7340万人，直接参战部队2900

万人,死于战场的约1 000多万人,受伤约2 000万人,而在空袭、大屠杀、饥荒和瘟疫中丧生的平民人数超过了死于战场的士兵,战争造成的经济损失达2 700亿美元。第二次世界大战从1939年至1945年,历时6年。交战双方动员兵力达1.1亿人,受战火波及的人口在20亿以上,占当时世界总人口的80%,军民伤亡总数超过9 000万,死亡即达5 000万,财产损失高达4万亿美元以上。而人们所承受的心理伤害是无法用数字统计,也难以用语言描述的。这些都在世界人民的心中留下了难以磨灭的阴影,人们强烈要求维持世界的和平与稳定。

第二,和平发展是世界和谐共存的基础和条件。首先,随着科学技术革命的发展和信息化社会的到来,人类社会日益联结成一个整体,经济全球化已经成为世界发展的趋势,这使得国际社会相互依赖关系进一步加深,合作互利成为历史的必然。其次,核战争对人类的生存构成严重威胁。自二战后期美国研制成功了原子弹,并先后在广岛的广岛、长崎投放,造成了巨大的伤亡以后,核战争的威胁就摆在了人类面前。1949年9月前苏联也拥有了原子弹,从而打破了美国的核垄断。目前,世界核武库共存有5万多枚核弹头,爆炸当量相当于100万颗扔在广岛的原子弹。一旦引爆,这些原子弹足以毁灭整个人类。所以唯有和平发展才能促进人类社会的生存和进步。

2. 现代社会对战争的制约

尽管当前个别超级大国和地区霸权国家竭力推行自己的世界霸权或地区霸权,也在局部地区引起了纷争与骚乱,但是,随着人类社会的进步,现代社会也存在着对战争的制约。具体表现在:

第一,世界人民热爱和平,反对战争。目前世界上绝大多数国家人民都反对战争,渴望和平,全世界和平的力量日益壮大,世界和平的力量的增长远远超过了战争力量的增长。

第二,世界和平组织不断壮大,和平运动深入发展。在当代世界群众性的政治运动中,世界和平运动是持续时间最长、参加人数最多、席卷地域最广的一场运动。规模空前、声势浩大的世界和平运动,显示了全世界人民反对战争,要求和平的坚定信念和强大力量,迫使少数霸权国家不得不作出一些谋求和平的姿态,成为制约战争的重要力量。

第三,联合国等国际组织和国际法对我们现在所处的社会正常有序发展起着日益重要的作用。随着当前世界格局政治的日益民主化,民族国家的主权越来越受到尊重,它们在联合国和其他国际组织中具有越来越重要的作用,这就使个别超级大国的争霸行为受到遏止。另一方面,国际组织,特别是联合国存在的本身就表明国际社会已经开始消除某些无政府的混乱状态,而这种无政府的混乱状态正是过去战争爆发的重要原因。最后,随着各民族国家的法制建设,国际法也日益受到重视,成为国际关系所遵循的准则。

3. 和平与发展的关系

和平与发展互为因果,互相关联,相互制约,相互促进。发展需要和平,和平离不开发展。这是人类社会走向美好未来的重要保证。

第一,维护和平是促进发展的基本前提。首先,只有维护世界和平,才能为世界经济的发展创造一个良好的国际环境。和平是发展之基,发展是和平之本。其次,只有维护世界和平,才能保证世界各国集中精力进行发展。众所周知,一旦战争爆发,国家正常的秩序将遭到破坏,经济建设将不得不中断。再次,只有维护世界和平,才能保证将有限的人力、物力、财力用于社会经济的发展上来。世界的资源并非无穷无尽,而是非常有限,而备战和战争会耗费大量的资源,这将严重影响民族国家的经济发展。

第二,世界的繁荣和发展是和平的有力保障。和平是发展的前

提,没有和平就没有发展。同样,世界和平的维护也有赖于世界的繁荣和发展,没有发展也不可能有真正的和平。首先,制约战争必须依靠经济的持续发展。经济的发展,特别是世界经济的一体化发展,将使世界各国之间的联系日益紧密,相互间的交流更为广泛,彼此也将存在越来越多的共同利益。其次,世界经济的发展,将会改善逐渐南北关系,有助于消除世界的不稳定因素,减少军事冲突的诱发因素。因为大规模的贫困、饥荒所造成的社会动荡也是引发战争的重要因素。再次,第三世界的发展壮大,是维护世界和平的根本保证。而第三世界的发展必须首先依靠世界经济的发展。

二、中国和平发展道路的内涵

1. 从“和平崛起”到“和平发展”

(1) “中国威胁论”的出笼。19世纪拿破仑就曾经说过:中国一旦觉醒,世界将会震动。20世纪中期的抗日战争开始提高了中国的国际地位,1949年中华人民共和国的成立使中国人民真正走上了独立自主的现代化发展道路,1978年的改革开放促使了中国的崛起。随着中国经济的快速发展,世界许多国家更加关注中国的发展,同时也引发多种议论和评论。其中,有真诚的喝彩和理性的判断,也有焦虑和不安,甚至不时传来“中国威胁论”。“中国威胁论”的始作俑者是日本防卫大学的副教授村井友秀,他在1990年5月号的日本《诸君》杂志上发表题为《论中国这个潜在的“威胁”》一文,认为中国如美苏一样,将走向争夺霸权。2002年,美国国防部公布《关于中华人民共和国军事力量问题的年度报告》公开指出中国军力不仅对台湾而且对中国周边国家甚至美国构成威胁。2001年3月10日,印度国防部长费尔南德斯宣称印度发展核力量的原因是印度面临来自中国的威胁。

(2) 从“和平崛起”到“和平发展”。在“中国威胁论”猖獗之下,

向全世界展露中国和平崛起、和平发展的初衷,就非常必要了。

2003年,温家宝总理首次访问美国期间,在哈佛大学发表《把目光投向中国》的演讲中,提出了“和平崛起”思想。年底胡锦涛在纪念毛泽东诞辰110周年座谈会和中央政治局第十次集体学习会上的讲话中,又重申了中国要走“和平崛起”的道路。2003年11月3日,中共中央党校原常务副校长郑必坚在博鳌亚洲论坛上发表了题为《中国和平崛起新道路和亚洲的未来》的讲演,首次提出了“中国和平崛起”这一命题。2004年开始,“和平崛起”一词逐渐被“和平发展”所取代。2005年12月22日,中国国务院新闻办公室发表了《中国和平发展道路》白皮书,第一次以政府文告的形式,系统地阐述中国的和平发展道路。

2. 和平发展道路的内涵

中国和平发展道路包括以下主要内容。第一,从发展的目标看,发展是最终目标,也就是通过经济的起飞实现中国的“崛起”。第二,从发展道路看,中国发展必须走和平的道路。这是由中国的历史文化传统、中国现阶段的基本国情和当今世界发展潮流决定的。第三,从发展依靠的力量看,主要是依靠自己的力量发展。对内,通过深化改革,创新体制,不断解放和发展生产力;对外,通过扩大开放,和平利用国际资源。第四,从实现发展的方式看,通过共赢互利的方式实现中国与世界共同发展和繁荣。第五,从中国和平发展道路的实践看,中国的发展对维护世界和平、促进世界经济发展和人类社会进步,稳定周边国家和地区秩序都具有重要影响。

三、中国和平发展与世界共同繁荣

1. 中国的和平发展

中国的改革开放和和平发展使中国经济得到突飞猛进的发

展,综合国力也连续上了几个台阶。特别是上个世纪 90 年代以来,中国经济增长的速度和水平更是引起了全世界的普遍关注。1991 年我国国内生产总值达到 21 617 亿元人民币,自 1993 年起,我国国内生产总值每年以近 1 万亿元的速度递增。在 1993 年底,国际货币基金根据实际购买力平价折算,把我国的国内生产总值排名为世界第三。2000 年我国国内生产总值为 8.94 万亿元,突破 1 万亿美元;2002 年我国国内生产总值达到近 10.5 万亿元人民币。从 2003 年到 2007 年,中国经济跨上新台阶,国内生产总值年均增长 10.6%。2007 年,国内生产总值达到 24.66 万亿元,比 2002 年增长 65.5%,年均增长 10.6%,从世界第六位上升到第四位;全国财政收入达到 5.13 万亿元,增长 1.71 倍;进出口总额达到 2.17 万亿美元,从世界第六位上升到第三位。外汇储备超过 1.52 万亿美元。2008 年,全年国内生产总值达 3.37 万亿美元。大多数人民群众的实际生活水平也有很大提高。中国的科技、教育、人口素质、民族凝聚力等综合国力的基本要素,随着经济的发展都有极大发展和提高。

2. 中国和平发展对世界的影响

中国发展是世界发展的一个重要组成部分,中国以自己的发展促进了世界的和平,为人类社会的发展进步做出了贡献。

首先,中国的发展对促进世界经济发展做出了贡献。近年来,中国经济保持平稳较快发展,为世界经济的增长带来了希望和动力。世界银行公布的数据显示,2000 年到 2004 年,中国经济增长对世界经济增长的平均贡献率为 13%。2004 年,世界经济实现了近 30 年来最快的增长,中国经济增长为 9.5%,成为世界经济增长的重要推动力量。自 1978 年以来,中国进口年均增长 16% 以上。2001 年 12 月加入世界贸易组织后,中国平均每年进口近 5 000 亿美元的商品,

为相关国家和地区创造了约 1 000 万个就业岗位。2005 年,中国外贸总额达到 1.42 万亿美元,比 2004 年增长 23.2%,成为继美国和德国之后的世界第三大贸易国。2005 年,中国仅同亚洲国家及地区的贸易总额就达 4 711.22 亿美元,占当年中国外贸总额的 33.1%。得益于同中国密切的经济联系,亚洲地区经济增长明显高于世界其他地区。日本最近公布的统计数据显示,2005 年日本与中国的贸易总额达 1 893 亿美元,比上年增长 12.7%。对华出口的迅猛增长,为日本经济复苏提供了强大的推动力。欧洲和美国同样从中国的发展中得到好处。2005 年,中国从欧盟、美国的进口分别增长 22.6% 和 24.8%。《财富》杂志 500 强已有 90% 落户中国,不少还在中国设立研发基地,作为其全球发展战略的重要一环。美国《华尔街日报》透露,2005 年美国通用电气公司在中国的收入达 50 亿美元,这个数字在 2010 年有望再翻一番。

其次,中国为维护世界和平、促进国际合作也做出了重要贡献。作为最大的发展中国家和联合国常任理事国,中国奉行独立自主的和平外交政策,不以意识形态画线,不与任何国家和国家集团结盟,始终在和平共处五项原则的基础上同世界各国发展友好合作关系,促进了国家间的和平共处与平等相待。中国坚持与邻为善、以邻为伴、睦邻友好的方针,与周边国家和亚洲其他国家的友好相处,积极合作。中国与主要大国建立了不同形式的合作关系,对话、交流、合作不断加强。不断加强与广大发展中国家的合作,在南南合作框架下,努力实现优势互补、共同发展。中国还是国际体系的参与者和维护者,参加了 100 多个国际组织,近 300 个国际条约,与国际社会一道为建立国际政治、经济的新秩序而共同努力。中国坚定维护世界和平。在朝核、伊核这些重大的地区和国际问题上,一贯持劝和促谈的立场。

再次,中国为周边地区稳定发展作出了贡献。亚洲与中国接壤或隔海相望的国家有 20 多个。中国经济持续发展,社会和谐稳定,人民安居乐业,使周边国家从中受益。从 1999 年到 2004 年,亚太地区经济一直保持 6% 以上的增长速度。2003 年,面对突如其来的“非典”疫情,中国政府采取果断措施,并与周边国家同舟共济,有效遏制了疫情的发展。2004 年底,印度洋地震海啸灾难发生后,中国政府和人民对受灾国的救灾和重建工作提供了及时、真诚的帮助,开展了新中国成立以来规模最大的对外救援行动。2005 年 10 月南亚发生地震后,中国向灾区人民提供了积极帮助。

最后,中国一直在履行自己的国际义务。在去年 9 月召开的联合国成立 60 周年首脑会议上,胡锦涛主席发表了题为《促进普遍发展实现共同繁荣》的重要讲话,赢得国际社会广泛赞誉。中国已经对 44 个不发达国家减免了 200 亿元人民币的债务,今后三年还将向不发达国家提供 100 亿美元的优惠贷款。虽然身为农业大国,但中国还是对来自东盟国家的部分农产品实行零关税。2005 年 7 月,中国政府在大湄公河次区域经济合作第二次领导人会议上,主动提出从 2006 年起对柬埔寨、老挝及缅甸三国单方面扩大特惠关税商品范围。

中国的发展是世界发展的一部分。中国发展带给世界的,是令人振奋的机遇,是不断扩大的合作。在这一过程中,世界各国都能从与中国的互利合作中找到新的机遇。法国《回声报》曾经刊登了《和中国一起成功》一文,反对“中国威胁论”,道出了世界上大多数人民的心愿。

第二节 世界格局与战争

自第一个世界格局——威斯特发利亚格局以来,国际社会先后有维也纳格局、凡尔赛—华盛顿格局、雅尔塔格局(两极格局)交替出现,每一次交替都是通过战争完成,可以说是战争推动了世界格局的历史演变。

一、世界格局的含义和特征

1. 世界格局的含义

所谓世界格局,是指国际社会,国际战略力量之间在一定历史时期内相互联系、相互作用而形成的一种结构态势,它体现着国际战略力量之间在全球层次上的实力对比关系。国际战略力量既包括民族国家,也包括国家集团。

世界格局的内涵应包括三个方面,首先是指国际舞台上主要战略力量的结构,其次是指几个被称为“极”的大国或大国集团之间的战略关系,第三是指业已形成的某种国际关系体系和国际秩序。世界格局内涵的三个层面,也可以说是世界格局的三个层面,要科学地认识世界格局,必须把握它三个方面的含义。

首先,国际舞台上主要战略力量的结构,是指世界主要力量的分类和分布。它主要关注这样一些问题:在当今世界,有哪些能对世界全局发挥作用和影响的力量?它们的作用和影响有多大?这些力量之间是如何相互联系又相互制约的?它们又是怎样发生变化的?在这个层次上研究世界格局时,应该特别注意国家力量(国家的综合实力),因为这是构成世界格局的最主要的因素。所谓国家力量,是一个主权国家维护自身生存和发展并对国际社会产生作用和影响的实

力,它是反映一个国家国际社会地位和作用的尺度。构成国家力量的各种因素大体可分为两部分,一部分是可以用数量表达的,诸如:人口、国土、经济和科学技术状况、军事力量等;另一部分是不能用数量表达的,包括:国民士气、社会制度、战略意图、政府素质、外交能力等等。所有这些要素都有一个“度”的最佳要求和最合适的配伍关系,“过”与“不及”都会影响国家力量的总值。

其次,称为“极”的大国或大国集团之间的战略关系,是指能够操纵世界格局的极少数战略力量(国家或国家集团)以及它们之间的关系。通过综合考察各个国家构成国家力量的各种要素,其中国家力量最强并且具有世界性影响的大国和强国,也就是被称为“极”的战略力量。能够称得上“极”的战略力量,在一定的世界格局中是极少数,往往是一个或者两三个,但是它们却能够操纵世界格局。在某种程度上说,“极”的战略力量也就是个别霸权国家。

世界格局的形成实际上是大国战略关系调整的结果。这种调整过程充满了竞争和斗争。大国关系的调整和国际战略格局的形成有一定的规律。历史经验表明,它基本遵循这样三条:一是国家强弱和实力大小是决定该国在新格局中的地位和作用的最主要因素,并按此分配利益;二是按在新格局形成过程中的“贡献”大小给予“回报”;三是主要角色之间经过讨价还价达到“利益均衡”。这里的利益均衡不是利益平均分配,而是其取得的利益多少与其力量相适应。例如第二次世界大战,一方是德、意、日结成的轴心国,另一方是以美、苏、英、中等国家结成的反法西斯同盟。轴心国战败后四大战胜国通过开罗会议、德黑兰会议、雅尔塔会议重新安排了战后世界,分配利益,并通过建立联合国将之固定下来。但由于对战胜德、日贡献最大的美、苏两国社会制度不同,而且,他们同其他战胜国力量悬殊,因此二战后产生的雅尔塔体系出现两极格局。

第三,所谓国际关系体系是为了维护世界格局的稳定而制定出的轻易不可更改的国际法则。通常在新的世界格局产生以后,新格局的主要角色们通过召开一系列会议,签订一系列国际文件,制定一系列国际法原则,来确立新格局的合法性并维护其稳定,从而建立起一种新的国际体系。新的国际体系的产生,也同时标志着新的国际秩序的建立。所谓国际秩序是指一种国际状态,在这一状态下各个国家在处理相互关系时遵守一定的规矩,有一定的行为准则和制度,从而使其行为具有可预见性,使整个国际体系得以维持。当然,这些准则、制度是由大国(该格局中的主要角色)协商制定的,它反映的是大国意志。例如第二次世界大战后期开始,盟国首脑多次召开会议讨论战后利益分配和确立新的国际秩序。1945年2月雅尔塔会议及其文件,重新划定了欧洲边界,美苏之间划定了各自的势力范围并确立了处理一些重大国际问题的原则。同年4月召开的旧金山会议最后确定了成立联合国,制定出联合国的宗旨和原则,尤其是确立了安理会处理重大国际问题时“大国一致原则”(即我们常说的安理会常任理事国一票否决制),从而确立了战后新的国际秩序。

2. 世界格局的特征

世界格局通常有以下特征。

(1) 世界格局总是同一定的历史发展阶段相联系,与时代的发展密切相关。一定的历史时代是由一定的生产关系和阶级关系性质决定的,任何时代都会有自己的基本矛盾、主要内容、基本特征和变化发展趋势,并由此决定着世界格局的主角、主角关系及主角关系式样。

(2) 世界格局总是由少数甚至极少数战略力量操纵和控制的。虽然国际舞台上一些重要战略力量在世界格局的形成和发展中也能够某些方面、某种程度上约束“极”的大国,但是一定的国际关系体

系和一定的国际秩序,仍然是由“极”的大国战略关系的调整决定的。

(3) 世界格局既是不断变化、又是相对稳定的,是动态和静态的统一。当国际主要力量对比达到一定的均衡程度,形成一定的相互制约关系,构成一定的格局形态,世界格局的发展就处于相对稳定状态。当原有的力量均势被打破,被新的力量均势所取代,则形成新的格局形态。

3. 世界格局的类型

世界格局的类型可以用不同的标准进行划分。按世界格局的内容划分,主要有政治格局、经济格局、军事格局和意识形态格局等。按地域空间范围划分,有全球格局和地区格局。按世界格局的主角数划分,有“一极格局”、“多极格局”“一极多元格局”等类型。上述各层面的具体格局之间存在着不可分割的有机联系。

二、世界格局的发展、演变

1. 世界格局的历史演变

世界格局的演变以世界政治格局为代表,自近代形成开始,其历史演变主要有欧洲中心格局、两极格局以及当今的一极多元化格局几大阶段。欧洲中心格局主宰世界近两三百年来,包括 17 世纪中期出现的以英、法争夺世界霸权为特征的威斯特发利亚格局、19 世纪初通过维也纳会议形成的以英国为主导的维也纳格局以及 20 世纪初“三角格局”、“群雄争霸”(美、日、俄、德、英、法)的凡尔赛—华盛顿格局;二战后,形成美、苏争霸的两极格局(雅尔塔格局)主宰世界;20 世纪 90 年代前苏联解体以后,世界进入一个新的一极多元化格局。

2. 世界格局演变的原因

从世界格局的历史演变中,我们可以看到,世界格局的稳定是相对的,而其失衡更迭则是绝对的,决定世界格局不断演变的根本原因

是国际主要战略力量的消长变化,换言之,国际主要战略力量尤其是“极”的大国的实力地位变化是导致世界格局演变更迭的根本原因。

世界格局演变的直接动因是指直接影响国际主要战略力量对外行为的因素,其中主要有国家利益、国家战略和国际环境。国家利益是国家对外行为的根本动因,是国家对外政策的出发点。国家战略是国家对外行为的指南,它直接决定大国的国际地位与作用,它指的是综合运用国家的全部力量、以实现国家的全部目标、决定国家命运的艺术和科学。国际环境主要是指自然环境和时代环境,它是国际关系发展的客观条件,也是国际主要力量对外行为的客观依据与重要影响因素,最终推动世界格局演变的是战争。

3. 世界格局演变的方式

世界格局的演变从 1648 年的威斯特发利亚格局,到 1991 年两极格局的结束、一极多元化格局的形成,历时近四百年(373 年),较为显著的有五次。第一次格局变化是“30 年战争”后形成的“威斯特发利亚格局”,第二次格局变化是 1815 年拿破仑战争失败后形成的“维也纳格局”,第三次是第一次世界大战后出现的“三角格局”,第四次是第二次世界大战后出现的“两极格局”;第五次是前苏联解体以后形成的现阶段的一极多元化格局。在前四次格局的形成及转变中,都是通过战争、和会方式实现的。每次战争之后,都是经过战胜国中的大国的幕后密谋,通过一系列国际会议讨价还价,签订有关条约,将战胜国的意志强加给战败国,导致国际政治地图及有关国家国际地位的变化,从而形成新的世界格局。在历次大的格局转换中,唯独 1991 年发生的从美苏两极格局向一极多元化格局的转变是通过非战争方式即和平方式实现的,苏联的解体导致了两极格局的瓦解和新一极多元格局的逐渐形成。

第三节 动荡与和平 :世界格局的新发展

1991 年,苏联的解体导致了两极格局的瓦解,形成了新的一极多元格局。虽然美国在 2001 年“9·11”事件以后,当今的一极多元世界格局有所变化,但是其基本力量构成没有改变。随着中国经济的发展,中国在当今世界格局中将扮演越来越重要的角色,而中国的和平发展道路必将促进世界的和平发展。

一、一极多元世界格局

1991 年,东欧剧变、两德统一以及苏联解体以后,美、苏争霸的两极格局逐渐向一极多元化格局转化。

1. 国际战略力量实力对比

美国是当今世界上最强大的国家,在经济、军事、外交、科技、教育、文化等领域居于首屈一指的地位,其综合国力无人(国)可敌。美国经济在全球主要经济活动中所占的比例高达四分之一,军事上具有超强的核威慑力量和现代化的武器装备,每年的军费占全球军费的三分之一强;美国的科技也处于世界前列,有一大批高、精、尖的人才,并且还具有吸收他国优秀人才的良好机制和条件。另外,美国在地理环境、人口数量、教育程度、自然资源、社会内聚力、国际影响力等方面,也让世界其他国家难望其项背。所以美国拥有名副其实的“超级大国”地位。

欧盟是一强。西欧是资本主义的发祥地,目前也是世界经济、科技、文化、教育的发达地区,军事战略地位举足轻重。尤其是欧盟的成立,将欧洲国家联合起来,增强了欧洲在世界经济贸易中的竞争力,也增强了其在国际政治中的力量。目前欧盟已经有 15 个成员

国,覆盖西欧、南欧、北欧、中欧等地,通过实行单一货币和统一外交与防务政策,其综合实力不断提高,在国际事务中的作用越来越显著。

日本也是一强。日本是当今世界第二大经济强国,据统计,日本2007年国内生产总值(GDP)为4.3854万亿美元,占世界GDP总量的8.1%,位居世界第二。日本还是世界上最大的贸易顺差国、最大的外汇储备国、最大的净债权国。早在20世纪60年代,日本就开始积极谋求“政治大国”地位,为此日本政府极力扩充军事力量,并且加强外交攻势,积极参与国际事务。目前正在竭力谋取联合国常任理事国之席位并觊觎东亚霸主之位。

俄罗斯尽管面临着经济、政治、民族等多方面的困难,但是由于其继承了前苏联的大部分遗产,特别是重工业和军事装备,再加上其幅员辽阔、人口众多、资源丰富、科技之强,而且目前俄国外交上务实灵活、纵横捭阖,不断为自己拓宽发展空间。所以它当之无愧是当今世界的大国之一。

中国是世界上最大的发展中国家,人口居世界第一,国土面积居世界第三。自从20世纪90年代以来,中国的经济增长率一直居世界首位,国内生产总值(GDP)在世界上的排位迅速前移,外汇储备和吸收外资数额均处在世界各国前列。中国还是世界上为数不多的掌握核技术和卫星技术的国家之一,具有战略核威慑和核反应能力。总之,中国综合国力位居世界前列,国际地位和影响日益提高,成为世界多元化政治格局中的重要力量。

2. 美国的新霸权主义

所谓霸权(Hegemony),朗曼词典释义为“一国对于其他国家的领导”,牛津词典的词义就是“领导、支配、优势,特别指一国对其他国家的支配”。所谓霸权,在国际关系领域一般来说是指一个国家凭借

着自己的实力或优越地位而拥有的领导或支配其他国家的权力。而霸权主义就是指一个追逐领导权或支配权的国家为了达到这样一个目的而实施一系列的手段、措施。

目前国际战略力量中,美国的综合国力最强,没有哪个国家可以与它抗衡,而且其他国家或国家集团与它的差距还比较大,短时期内还难以消除这一差距。可以说美国的实力和国际地位如日中天,它霸气十足,时时处处以“国际警察”自居,曾经涉足“波黑问题”、调停“以巴冲突”、发动“海湾战争”、挑起“美伊战争”、插手远东问题。力图通过实力外交,把它的社会制度、经济模式、意识形态和价值观念推向全球,建立以它为主导的国际新秩序,推行它的新霸权主义。

但是即使如此,和平与发展已经成为时代发展的主题,全球一体化使每一个地球大家庭的成员彼此相互依存,现在全球的经济危机已经证实了这一点,经济危机的化解依靠的是全球的共同努力,依靠的是世界的和谐发展,而不再是战争。

3. 新的国际秩序

冷战后多元化的国际秩序不同于过去的几次国际秩序。过去的世界格局是以资本主义或垄断资本主义为经济基础构建的,它们都是以牺牲弱国、小国利益来满足大国利益为特征的所谓“秩序”。冷战结束,美国虽赢得了冷战胜利,却无力形成新的国际秩序。冷战后多元化格局的基础是全球经济一体化,与此相适应的是国际社会的民主化。它是由世界多种类型国家,多种政治、经济力量构成的;它的活动内容是平衡世界多种政治制度差别和经济发展竞争产生的矛盾;它的实质是造成世界多种政治力量的相互制约,避免一两个大国主宰世界的专制政治。这样的国际秩序与过去历次大战所形成的国际秩序有本质不同。

二、世界格局的新变化

2001 年的“9·11 事件”是苏联解体以后建立的“一超多强”格局发展过程中最具标志性的事件。因为经过了“9·11”,尽管世界格局没有发生实质性变化,美国的一超地位在相当长时期内不会发生根本变化,一超与多强共同发展的态势也会持续下去。但是国际形势还是发生了巨大变化,具体表现在以下几个方面:

1. 美国对外战略的转变

在 20 世纪 90 年代,作为“一超多强”战略格局的中心角色,美国的举手投足都牵动着国际战略形势的变化。顺我者昌,逆我者亡,单边主义一时大行其道。2001 年布什总统入主白宫,一度雄心勃勃地提出要打造 21 世纪“美国治下的和平”,开启一个新时代。2001 年的“9·11”恐怖主义袭击冲击了美国绝对安全、无所不能的神话;打乱了布什的全球战略,保卫美国本土和海外重要利益的安全、摧毁国际恐怖组织成为布什政府的当务之急。2003 年美国不顾多数国家的反对,悍然发动对伊拉克的战争,一方面显示了美国的超级实力,另一方面也使美国陷于政治、经济和道义上的窘境。于是开始调整其单边谋霸政策,由独霸型单边主义转变为主导型单边主义。并且谋求与多种国际力量合作,共同解决各种全球问题。

2. 文明之间和文明内部矛盾的深化

美国著名学者塞缪尔·亨廷顿最早提出“文明冲突论”,他曾预言:意识形态之间的冲突将被文明冲突所取代,成为后冷战时代的主要冲突形式,并特别指出基督教文明和伊斯兰文明之间的冲突可能是世界冲突的主线。

亨廷顿的预言在今天似乎已经成为现实:美国军队尚未撤离伊拉克,伊朗又公然对抗美国,伊斯兰世界对美国的敌意越来越深;同

时美国官方和媒体也将伊斯兰视作法西斯和恐怖主义的同类语,2006年8月11日,布什在得知英国粉碎恐怖袭击阴谋后,竟然声称“美国正处于与伊斯兰法西斯的战争中”。

在文明之间矛盾加剧的同时,文明内部的矛盾也在上升。例如,基督教文明内部的美国与法国、德国在伊拉克战争问题上发生严重对立;穆斯林文明内部,逊尼派和什叶派的斗争变得突出,已经成为伊拉克内战的最大危险;在东正教文明内部,俄罗斯与乌克兰的矛盾日益尖锐。

3. 大国关系变化,竞争与合作并存

虽然美国的超级强势依然不可动摇,但似乎开始呈现“亢龙有悔”态势,巴西、俄罗斯、印度、中国(统称为 BRICs)等转型国家的地位日显重要;日本和欧洲各大国,甚至欧盟,在不同意义上也进入了各自的调整期。目前无论是一超与多强之间,还是多强之间,都没有纯粹竞争性的国家关系,而是竞争与合作并存,二者日益相互交织。所有这些变化实际上宣示了大国关系正进入一个新时期,一个求同存异、共同发展的新时期。这也将带动世界的和谐发展。

4. 中国成为具有世界影响的地区大国

中国的迅速发展和日益增长的影响力是近五年来国际形势变化的一个显著方面。一个 13 亿人口的大国,30 年来以年均近 10% 的速度发展,这本身就是国际形势中的重大发展。随着中国国力的上升和日益广泛地参与国际事务,中国已经成为一个具有世界影响力的地区大国。有人认为中国应位于地区大国和全球大国之间,这种定位不无道理,2006 年 11 月的中非论坛北京峰会已经证明了这一点,2008 年北京奥运会更进一步证明了这一点。它已经向全世界宣告了中国的实力、中国的地位和影响。

胡锦涛主席在《中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》中

说:“中国发展离不开世界,世界繁荣稳定也离不开中国。中国人民将继续同各国人民一道,为实现人类的美好理想而不懈努力。”中国将以开放的心态拥抱世界,诚心希望能和世界一起发展、繁荣。

思考题:

1. 什么是世界格局?世界格局的三个方面的含义是什么?
2. 世界格局演变的原因和方式是什么?
3. 简述当今世界格局中国际战略力量的实力对比。
4. “9·11 事件”以后,世界格局发生了怎样的变化?
5. 简述中国和平发展道路的涵义。
6. 简述中国和平发展道路对世界发展的影响。

第八章 世界经济形势与中国经济发展

自 2008 年以来,国内外经济形势复杂多变、极不寻常。由美国次贷危机引发的国际金融危机持续时间长,波及面广,危害程度大,正在由美国等发达国家向新兴经济体蔓延,由虚拟经济向实体经济蔓延,国际市场需求减弱,世界经济增速放缓,许多国家经济面临严重困难。作为世界经济的一部分,我国经济不可避免会受到国际金融危机影响,正经受近几年最为严峻的挑战。

第一节 次贷危机与国际金融危机

美国政府不当的房地产金融政策为危机埋下了伏笔。“居者有其屋”曾是美国梦的一部分。在上世纪 30 年代的大萧条时期,美国内需萎靡不振,罗斯福新政的决策之一就是设立房利美,为国民提供住房融资,帮助民众购买房屋,刺激内需。1970 年,美国又设立了房地美,规模与房利美相当。“两房”虽是私人持股的企业,但却享有政府隐性担保的特权,因而其发行的债券与美国国债有同样的评级。从 20 世纪末期开始,在货币政策宽松、资产证券化和金融衍生产品创新速度加快的情况下,“两房”的隐性担保规模迅速膨胀,其直接持有和担保的按揭贷款和以按揭贷款作抵押的证券由 1990 年的 7 400 亿美元爆炸式地增长到 2007 年底的 4.9 万亿美元。在迅速发展业务的过程中,“两房”忽视了资产质量,这就成为次贷危机爆发的“温

床”原因。

金融衍生品的“滥用”，拉长了金融交易链条，助长了投机。“两房”通过购买商业银行和房贷公司流动性差的贷款，通过资产证券化将其转换成债券在市场上发售，吸引投资银行等金融机构来购买，而投资银行利用“精湛”的金融工程技术，再将其进行分割、打包、组合并出售。在这个过程中，最初一元钱的贷款可以被放大为几元、甚至十几元的金融衍生产品，从而加长了金融交易的链条，最终以至于没有人再去关心这些金融产品真正的基础价值，这就进一步助长了短期投机行为的发生。但投机只是表象，贪婪才是本质。以雷曼兄弟为例，其研究能力与金融创新能力堪称世界一流，没有人比他们更懂风险的含义，然而自身却最终难逃轰然崩塌的厄运，其原因就在于雷曼兄弟管理层和员工持有公司大约 $1/3$ 的股票，并且只知道疯狂地去投机赚钱，而较少地考虑其他股东的利益。

次贷危机是美国房地产市场上的次级按揭贷款的危机。美国的按揭贷款市场大致可以分为三个层次：优质贷款市场、“ALT-A”贷款市场和次级贷款市场。次贷是次级按揭贷款，是给信用状况较差，没有收入证明和还款能力证明，其他负债较重的个人的住房按揭贷款。按揭贷款人没有（或缺乏足够的）收入/还款能力证明，或者其他负债较重，所以他们的资信条件较“次”，这类房地产的按揭贷款，就被称为次级按揭贷款。如果给予信用好的人放出的按揭贷款利率较低，那么次级按揭贷款的利率更高一些。因为你还钱的可能性不太高，那我借钱给你利息就要高一些么。此所谓“风险大，收益也大”。

为了吸纳次级市场和“ALT-A”市场购房者的资金，美国贷款机构从 2003 年起陆续推出各种新的风险更高的贷款产品，如无本金贷款和 3 年不等的可调利率贷款等。这些贷款的共同特点是，在还款的头几年，每月的按揭支付很低且固定，有的甚至只付利息，不用

还本金。但等到一定时间之后,还款压力陡然增加。与此同时,贷款机构还无原则地放宽贷款条件,不仅不要求贷款者提供固定收入、存款、资产等必要的合法证明文件,有时还怂恿和纵容贷款者弄虚作假。在购房者无力支付首付的情况下,银行甚至鼓励购房者通过进一步的贷款(二次贷款)来凑齐首付。很多“信用很一般”的人,用这类贷款去购买远超过自己实际支付能力的房屋。他们的想法是,万一偿还债务出现困难,但只要房价上涨,就可以将房子卖掉还贷款,同时还有钱赚。

贷款机构非常清楚,这些贷款风险极高,一旦几年后还贷款压力陡增或房地产市场出现问题,违约率将迅速上升。为此,美国金融界把次级按揭贷款债券称为“毒垃圾”,连最低的投资等级都不具备。当出现危机时,贷款机构自然会尽快脱手,通过套现来转嫁风险。这一过程最终由高盛等投资银行用“瞒天过海”的手法来完成。

投资银行的操作过程主要有以下几个环节:(1)金融包装。为了变废为宝,投资银行发明了令人眼花缭乱甚至名目荒诞至极的金融衍生产品,其本质是:以回报率为诱饵,对垃圾债券多次进行技术上的分层切割,先让每一层的上品成为 AAA 级投资品,然后从剩下的债券中再切割出新的 AAA 级投资品,最终把大部分垃圾债券变为似乎是风险有限但回报率很高的优质投资产品,但所有的这些产品实际上仍然还是垃圾。(2)获得资产评级机构的认定。美国大型投资机构,如退休基金、保险基金、政府基金的投资必须符合一定的投资条件,即被投资品必须达到穆迪或标准普尔等资产评级公司的 AAA 评级。为此,投资银行极力向穆迪、标准普尔等资产评级公司推销这些经过精心包装的资产“毒垃圾”。而这些公司也乐得做顺水人情,因为穆迪、标准普尔等资产评级公司可从投资银行那里获得巨大好处,于是,“毒垃圾”获得 AAA 的最高评级。(3)资产剥离。这

是整个操纵过程中最为关键的一步。投资银行首先在美国境外的开曼群岛注册成立一个所谓“专用法律实体”,以躲避政府监管和逃税。然后,由这个实体从投资银行买下经过切割了的、已经获得 AAA 级的次级贷款债券并由“专用法律实体”发行。而后投资银行又出资成立对冲基金,将无法脱手的垃圾债券转移到对冲基金。一旦面临风险,最终都由只负责有限责任的“专用法律实体”和对冲基金来承担。于是,投资银行从法律上与垃圾债券划清了界限。

次贷危机是在信贷环境改变(由松转紧),特别是房价止涨下跌的条件下发生的。在信贷环境宽松、或者房价上涨的情况下,即使贷款人违约收不回贷款,放贷机构也可以通过再融资或者干脆把抵押的房子收回来,再卖出去即可,不亏还赚。但在信贷环境改变、特别是房价下降的情况下,再融资或者把抵押的房子收回来再卖就不容易实现,或者办不到,或者亏损。在较大规模地、集中地发生这类事件时,危机就出现了。次级按揭贷款人的资信状况本来就比较差,或缺乏足够的收入证明,或还存在其他的负债,因此,还不起房贷、违约的事就很容易发生。

美国货币政策推波助澜。为了应对 2000 年前后的网络泡沫破灭,2001 年 1 月至 2003 年 6 月,美联储连续 13 次下调联邦基金利率,该利率从 6.5% 降至 1% 的历史最低水平,而且在 1% 的水平停留了一年之久,低利率促使美国民众将储蓄拿去投资资产、银行过多发放贷款,这直接促成了美国房地产泡沫的持续膨胀。而且美联储的货币政策还“诱使”市场形成一种预期:只要市场低迷,政府一定会救市,因而整个华尔街弥漫着投机气息。然而,当货币政策连续收紧时,房地产泡沫开始破灭,低信用阶层的违约率首先上升,由此引发的违约狂潮开始席卷一切赚钱心切、雄心勃勃的金融机构。

本次美国金融危机由次贷危机引发,追究深层次原因则是美国

长期超前消费的经济模式造成的。长期以来,美国人不储蓄,光消费,而且借钱消费。美国长期保持外贸逆差和经常账户逆差。美国经济是靠美国人的超前消费,靠借全世界的钱来超前消费拉动的。而世界经济也造成这种分工,美国人消费,全世界人为其生产。中国等一些发展中国家出口换回来一些外汇,又通过购买美国国库券投资回美国,然而这个循环现在看来是不可持续的。

美国的过度消费和亚洲新兴市场经济国家的过度储蓄是这次危机爆发的深层原因。长期以来美国国内储蓄一直处于低位,对外经济表现为长期贸易逆差,平均每年逆差占 GDP 总额达到 6% 的水平,且这些逆差主要靠印刷美元“埋单”。而中国、日本等亚洲国家和石油生产国居民则是储蓄过度,长期贸易顺差,积累起大量的美元储备。这些美国经济体外的美元储备需要寻找对应的金融资产来投资,这就为华尔街金融衍生品创造、美国本土资产价格的泡沫化提供了基础,美国的过度消费和亚洲新兴市场经济国家的过度储蓄是这次危机爆发的深层原因。

美国金融危机的爆发与不合理的国际金融体系有关。在二战中大发横财致使国力全球第一的美国,于 1944 年着手安排战后世界金融体系。当年 7 月 1 日,在美国新罕布什尔州布雷顿森林,45 个国家通过了将在战后控制世界贸易和货币体系的综合性协定,即由美国主导的《国际货币基金协定》。该协定规定与会国货币与黄金脱钩而只与美元挂钩,美元则单独与黄金挂钩,使美元成为全球贸易的主要结算货币。美元作为世界货币“一股独大”的局面就此形成。然而,与会各国也不肯无条件迁就美国,作为防范美元风险的交换条件,一旦美元出现大幅贬值,各国手头所持有的美元,可按事先确定的中间价(每盎司换 35 美元),向美国换取黄金。

70 年代,因越战及东西方冷战消耗美国国力,美国黄金储备大

幅减少,美国单方面宣布不再承担各国所持美元无条件兑换黄金的国际义务。欧洲人非常愤怒,但迫于前苏联大兵压境,要依赖美国保护而只能忍气吞声。从此,美联储印美元不受黄金储备约束,全凭自身利益最大化而为,美联储成为事实上的“世界央行”而无须履行央行责任。于今,美国光直接外债约 5 万亿美元,视同美国用一堆“废纸”攫夺了全球同等价值的财富,还造成了全球范围的流动性泛滥。

现在是由美元主导国际货币体系,但国际社会缺乏对美元在发行、流动、回流等方面的有效约束;美元放弃了稳定全球汇率的义务,对其也缺乏任何必要的约束机制,在取消它与黄金间的联系后没有建立起对其发行的监管与制约;资本跨境流动缺乏必要的国际监管机制和统一的监管标准以及国际监管的协调机制;在国际货币基金组织(IMF)中,美国的分量与其承担的义务及能力存在严重偏差,它占有的 16.77%的投票权份额与众多规则中要求取得 85%以上认可的规定实际上形成一票否决权,妨碍了更加公平、有效的机制的建立。

第二节 国际金融危机对我国的影响

中国经济受到世界经济危机冲击有多大?相对来说,中国金融业受到的冲击并不太大。与中国情况不同的是,外国百姓的存款主要是存在商业银行,保险、养老等都由商业机构贷款。因此,金融危机一出现,许多人很惶恐,怕自己多年的储蓄、养老金等都没了,所以就想办法把钱取出来,这样外国政府没有办法,只有救这些金融机构,否则危机越来越严重。中国则没有这个问题,因为中国老百姓的存款主要是存在国家控股的银行手里,这些银行是不会垮的。此外,中国的养老金、社保基金都是由国家财力做后盾的,不会出问题。

作为一个世界上庞大的经济体,作为一种外向型的经济体,中国不可能在这场世界性的金融危机中独善其身。这次金融危机对中国的影响是多重的,有直接影响、间接影响和心理影响,甚至会产生思想认识方面的影响。

1. 直接影响

(1) 中国拥有的美元资产缩水,海外投资出现亏损。首先是我国外汇资产的安全。我国目前拥有 2 万亿美元的外汇储备,总量位居世界第一。这 2 万亿美元的外汇储备中,有 7 000 多亿美元表现为美国的国债(2008 年 9 月末中国持有美国国债达 5 850 亿美元,一举超过 8 年来始终占据首位的日本 5 732 亿美元,排名第三位的是英国)。在危机因素的作用之下美国国债的收益率节节下降,目前已趋近于零。还有一些以公司债形式存在的外汇资产,由于受金融危机的影响,收益也呈现出不稳定的状态,甚至出现了风险。

(2) 出口下降。2005 年至 2007 年我国净出口对经济增长的贡献率平均超过 20%,2007 年我国净出口率高达 8.9%,经济增长中有 2.6 个百分点靠外需拉动。目前,在 30 个制造业中,出口依存度高于 20%的行业有 13 个,其中,通信设备、计算机及其他电子设备制造业出口依存度高达 70%,纺织服装、鞋帽制造业出口依存度达到 40% 以上。

2009 年世界经济进入衰退并将持续低迷,对我国出口的影响会进一步加深,我国出口会全面放缓,相关出口产业将面临严重的产能过剩问题,并导致大量失业。“预计 2009 年我国出口会出现零增长,净出口对经济增长的下拉影响比 2008 年更加严重。”

金融危机使美国消费者的消费能力迅速萎缩,消费者信心指数下降。作为中国商品最重要的出口国之一,美国经济下滑和消费萎缩直接导致中国出口企业订单减少。

金融危机在直接影响中国对美国出口的同时,还通过对欧盟、日本以及世界经济贸易产生影响,可能进一步减弱中国对欧盟、日本的出口增长。当前,欧元区经济增长前景趋淡,日本经济再度陷于停滞,新兴经济体增速高位回落,可能长期处于低迷状态,对我国出口造成更大的外压。

金融危机加大了我国企业的出口风险。我国出口企业在与美国进口公司交易时,对方因资金周转困难,延长付款时间的现象比较常见。更有甚者,因为资金链断裂造成进口方公司破产,使国内出口企业货款无法收回,出口企业坏账数量急剧增加。

金融危机使贸易保护主义加剧。金融危机使美欧经济增长前景担忧,企业销售下降、利润下降、开工不足、失业率上升,贸易保护主义开始抬头,预计未来一段时间美国对华反倾销、技术性、标准性、绿色的贸易保护手段会更加频繁出现。

(3) 企业经营困难。企业经营困难的状况正由沿海地区向中西部地区蔓延,由出口企业向其他企业蔓延,由劳动密集型企业向资本和技术密集型企业蔓延,由消费品生产企业向生产资料生产企业蔓延。在可见的层面,那些严重依赖国外市场的产业和企业肯定会受到非常不利的影响。这包括玩具等基本上依靠国外市场生存的企业,也包括纺织业等相当程度上依赖外国市场的企业。影响最严重的是那些依赖资本市场泡沫的行业。比如说,美国的房地产市场不景气,中国的钢铁产业就很受伤。目前我国钢铁产业闲置的产能已超过一亿吨。一些产业部门的衰退就会减少该部门的就业,进而影响到投资与消费。这种相互的影响,很有可能把整个社会经济拖入下降的轨道,带来全面性的衰退。

2. 间接影响

(1) 引致性的资本市场下跌,海外金融机构为“救火”需要抽走

流动性资金,导致国内流动性资金紧缩,并且热钱开始外流。

(2) 人民币对美元的汇率贬值。因为我们对欧美发达国家巨额投资,危机已经把我们与这些危机深重的国家强制性地“捆绑”在了一起。美国为了应对金融危机带来的流动性紧缩的影响,不断向市场注入巨资,不断降低利率。美国早已是一个负债累累的国家,只能向国外举债;而为了维持市场的流动性,又不得不把利率降低到极限。这一切,都会直接导致美元的大幅度贬值。就中国来说,美元贬值直接意味着我国境外资产的损失,美国如果陷入更深的危机之中,中国同样也会遭受巨大的损失。这就使中国陷入了两难的境地。也正因为如此,近来中国才斥巨资购入美国国债,这固然是因为我们的外汇盈余可以选择的投资渠道有限,更是因为中国是一个负责任的大国,有与世界一道共同应对金融危机的决心。

(3) 使得我国经济结构调整的形势更加严峻。我国的经济结构确实存在着不合理之处,也早已采取措施对经济结构进行调整。然而,经济结构调整是一件相当困难的事情,涉及新技术、新市场的开发,更涉及就业市场的稳定。突如其来的金融危机打乱了我们既定的经济结构调整的步骤,一些原本兴旺上升的行业形势大变,企业不断破产,失业人数尤其是农民工暴增,迫使我们不得不逆转政策导向,保就业、保增长,推迟经济结构调整的步伐。

(4) 金融危机导致中国居民的心理变化、预期变化以及对未来宏观经济信心的丧失,这些因素又进一步构成对中国资本市场和房地产市场的向下压力。

第三节 把保持经济平稳较快发展作为首要任务

尽管我国经济发展面临着来自国际国内的严重困难和严峻挑

战,但我国经济发展的基本面和长期发展趋势没有改变。经过改革开放 30 年的持续快速发展,我国积累了雄厚的物质基础,经济实力、综合国力、抵御风险能力显著增强;工业化、城镇化快速发展,基础设施建设、产业发展、居民消费、生态环境保护等方面有巨大发展空间,扩大内需潜力巨大;金融体系总体稳健,财政赤字规模较小,外汇储备充足,国内储蓄较高,宏观经济政策调整有较大余地。由于中央及时采取一系列有力举措,调整宏观调控的重点和力度,使我国国民经济保持了较快增长、价格回稳、结构优化、民生改善的总体态势。

2009 年将是我国近年来经济发展最为困难的一年。2009 年世界经济可能进一步降温,国际经济环境恶化对我国出口的影响会进一步加深,我国的出口会全面放缓,净出口对经济增长的下拉影响可能比 2008 年更加严重,出口下滑使我国产能过剩特别是出口导向的产业产能过剩矛盾更加突出,企业面临产业结构调整的巨大压力,经营更加困难,投资者信心减弱将改变社会投资预期,企业自发投资意愿明显降温。虽然装备制造业、高新技术行业今年可能会有投资,但预计量不会太大。所以今年投资主要是靠政策拉动,企业投资不太乐观。同时,占我国投资规模 20% 的房地产业成交量大幅萎缩,房价调整迹象明显,投资意愿减弱,相关产业固定资产投资可能随之减速。2008 年支撑我国经济平稳较快增长的重要支柱是居民消费的快速增长。但证券市场和房地产市场出现不同幅度的调整,居民财产性收入缩水,扣除物价因素后居民实际收入增幅比前几年下降。随着经济下滑,就业困难增加,工资性收入难以大幅度增长。房地产和汽车两大消费热点退潮后在短期内很难由其他消费热点替代,2009 年社会消费品零售的名义增长和实际增长都可能低于 2008 年。

国际金融危机继续扩散和蔓延,使我国发展的外部条件更趋复杂。在一个时期内,我们将突出面临国际金融危机影响持续加深、全

球经济增长明显放缓的压力;突出面临外部需求显著减少、我国传统竞争优势逐步减弱的压力;突出面临国际竞争日趋激烈、投资和贸易保护主义上升的压力;突出面临人口资源环境约束不断增强、转变经济发展方式要求更为迫切的压力。坚持走科学发展道路保持经济平稳较快发展将是今年的首要任务。

一、进一步扩大内需、促进经济增长

近年来,出口和投资成为经济增长的主要驱动力。以 2007 年的经济增长为例,出口、投资的贡献率合计高达 60.3%,国内消费的贡献率仅为 39.7%。随着全球经济的减速,出口导向的路子很难走下去;随着高成本时代的来临,靠压低资源要素价格、实现低成本投资扩张的路子也难以为继。在这个特定背景下,扩大内需、确保经济增长成为新阶段改革发展政策的首要选择。

当前,中国经济下行压力在不断加大,已成为经济运行中的主要矛盾。经济增长的速度太低,不利于改善民生、扩大就业、增加财政收入和缓解各方面的矛盾和压力。为此,中央提出了当前进一步扩大内需、促进经济增长的措施。

一是加快建设保障性安居工程。加大对廉租住房建设支持力度,加快棚户区改造,实施游牧民定居工程,扩大农村危房改造试点。

二是加快农村基础设施建设。加大农村沼气、饮水安全工程和农村公路建设力度,完善农村电网,加快南水北调等重大水利工程建设 and 病险水库除险加固,加强大型灌区节水改造。加大扶贫开发力度。

三是加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设。重点建设一批客运专线、煤运通道项目和西部干线铁路,完善高速公路网,安排中西部干线机场和支线机场建设,加快城市电网改造。

四是加快医疗卫生、文化教育事业的发展。加强基层医疗卫生服务体系建设,加快中西部农村初中校舍改造,推进中西部地区特殊教育学校和乡镇综合文化站建设。

五是加强生态环境建设。加快城镇污水、垃圾处理设施建设和重点流域水污染防治,加强重点防护林和天然林资源保护工程建设,支持重点节能减排工程建设。

六是加快自主创新和结构调整。支持高技术产业化建设和产业技术进步,支持服务业发展。

七是加快地震灾区灾后重建各项工作。

八是提高城乡居民收入。提高明年粮食最低收购价格,提高农资综合直补、良种补贴、农机具补贴等标准,增加农民收入。提高低收入群体等社保对象待遇水平,增加城市和农村低保补助,继续提高企业退休人员基本养老金水平和优抚对象生活补助标准。

九是在全国所有地区、所有行业全面实施增值税转型改革,鼓励企业技术改造,减轻企业负担 1 200 亿元。

十是加大金融对经济增长的支持力度。取消对商业银行的信贷规模限制,合理扩大信贷规模,加大对重点工程、“三农”、中小企业和技术改造、兼并重组的信贷支持,有针对性地培育和巩固消费信贷增长点。

这十项重大措施核心是要实行积极的财政政策和宽松的货币政策,特别是用大规模的财政投入来推动经济的发展。初步匡算,实施上述工程建设,到 2010 年底约需投资 4 万亿元。继国务院推出 4 万亿元刺激经济方案后,各地政府也先后公布了各自的投资计划,根据对目前已公布投资计划的 24 个省市的合算,投资计划总额已经接近 18 万亿。

二、我国发展的重要战略机遇期仍然存在,不会因为这场金融危机而发生逆转

一般的理解,关于“战略机遇期”的判断有三条依据:第一是世界在这段时间内没有全球性战争,我们有相对和平的国际环境搞经济发展;第二是越来越深入的经济全球化趋势和中国加入 WTO,给我们提供了一个更广阔的发展空间;第三是 21 世纪初这一段时间,正属于全球经济上涨周期,水涨船高,也使得我国经济可以有一个较长时期快速上升的阶段。尽管目前发生了全球性的金融危机,但这三个依据的总体态势还没有发生大逆转。而且关于战略机遇期的判断要与我们的战略重点联系起来考虑。如果说过去我们的战略重点主要是经济发展的快速和总量增加的话,现在我们的战略重点事实上已经转变为经济发展的质量提升与效益的增强。“做大做快”的条件可能发生了变化,但“做好做强”的条件却在逐渐显现。所以我们说当前中国其实进入了难得的“科学发展战略机遇期”。

在看到不利影响的同时,我们更要看到有利的一面。就世界范围的情况来看,各国正采取积极的行动来应对这场危机。虽然人们认为这次危机深重的程度要大于 20 世纪 30 年代的危机,但没有人相信这场危机会造成同样的后果。这场危机是改革不合理的国际金融秩序最好的时机,我们完全可以利用这次机遇,在国际金融市场上获得与我们的实力相称的话语权。就我国自身的情况来说,这也是一个加快经济结构调整的机遇。那些受到危机冲击最为巨大的产业正是我们所急需调整的产业。问题的关键在于我们如何制定正确的政策,把握好调整的度,从而使得这样的调整能够运行在我们所能够接受的范围之内。同时,目前也是对国民收入格局进行调整的一个好时机。危机导致企业困难增加,导致失业人口增加和就业困难,这

需要我们同时为企业和就业创造市场,更需要我们增加对困难群体的财政资助。这样的资助目前可以看作是应对危机之举,但是,长期来看,这样的资助不仅应该坚持下去,更应该不断扩大总量,使之常态化,这样才能起到扩大内需、改变经济增长模式的作用。

三、我国还处于经济的黄金发展期

2003年,我国人均国内生产总值突破1 000美元。按国际公认标准,我国已走出了低收入国家的行列,这意味着我国的经济发展跃上一个新台阶。所谓经济的黄金发展期,就是人均GDP从1 000美元增加到3 000美元的特定时期,“这是一个既有巨大发展潜力和动力又有各种困难和风险的时期”。

随着人均国内生产总值超过1 000美元,城乡居民收入水平有了大幅度的提高,消费结构整体升级并呈多样性变化,从而带动产业结构升级和经济增长方式转变,经济发展进入到重化工业阶段,社会呈现出繁荣景象,顺利实现了经济社会结构的转型,为经济的持续发展提供了一个相对稳定的环境,经济稳定快速增长,顺利实现工业化和现代化,此谓之“黄金发展期”。如果我们应对得当,就能促进经济社会持续发展。

四、中国正处在工业化、城镇化加快发展的阶段,经济增长潜力巨大

工业化、城镇化、市场化、国际化将为拉动中国经济提供强劲力量,我们仅以工业化和城镇化对中国经济高速增长的贡献为例来说明中国经济增长的强劲态势。

工业化是我国经济快速增长的发动机。我国处于工业化的中期阶段,是工业化发展最快的时期。这对拉动经济增长的作用是巨大

的。以汽车工业为例,我们国家的汽车产量在 20 世纪七八十年代还徘徊在 10 万辆,1992 年中国汽车的年产量达到了 100 万辆。从 100 万辆到 200 万辆只用了 8 年的时间,从 200 万辆到 300 万辆用了 3 年。从 300 万辆到 400 万辆仅仅用了一年时间。2008 年我们的汽车是 729 万辆,2009 年可望达到 850 万辆以上。

再看城镇化。1978 年的时候我国是 10 亿人口,当时中国的城镇人口仅仅有 1 亿 7 千万人。现在的城镇人口是 5 亿 7 千万人;2006 年城镇化率为 43.9%,1991 年至 2006 年城镇化率年均提高 1.09 个百分点。根据国家有关部门的预期,按人口城镇化率每年增加 1 个百分点测算,到 2020 年将从农村转移出 3 亿左右的人口,也就是说在未来 12 年内中国需要将相当于美国人口一倍半的农民从村镇迁移进城市,按目前发展,2020 年城镇化率可望达到 60%左右,届时将会超过世界平均水平,但明显低于发达国家,现在世界城镇化率已经超过 50%,发达国家一般都在 80%以上。迅速增加的城市人口使我们看到一个什么现象?全国大中小城市人口都在迅速增长,整个中国就是一个大工地,所以城镇化也为中国经济提供了强劲的拉动力。

五、经济结构调整将为增长增添动力

经济发展的一个基本动力是结构变动,而中国经济结构变动的动力是非常强劲的。动力之一来自就业的不充分,城乡二元矛盾的表现之一就是农村剩余劳动力从农业向效率更高的工业、服务业转移,充沛的劳动力资源为经济发展提供强大动力。动力之二来自我国市场经济体制的初步建立,为人民群众发挥聪明才智提供了自由的空间,为经济发展注入了强大活力。动力之三来自消费需求升级、扩大内需的愿望强烈。过去几十年人民群众吃穿用等物质生活的改善,直接带动食品、纺织、家电等行业的大发展,进而带动与之相关的

能源、原材料、基础设施等行业的发展。目前,中国消费结构正面临住和行的升级,房地产、汽车行业的产业链条更长、带动力更强大。

“事不避难,知难不难”。国际金融危机加大了我国经济运行的不确定性和宏观调控的难度,同时也锻炼了我们面对复杂严峻局面的判断能力、驾驭能力和应对能力。我们一定要坚定信心,保持清醒,在应对中趋利避害,在逆境中强身健体,化危机为机遇,变挑战为动力,赢得更大的发展空间,提升我国经济抗风险能力和企业整体竞争力,保持经济平稳较快发展的势头。

思考题:

1. 怎样进一步扩大内需、促进经济增长?
2. 为什么说我国还处于经济的黄金发展期?
3. 为什么说我国经济发展的基本面和长期发展趋势没有改变?
4. 美国金融危机的爆发的原因是什么?

第九章 三农问题解析

所谓“三农”问题,是指农业、农村、农民这三个问题。实际上,这是一个居住地域、从事行业和主体身份三位一体的问题,但三者侧重点不一,必须一体化地考虑以上三个问题。中国作为一个农业大国,“三农”问题关系到国民素质、经济发展,关系到社会稳定、国家富强。党的十七大报告明确提出:在推进社会主义新农村建设的进程中,要“坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务”,“走中国特色农业现代化道路”。农业是国民经济的基础。在我们这个有着十几亿人口的国家中,这是已被历史反复证明了的客观规律。进入新世纪新阶段,工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化正以前所未有的深度和广度快速推进。加强农村基础、加快现代农业建设,对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设,无疑具有极为重要的现实意义。

第一节 农业问题

一、现代农业

一提到“农业”,不少人脑海里就浮现出面朝黄土背朝天的场景。其实,这只是传统农业的标准相。传统农业以小生产为特征,规模小、效率低、商品率低、科技含量少,就是人们说的小农经济。现代农

业是以资本高投入为基础,以工业化生产手段和先进科学技术为支撑,有社会化的服务体系相配套,用科学的经营理念来管理的农业形态。

传统农业主要依赖资源的投入,现代农业,是一种大农业,它依赖不断发展的科技投入,包括生物技术、信息技术、节水灌溉技术、耕作技术等农业高新技术。像我国超级水稻育种技术的新突破,就是利用现代生物技术,实现了亩产 900 公斤的跨越。新技术的应用,使现代农业的增长方式由单纯地依靠资源,转到主要依靠提高资源利用率和可持续发展能力上来。现代农业的大部分经济活动被纳入市场交易之中,农产品的商品率很高,具有高度的规模化、产业化和市场化,现代农业已不仅局限于传统农业的农产品供给功能,它的广度和深度大大增加了。如通过开发各类农业资源,发展“一村一品”的特色经济,农业开始承担生活休闲、生态保护、旅游度假、文化传承、教育等功能,由此形成生态保护农业、休闲观光农业、循环农业、服务型农业等多种新型农业形态。

二、从我国实际国情出发,走具有中国特色的农业现代化道路

世界范围的农业现代化进程是从 20 世纪初随着工业革命的演进和科学技术的进步而启动的。在推进农业现代化过程中,各国由于自然资源贫富和经济社会不同,在实现现代化的道路选择上也有所不同。主要有:(1)人少地多、劳动力短缺型。这些国家凭借现代工业优势,大力发展农用机械取代人力畜力,扩大单位农场种植面积和经营规模,提高农产品的总产量。如美国、加拿大。(2)人多地少、耕地资源短缺型。这些国家以提高土地生产率为主要目标,利用科技进步,改良农作物品种、加强农田水利建设,提高单位面积农产品

产量。如荷兰、日本。(3)劳动力比较适中型。这些国家以提高劳动生产率和土地生产率为主要目标,既重视用现代工业装备农业,又重视科学技术应用。

我国经过改革开放 30 年的发展,13 多亿中国人民正在社会主义现代化的道路上阔步前进。但要清醒地看到,在我国农村一些地方还没有摆脱世代代以“农耕为生”、“土里刨食”为标志的自给自足的传统农业生产方式,现代农业,是从根本上解决农业发展滞后、难以适应工业化和城镇化需要的重要举措。

世界农业现代化道路的发展历史表明,实现农业现代化没有一成不变的模式,唯有从实际出发顺应我国经济发展的客观趋势,坚持走中国特色农业现代化道路。针对我国农业区域广阔、各地农业资源贫富差异巨大、先进的农业技术推广应用不够充分、农村劳动力数量庞大而文化素质较低和农业投入不足等客观现实,现阶段我国现代农业发展路径的选择,要借鉴其他国家农业发展的经验教训,如研究巴西等国家历史上大量农民进城带来的问题,既不能走美国大规模土地经营的道路,也不具备日本高额补贴的条件,但我们必须进一步利用当前世界农业科技革命的成果,改造传统农业,要避免一些国家忽略可持续发展和环境问题所走的弯路,通过提高技术含量和劳动者素质,发展现代农业。还可借鉴荷兰和以色列等人均农业资源少但农业效益较高国家的做法和经验,从我国国情出发,把推广先进实用技术和提高劳动力素质更好地结合起来,提高农业产量、效益和竞争力。

当前,我国正处于农产品需求持续增长的阶段,同过去相比,我国城乡居民除口粮外,大多数农产品的人均消费量明显增加。同时,我国当前正处于城镇化快速推进阶段。我国人口城镇化率年均提高 1.34 个百分点,尤其值得关注的是,我国农业发展的资源约束条件

日益突出:耕地面积持续减少,2006 年底,我国耕地面积为 18.27 亿亩,人均仅 1.4 亩;淡水资源短缺,目前我国人均淡水总资源仅为 2100 立方米左右,是世界人均水平的 1/4 左右,且水资源的区域分布极不均衡,北方地区总体上严重缺水;近年来农田水利设施老化失修严重,2006 年,我国耕地的有效灌溉面积为 8.48 亿亩,占总面积的 46.41%,每年因自然灾害损失的粮食就超过 700 亿斤。依上述情况,走中国特色的农业现代化道路,就必须加大保护资源环境力度,依靠农业科技进步不断提高耕地产出率、资源利用率和劳动生产率。

根据当前的农业和农村形势,推进中国特色农业现代化建设,应重点抓好以下几方面工作:一是继续加强农业和农村基础设施建设,着力解决广大农民最急需的基础设施,改善农民的生产生活条件,提高农业生产能力,调整农业结构,提高农产品的品质和产量,加强生态环境建设;二是建立支农投资稳定增长机制,实现国家支农投入稳定增长;三是完善和加强农产品宏观调控,稳定发展粮食生产,增加供给量,同时搞好粮食市场调控;四是继续拓宽农民增收渠道,挖掘农业内部增收潜力,加快乡镇企业发展,继续加强小城镇建设,发展壮大县域经济,加强农民培训工作,加快农村富余劳动力转移步伐,拓宽农民非农就业渠道;五是改革和完善政府支农投资管理体制和运行机制,继续推进政府支农投资整合工作,完善政府支农资金使用的程序和管理办法,加快农村基础设施产权制度改革,建立农村基础设施管护长效机制。拓宽投入渠道,加强资金管理、工程管理和运行管理,为农业增产增效、农民增收和农村面貌的改变持久地发挥应有的效益。

三、实现我国农业现代化的总的思路和措施

发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务,也是转变农

业发展方式,保障农产品有效供给,促进农民增收的必然要求。发展农业,必须认真落实科学发展观,第一要务是发展。走中国特色农业现代化道路,必须坚持以经济建设为中心,始终把解放和发展农村生产力放在第一位。如何推动我国传统农业走向现代农业,2007 年中央 1 号文件提出的“六用”,即要用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业,实际上为现代农业建设指出了具体路径。提高农业水利化、机械化和信息化水平,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率,提高农业素质、效益和竞争力。这正是:

现代农业少用人,机器比人更尽心。

耕种收割自动化,优良品种转基因。

新鲜蔬菜无冬夏,温室大棚有常春。

三中全会政策好,科学种田能富民。

第二节 农村问题

一、科学判断:准确把握农村改革发展的历史方位

解决好农业、农村、农民问题是全党工作的重中之重。十七届三中全会突出强调,在国际形势发生深刻变化、改革发展进入关键阶段的新形势下,必须毫不动摇地推进农村改革发展。

“继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐”,这是党的十七大提出的总要求,党的十七届三中全会关于推进农村改革发展的总体部署贯穿了这一总要求。全会强调,继续解放思想,必须结合农村改革发展这个伟大实践,“以新的理念和思路破解农村

发展难题”；坚持改革开放，必须把握农村改革这个重点，“在统筹城乡改革上取得重大突破”；推动科学发展，必须加强农业发展这个基础，“为经济社会全面协调可持续发展提供有力支撑”；促进社会和谐，必须抓住农村稳定这个大局，“为实现国家长治久安打下坚实基础”。

“我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期”——一个“发展阶段”、一个“关键时刻”、一个“重要时期”，十七届三中全会闭幕时发表的公报用简洁的语言，科学概括了当前我国农村改革发展所处的历史方位。

对历史方位的准确把握，是作出战略决策的前提和基础。党的十七届三中全会对当前我国农村改革发展历史方位的科学判断，表明我们党对社会主义初级阶段的基本国情、我国当前发展的阶段性特征和我国农业、农村、农民问题的关键环节和突出矛盾，有了更为深刻、透彻的认识和把握，意味着在新的更高的历史起点上推进我国农村改革发展意义更加重大、时机更加紧迫、任务更加繁重。

二、目标任务：全面描绘农村未来美好图景

全面建设小康社会的宏伟目标实现之时，我国农村的面貌将会怎样？党的十七届三中全会提出了到 2020 年我国农村改革发展 6 方面的基本目标任务，让广大农民清晰地看到了未来生活的美好图景：“农村经济体制更加健全，城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立”；“现代农业建设取得显著进展”，“国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障”；“农民人均纯收入比 2008 年翻一番”，“绝对贫困现象基本消除”；“农村基层组织建设进一步加强”，“农民民主权

利得到切实保障”；“城乡基本公共服务均等化明显推进”，“农村社会管理体系进一步完善”；“资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成，农村人居和生态环境明显改善……”

从党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务，明确“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的20字要求，到十六届六中全会将社会主义新农村建设作为促进社会和谐的一项重要措施，再到党的十七大对统筹城乡发展、推进社会主义新农村建设作出全面部署，具有清晰的脉络。党的十七届三中全会提出的农村改革发展基本目标任务，涉及农村经济建设、政治建设、社会建设、文化建设和生态文明建设各个方面，是我们党对农村改革发展和社会主义新农村建设构想的进一步细化，为8亿农民提出了具体而明确的奋斗目标。

三、具体部署：勾勒新一轮农村改革发展“路径图”

“大力推进改革创新，加强农村制度建设”；“积极发展现代农业，提高农业综合生产能力”；“加快发展农村公共事业，促进农村社会全面进步”——党的十七届三中全会对当前和今后一个时期推进农村改革发展作出了具体部署。

30年前起步的农村改革，使我国广大农村的面貌发生了历史性巨变。但我国农村的改革发展仍然面临不少挑战和问题：城乡二元结构矛盾仍然突出，无法适应构建统筹城乡经济社会发展一体化新格局的紧迫要求；农业发展方式依然粗放，保持农业稳定发展的难度加大；国际粮食供求形势紧张，保障国家粮食安全压力增大；农民持续增收的机制仍未完全建立，城乡居民收入差距进一步扩大；许多农村的面貌仍然较落后，实现城乡基本公共服务均等化任重道远……

“加强农村制度建设”、“积极发展现代农业”、“加快发展农村公

共事业”,这三大具体而明确的要求和部署,既切中当前我国农村改革发展面临的突出矛盾,又有力应对农村改革发展面临的主要挑战,为新一轮农村改革发展勾勒了一幅切实可行、富有可操作性的“路径图”。

四、制度创新:夯实农村改革发展的制度保障

制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性。经过 30 年的不断探索,我国农村改革发展已进入依靠制度创新的新阶段。围绕当前农村改革发展中的重大问题和农村体制改革的关键环节,十七届三中全会对农村制度建设提出了创新思路:

——以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是我国农村改革最重要的制度性成果,是党的农村政策的基石。要“稳定和完善农村基本经营制度”,意味着不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变,还将赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权,为进一步完善农村基本经营制度留下了更大的探索空间。

——土地制度是农村的基础制度。立足地少人多的基本国情,突出强调要“健全严格规范的农村土地管理制度”,意味着在新的形势下,必须坚守 18 亿亩耕地这根红线,实行最严格的耕地保护制度,同时采取一系列措施,健全农村土地管理各项制度。

——全会明确提出要“完善农业支持保护制度”,意味着我国将从农业投入、农业补贴、农产品价格等多个方面进一步完善相关政策,不断强化对农业这一国民经济基础和战略产业的支持和保护。

——“建立现代农村金融制度”,着眼于为农村发展提供充足的资金支持;“建立促进城乡经济社会发展一体化制度”,“健全农村村民民主管理制度”,根本目的在于加强村民自治机制建设,不断发展农村基层民主。

把制度建设作为推进新一轮农村改革发展的重要抓手并作出全面安排,必将从根本上优化我国农村改革发展的制度环境,为当前和今后一段时期推进农村改革发展提供坚实的制度保障。

五、现代农业:“确保国家粮食安全”放在首位

进一步明确发展现代农业的总思路,是党的十七届三中全会另一重要成果。

要发展现代农业,必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,加快转变农业发展方式,推进农业科技进步和创新,加强农业物质技术装备,健全农业产业体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。

早在 2006 年,我们党就提出“要把发展现代农业作为推进社会主义新农村建设的着力点”,并初步提出了发展现代农业总的思路。十七届三中全会进一步深化了我们党对发展现代农业的认识,进一步明确了发展现代农业的总思路,必将对我国农业现代化的发展产生深远影响。

就新形势下如何发展现代农业,中央从 7 个方面进行了部署,引人关注的是,“确保国家粮食安全”被放在 7 项部署的首位。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央始终对粮食安全保持高度清醒的具体体现。

此外,还就推进农业结构战略性调整、加快农业科技创新、加强农业基础设施建设、建立新型农业社会化服务体系、促进农业可持续发展、扩大农业对外开放等作出了具体部署。

中央还针对我国农业生产中的薄弱环节作出系统部署,目的就在于从根本上改变农业投入不足、基础脆弱的状况,真正建立粮食增产、农民增收的长效机制,积极发展现代农业,不断提高农业综合生

产能力。

在食品安全事件屡屡发生的情况下,还研究了农产品质量安全问题,强调要加强农业标准化和农产品质量安全工作,严格全程监控,切实落实质量安全监管责任,杜绝不合格产品进入市场。可以预料,今后对农产品质量安全的监控力度将进一步加大。

六、重要举措:彻底破解城乡二元结构

基于对“三农”问题的准确把握,党的十七届三中全会深刻提出破解城乡二元结构的根本措施:“扩大公共财政覆盖农村范围,发展农村公共事业,使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。”

长久以来,许多地方在发展过程中并没有把城乡作为一个整体来通盘考虑,城乡发展二元化结构的长期存在,不仅使广大农民的生活水平提升较慢,而且使城市发展特别是城市经济发展也面临后劲不足的问题,最终必然会制约整个国民经济的增长。

党的十七大提出,要建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局。党的十七届三中全会根据这一指导方针,把发展农村公共事业置于更加突出的位置,明确提出了城乡经济社会发展一体化新格局的重要目标。这是我们党对8亿农民作出的庄严承诺,表明我们党从全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的高度,更加重视解决广大农民最关心、最直接、最现实的利益问题。这既是广大农民的迫切愿望,也是建设社会主义新农村的必然要求。

繁荣发展农村文化、大力办好农村教育事业、促进农村医疗卫生事业发展、健全农村社会保障体系、加强农村基础设施和环境建设……就加快发展农村公共事业、促进农村社会全面进步,全会从8个

方面作出了具体部署。随着一项项极有含金量的措施的陆续出台,消除城乡二元结构的步伐将不断加快,城乡经济社会发展一体化的崭新格局将不再遥远。相信在推进新一轮农村改革发展的进程中,8亿农民将分享到更多改革发展成果。

七、党的建设:为农村改革发展提供坚强政治保证

推进农村改革发展,关键在党。坚持党管农村工作,是我们党的一个传统和重大原则,也是建设现代农业、推进社会主义新农村建设的根本保证。

党的十七届三中全会紧紧抓住党的执政能力建设和先进性建设的主线,着眼于增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力和不断提高党领导农村工作水平,对全面推进农村党的建设提出了明确要求:

要完善党领导农村工作体制机制,强化党委统一领导、党政齐抓共管、农村工作综合部门组织协调、有关部门各负其责的农村工作领导体制和工作机制。各级党委和政府要在政策制定、工作部署、财力投放、干部配备上切实体现全党工作重中之重的战略思想。

基础不牢,地动山摇。基层组织建设,始终是做好党管农村工作的基础。全会提出,要加强农村基层组织建设、加强农村基层干部队伍建设,把农村基层党组织建设成为“推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心”。

要加强农村党风廉政建设,推进农村惩治和预防腐败体系建设,农村党风廉政建设是整个党风廉政建设的重要组成部分。新形势下,农村党风廉政建设将以维护农民权益为重点,加强监督检查党的农村政策落实情况,切实纠正损害农民利益的突出问题,严肃查处涉农违纪违法案件,必将对建设文明、清廉、和谐的乡村产生重大而积极影响。

这正是：

社会主义新农村，农民兄弟多温馨。

生老病死有依靠，衣食住行皆顺心。

现代通讯到村落，康庄大道通四方。

合作医疗好处多，学校朗朗读书声。

第三节 农民问题

党的十七大指出：“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务”。缩小城乡收入差距，减轻农民负担，增加农民收入，提高农村购买力水平，是城乡经济良性循环，全面建设小康社会的重要任务。因此，必须正视城乡收入差距态势，并关注其对全局的影响，要采取有效的措施，努力增加农民收入。

一、增加农民收入是全面建设小康社会的必然要求

农民收入是农村经济发展的基础，也是农村经济发展的晴雨表。农民负担是指农民向国家、集体和社会无偿支付和承担的一切费用、实物、劳务和压力的总和，农民负担问题不仅仅是一个重大的经济问题，也是一个重大的政治问题和社会问题。农民收入的增加是党的农村政策能够顺利贯彻执行的最关键因素。实践证明，坚持全心全意为人民服务的宗旨，真心实意地为农民增收而努力，才能为农村小康打下基础，才能实现农村稳定，才能发展农村各项社会事业，才能赢得农民群众的拥护与支持。同时，农民收入能否增加，也是农村党群关系、干群关系是否密切，社会治安状况是否良好的关键。

要实现国民经济持续、稳定、协调发展的目标，必须扩大市场有

效需求,拉动经济增长。启动广阔的农村市场是促进我国经济走出低谷的强劲动力源,开拓农村市场关键在于增加农民收入,通过农民购买力的提高来释放农村市场的巨大潜力。因此,增加农民收入对于当前扩大内需,开拓国内市场,促进整个国民经济良性循环和城乡关系的良性互动,实现国民经济的可持续发展,具有十分重要的现实意义。

自从 1985 年改革重点转移到城市后,城镇居民收入提高速度不断增加的同时,农民收入增加的速度却逐步放缓,城乡收入差距逐步扩大,同时,农业和农村经济结构失调,农村市场经济发展滞后、农民负担过重、农村贫困等矛盾并未得到根本解决,直接影响到农民收入的增加。如何在新的发展阶段增加农民收入,已成为各个方面关注的焦点。

农民收入问题不仅关系农村的改革、发展和稳定,而且关系国民经济和社会发展的全局。农产品供给能力的推广,如果不能给农民带来实惠,来之不易的供求平衡局面就会发生逆转;农民购买力不提高,扩大内需的方针就达不到预期的效果;农民的投入和积累能力不强,我国农业就难以适应日趋激烈的国际市场竞争;农业和农村经济不能稳定发展,国民经济的好形势就难以保持。必须高度重视农民收入问题,把千方百计增加农民收入作为推进农业和农村经济结构调整的基本目标,并放在整个经济工作的突出位置。

二、农民收入差距的现状分析

改革开放 20 多年来,中国农民人均收入从 1978 年的 134 元到 2000 年提高到 2 253 元,按不变价格计算,年均增长 7.43%,收入水平总体上有了大幅度提高。但分阶段看,农民收入增长速度呈现阶段性递减趋势。1978 年至 1984 年,全国农民人均纯收入年均增长

17.7%;1985年至1988年4.9%;1989年至1991年国民经济治理整顿期间仅1.9%;1992年至2000年为4.6%。特别是1997年至2000年,农民人均纯收入增长连续四年下降,分别比上年减少4.4,0.3,0.5,1.7个百分点。增长率从1996年的9%下降至2000年的2.1%。农民收入增幅连续四年下降,这是改革开放以来的第一次。20多年来城乡居民收入差距呈拉大态势。1983年至1990年,二者收入比由1980年的2.5:1缩小为2.2:1,最高为2.29:1,最低为1.84:1,此为缩小阶段。1991年至1995年,差距明显高于前一阶段,除1991年为2.4:1之外,其余年份均在2.5:1以上,其中1993、1994年分别高达2.80:1,2.86:1,此为迅速扩大阶段。1996年至1999年,差距比前一阶段有所缩小,但除一个年份略低于2.5:1之外,其余年份均在2.5:1以上,明显高于80年代。

在城乡居民收入差距拉大的同时,税费以外的农民负担也显得过重。农民在交纳法定税费后,仍不能按自己意愿安排剩下的所得收入,尽管国家一再三令五申禁止向农民乱收费、乱摊派,禁止搞不符合农民经济条件和意愿的“形象工程”、达标项目,但实际上有的地方法定以外的收费名目很多,其中不少项目数额还比较大。

农民收入差距扩大的现象较为严重。从地区差距上看,全国一半以上的低收入农村人口集中在中西部地区,东部地区农民收入多于中部,中部地区农户收入多于西部,差距呈扩大趋势,据农村住户调查,按经济地带分,1980年东部、中部和西部农民纯收入之比为1:0.82:0.79,1985年为1:0.84:0.69,1999年为1:0.68:0.51。1980年东部与西部农民人均收入比为1:0.77,1985年为1:0.67,1999年为1:0.65。从收入分配状况看,总体的基尼系数1978年由0.2124上升至1999年的0.3361。如果从局部来看,基尼系数已突破0.4的警戒线。从城乡差距看,随着1985年后改革重心向城镇转

移,城乡居民的收入差距先缩小后扩大。从农民的就业选择看,纯农业的收入低于非农业户和兼业农户,粮食主产区农民的收入普遍不高,这部分农户基本上是中低收入户。

农民收入分布的一个显著特点,是在平均收入水平不高的前提下,低收入人口比重相当大。据农业部统计,以村为单位,1999 年人均收入 1 000 元以下的有 8 326.7 万人,占农村人口的 9.4%。这些数据说明,目前农村有 1/3 人口的月收入在 125 元以下,其中约有 1.2 亿人口月收入不足或只有 100 元。据国家统计局农调总队对 67 000 农户的抽样调查,1999 年,人均收入 1 000 元以下的占 13%,1 000~1 300 元的占 10.8%,1 300~1 500 元以下的占 8.1%。三部分合计占被调查户的 31.9%,其中年收入不足或只有 1 300 元的比例为 23.8%。

加入 WTO 后,在国际农产品价格的冲击下,我国的农产品价格将会进一步下降,如此不利的价格形势,将会使农民收入增长雪上加霜。农民即使年年丰产,也难实现收入的增加,如果不采取有效措施,“没有粮受穷,有了粮也受穷。”“有粮卖不出去,卖出去也得不到钱,也卖不出好价钱”的现象将会不断上演,这说明农民增收的形势非常严峻,农民收入下降或相对下降不仅严重挫伤了农民的生产积极性,而且关系到食品安全和社会稳定问题。农民收入增长持续走低,抑制了农村消费,成为影响国民经济可持续发展和社会稳定的因素,成为制约国民经济发展乃至实现第三步战略目标的重大问题。

三、影响农民收入增加的制约因素

1. 农民收入结构方面的因素

农民收入的构成主要包括两个部分,一是种植粮食等主要农产品获得的农业收入,二是农民从乡镇企业获得的收入、外出打工得到

的劳动报酬收入以及家庭经营二、三产业得到的收入,这一部分收入我们称为非农业收入。近几十年来,这第二部分的收入占农民纯收入的比重已不断上升,从1985年的18.4%上升到1999年28.52%,增加了十个百分点。而同期种植业和畜牧业的收入比重分别从48.15%和11.16%下降到39.91%和7.14%。这表明当前农民收入的很重要的增长部分主要靠非农业,而不是种地,这是事实,也预示着今后农民收入增长的发展方向。然而近一段时间,由于受到国际金融危机的影响,就业机会的减少,不同程度地影响了农民收入的增加。

农民负担过重,造成农民实际收入减少,目前有的地方的农民负担占到人均纯收入的10%以上,个别地方甚至达到20%以上,大大超过了国家明文规定的不得超过农民人均纯收入的5%的标准。乡镇政府增加农民负担的方式主要有两种:一是巧立名目,欺上瞒下,多收多征。二是肆意虚假提高农民纯收入水平,以达到既可以增加统筹提留基数,又可以成为基层领导的政绩的双重目的。因而有的地方虚假上报的农民纯收入比实际值高出一倍以上。这样做表面上似乎解决了乡镇一级基层政府人员庞大、机构臃肿,管理成本过高的问题,实际上已经成为农民负担加重的直接诱因。

2. 城乡分割的二元结构限制了农民增收的渠道

以城乡相互封闭、内部自我循环和严禁乡村人口流向城市为突出标志的城乡二元经济和社会结构,是我国农村经济问题的主要症结所在,也是农民收入渠道拓展的最大障碍,在城乡之间筑起了一道坚厚的壁垒,限制了农村劳动力向城市的正常流动,剥夺了农民分享现代工业、城市文明和社会福利待遇的权利,拉大了城乡收入差距,造成了城乡发展的两极分化。特别是近年来城市居民下岗失业人员增加,许多城市出台了限制用农民工的政策,清退农民工回乡,使得

农民进城就业的困难进一步加大,农民就业问题更加尖锐化。

3. 农业投资不足

农业投资需求压力大,供需矛盾较为突出。在向现代农业转变的过程中,经济结构调整、农业产业化的推行、小城镇建设、反贫困、农业科技推广、西部农业开发等,都需要大量的资金。当前我国农业投资的主体主要有:政府、农民、集体合作组织、银行和有关企业。农业投资具有风险大,投资报酬率低等特点,在市场经济条件下,资本的趋利性使投资流动方向的利润导向性明显,农业所需资金无法得到保障。市场经济条件下的趋利行为,使农业资金的流向发生了变化,支农资金从中西部地区流向东部发达地区,从农业流向第二、三产业,生产性投资下降,这些使农民收入增长遇到了很大的挑战。

4. 农村市场发育程度较低

经过三十多年的改革,应该说,农村市场建设取得了巨大成就,但是在新的发展阶段,农村市场仍有许多不足之处,制约了农民收入的增长,主要表现在:农产品流通渠道不畅,环节过多,造成流通成本升高,生产成本降不下来,很难确保生产的持续性;农民生产经营自主权仍未得到充分尊重;对农民不合理的摊派、打白条等现象时有发生;伪劣农资坑农现象时有发生;市场机制运用的效果不理想。

5. 农业科研体制不合理,农产品科技含量低

当前农产品品种单一、品质低劣、科技含量低、结构性剩余等问题的出现,客观上制约了农民收入的增加。农业科研及其推广与农业生产长期各自为政、相互脱节难以发挥整体优势。农业科研人员对农业科技的需求,缺乏充分了解,其科研成果往往不能满足农业生产的需要,农业科技推广部门也没有对科研成果进行有效的推广;农业科研目标单一、结构不合理。它已难以满足人们对农产品多样化、优质化的需求;国家对农业科研投入不足,农业科技总体水平低;农

业科研成果转化慢,转化机制尚未真正形成,造成科研成果闲置、浪费,不能转化为现实的生产力。

6. 农业的弱质性

农业的弱质性决定了农民增收的艰难性。农业的弱质性是指农业是一个弱质产业,在市场经济中处于劣势地位,主要表现在:一是我国农业虽有了长足的发展,但还不是一个真正意义上的现代产业,农业的产前和产后部分仍被其他产业所控制,农产品生产在市场竞争中处于相对被动地位,农民收入风险大,长期以来,政府靠提高农产品收购来提高农民收入水平,调动农民农业生产积极性,但从目前各方面情况看,农产品价格上扬的余地几乎没有了;大部分农产品是生命体,不耐久贮,保管费用高。同时,农业生产受自然气候影响很大。

7. 农民组织化程度低,社会化服务体系不健全

社会化服务体系不健全主要表现在:产前环节信息网络不健全,水利、交通、电力等设施薄弱;产中环节主要是农技推广体系不健全,农业保险不能满足需求;产后环节主要是没有建立较稳定的产后服务保障,包括农产品的加工与贮藏水平低,农村社会化服务体系还表现在发展不平衡、地区间差异大、服务内容单一、服务网络不健全、缺乏政策和法律支持等方面,这些对农民收入目标的实现是很不利的。

四、增加农民收入的基本思路

第一,加快农业和农村经济结构调整进程。对农业和农村经济结构进行战略性调整,是中国农业和农村经济发展的必然要求。也是增加农民收入的根本途径。农业和农村经济结构调整,要面向市场,依靠科技,不断向生产的深度和广度进军。

优化品种结构,着力发展优质、专用、无公害农产品,全面提高农

产品质量,是提高农业素质和效益的关键,也是适应国内需求变化和国际市场竞争的要求。调整思路,发挥各地优势,让农业生产在最适宜的条件下进行,使农业资源得到合理利用。如东部地区和大中城市郊区要加速发展高科技农业、高价值农产品和出口创汇农业,沿海地区要尽快基本实现农业现代化,积极参与国际竞争,努力扩大农产品在国际市场中的份额。中部地区充分发挥粮食生产优势,优化粮食品种和品质结构,发展加工转化和产业经营,把粮食产业做优。要强化商品粮、加工专用粮和饲料粮生产基地建设,发展优质专用和无公害农产品,实现农业增效,农民增收。西部地区要加大发展还林(草)步伐,发展特色农业、生态农业和节水农业,在搞好基本农田的基础上,把广种薄收的农田和山坡地退出来,封山绿化,植树种草。这样,既可以改善环境,又可以发挥生物资源和气候资源多样的优势,有利于使西部经济进入良性循环。

第二,加快农村财税体制改革,进一步减轻农民负担。农村财税体制改革是从分配上理顺国家、集体、农民三者的利益关系,用法治的方法,靠制度来规范农村的分配行为,是保护农民利益、增加农民收入的有效举措。如精简乡镇机构和人员,村组要减少补贴干部人数,村干部尽量交叉任职,减轻财政的压力和农民的负担,切实转变政府职能。同时,适度撤并乡镇,可将一些交通方便,管理面积不大,人口不多的乡镇进行适度的撤并,形成一定的管理规模。

第三,发展非农产业,促进农村剩余劳动力转移。随着农业生产率的提高,人均很少的耕地面积,只要少数人种植就可以了,大量的农村劳动力必须走出家门。要加快剩余劳动力流动和转移,减少农村人口,增加农民收入,要引导乡镇企业进行结构调整和体制创新,大力发展农产品加工业、环保产业以及高科技产业。并以传统优势产业为基础,继续发展其他劳动密集型产业,吸纳更多的农村富余

劳动力。要以西部大开发为契机,促使农村剩余劳动力在西部省际间流动,实现中国人口东部、中部、西部呈正态分布和经济社会协调发展。

第四,在深化农村经济体制改革中,逐步废除城乡隔离政策。在户籍制度上,逐步废除二元户籍制度,实行城乡一体化的户口登记制度和居民身份证制度,尽快将户籍制度的改革从中小城镇扩大到大中城市。

第五,加强农业科研及其推广,优化农产品品种与品质。随着我国主要农产品供求形势的根本性变化,农业竞争优势的发挥程度越来越取决于农产品的多样化、优质化程度,取决于农产品的加工增值程度。因此,必须下大力气从体制与机制上切实解决科教兴农、科技成果转化、科技产业化等方面存在的问题,深化农业科研体制改革,加大农业科研投入,建立农业科研创新体系。实现科教兴农战略,努力提高农民的科技文化素质,实现农业增长方式的根本转变。

这正是:

现代农业当代人,新兴城镇新农村。
精打细算勤管理,学习科学多用心,
春秋种田能致富,冬夏打工可脱贫。
用足三农好政策,强似烧香拜鬼神。

思考题:

1. 如何推进中国特色农业现代化建设?
2. 社会主义新农村建设要从哪些方面进行?
3. 影响农民收入增加的制约因素与增加农民收入的基本思路有哪些?

参 考 文 献

1. 毛泽东文集:第8卷[M],北京:人民出版社,1999年版。
2. 邓小平文选:第3卷[M],北京:人民出版社,1994年版。
3. 邓小平文选:第2卷[M],北京:人民出版社,1994年版。
4. 江泽民:“高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪——在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告”,《江泽民文选》第二卷,北京:人民出版社,2006年版。
5. 江泽民:“全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告”,《江泽民文选》第三卷,北京:人民出版社,2006年版。
6. 胡锦涛:高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告[M],北京:人民出版社,2007年版。
7. 胡锦涛:“在纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上的讲话”,北京:人民出版社,2008年版。
8. 胡耀邦:“全面开创社会主义现代化建设的新局面——在中国共产党第十二次全国代表大会上的报告”,http://news.xinhuanet.com/ziliao/2005-02/07/content_2558863.htm.
9. 赵紫阳:“沿着有中国特色的社会主义道路前进——在中国共产党第十三次全国代表大会上的报告”,<http://news.xinhuanet.com>.

com/ziliao/2003-01/20/content_697061.htm.

10. 郑必坚:“高举中国特色社会主义伟大旗帜”[N],《人民日报》,2007年10月31日。
11. 黄先耀:“弄清中国特色社会主义道路三个问题”[EB/OL]. <http://www.022net.com/2007/11-21/48332031327303.html>, 2007年11月21日。
12. 何毅亭:“论中国特色社会主义理论体系”[N],《光明日报》,2007年11月15日。
13. 许志功:“毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义”[N],《人民日报》,2007年7月18日。
14. 秦刚:“十六大以来中国特色社会主义问题研究述要”[J],《中共云南省委党校学报》,2007年第2期。
15. 李君如:“伟大旗帜:中国特色社会主义”[N],《解放军报》,2007年11月6日。
16. 李景田:“坚定不移地走中国特色社会主义伟大道路”[N],《人民日报》,2007年8月15日。
17. 牛先锋:“走中国特色社会主义道路的历史必然性和现实意义”[J],《思想理论教育导刊》,2007年第9期。
18. 李君如:“我们为什么要坚持中国特色社会主义”[N],《文汇报》,2004年8月5日。
19. 《中共党史参考资料》,北京:人民出版社,1979年版。
20. 《中国的民主政治建设》白皮书, http://news.xinhuanet.com/politics/2005-10/19/content_3645697.htm.
21. 中共中央文献研究室、新华通讯社:“改革开放三十年大事记”,《人民日报》,2009年1月24日。
22. 程毅、夏安凌、韩玉贵:《国际经济政治概论》,高等教育出版社,

- 2000 年版。
23. 张丽东、章前明:《当代国际关系概论》,上海人民出版社,2000 年版。
24. 宋叶萍、宴雁:《当代世界经济与政治》,中国财政经济出版社,2003 年版。
25. 王玉琮:《当代世界与中国》,中国社会科学出版社,2003 年版。
26. 张全义:《当代世界政治经济热点问题》,浙江大学出版社,2004 年版。
27. 李英桃:《社会性别视角下的国际政治》,上海人民出版社,2003 年版。
28. 〔澳〕休·怀特:“谨慎乐观:澳大利亚与中国的崛起”,《现代国际关系》,2006 年第 5 期。
29. 崔立如:“世界向‘新时期’转变”,《现代国际关系》,2006 年第 9 期。
30. 秦亚青:“‘9·11’以来的国际变局”,《现代国际关系》,2006 年第 9 期。
31. 徐坚:“国际形势与中国的和平发展”,《国际问题研究》,2006 年第 3 期。
32. 《中国的和平发展道路》白皮书,http://news.xinhuanet.com/politics/2005-12/22/content_3954937.htm.
33. 刘鹤:“正确把握全面建设小康社会新的更高要求”,《求是》,2007 年第 23 期。
34. 李忠杰:“开创新局面的行动纲领”,《求是》,2007 年第 23 期。
35. 《十七大报告辅导读本》,人民出版社,2007 年版。
36. 庞元正:“从哲学角度理解科学发展观内涵”,《北京日报》,2007 年 10 月 22 日。

37. 张磊:“科学发展观内涵与精神实质”,<http://news.nen.com>.
38. 新华社:“党的十七大精神解读”,2007年11月9~25日。
39. “深入贯彻落实科学发展观”,《大众日报》,2007年11月2日。
40. “重大的战略思想创新的科学理论”,《人民日报》,2007年11月5日。
41. “科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想”,《中国气象报》,2007年12月3日。
42. 《科学发展观学习读本》,学习出版社,2006年版。
43. “科学发展观的核心是以人为本”,《南方日报》,2007年10月25日。
44. “1978—2005年中国历年的 GNP 和 GDP”,<http://finance.sina.com.cn/g/20060306/18272395109.shtml>.

后 记

党的十七大是在我国改革和发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。学习贯彻党的十七大精神,关系党和国家工作全局,关系中国特色社会主义事业的长远发展,关系中华民族伟大复兴,关系全国人民根本利益。为更好推进党的十七大精神“三进”工作,我们按照十七大所提出的重大战略思想和战略部署,围绕九个方面的专题,组织有关人员编写此书。

全书共有九章。第一章“中国特色社会主义道路”由吴迪编写;第二章“树立和落实科学发展观”由王晓三编写;第三章“社会主义和谐社会的内涵与构建”由聂恒柱编写;第四章“改革开放 30 年的历史进程和伟大成就”由尹燕萍编写;第五章“社会主义核心价值体系”由仲兆华编写;第六章“党的建设与社会主义民主政治”由刘广登、郭晓琳编写;第七章“中国和平发展道路与国际社会的和谐发展”由宋严萍编写;第八章“世界经济形势与中国经济发展”由薛跃编写;第九章“三农问题解析”由刘福义编写。全书由王晓三、尹燕萍、庄园通稿。

本书在编写过程中参阅了大量资料,在此一并致谢!由于时间紧、任务重,在编写过程中的疏漏之处敬请读者指正。

编 者