

二十世纪全纪录

1951

周丽琼 主编

目 录

中国部分	1
世纪回眸	1
中共发表对抗美援朝的长篇声明	1
毛泽东发表讲话纪念孙中山先生	26
推行爱国公约捐献飞机大炮	27
1951 年夏季防御作战	28
中国人民志愿军抗美援朝战争进况	34
周恩来总理签发关于科学研究工作的指示	43
首次进行西藏综合考察	44
全国菌种保藏的中心组织	45
1951 年开始出版中小学历史教材	46
关于难民地位的公约	52
达赖喇嘛为和谈一事致电毛泽东	82
美军事顾问团就曾进驻台湾	83
本年度国家教育事业	83
人民文学出版社成立	84
周恩来的政府工作报告	85
没收财产的指示	107
本年度的朝鲜战场	108
中央政府发布严厉镇压反革命的指示	115
和平解放西藏	115
小资料	118
世界部分	119
世纪回眸	119
帕尔·拉格维斯获诺贝尔奖	119
欧洲煤钢联营正式成立	120

阿尔卑斯山发生巨大雪崩	121
第一届亚洲运动会开幕	121
美国第一起原子弹间谍案	123
小资料.....	124

中国部分

世纪回眸

中共发表对抗美援朝的长篇声明

1950 年 6 月 25 日，美国唆使李承晚集团发动了向朝鲜民主主义人民共和国的进攻，接着美国军队也参加了这一进攻。与此同时，美国武装侵占了我台湾。

美国侵略者妄图一举灭亡朝鲜，并进一步侵犯我国，作为它们称霸全世界野心计划的一部分。为了实现这一侵略野心，它们不甘心最初在朝鲜人民军打击下所遭受的失败，竟纠集他们自己和仆从国家可以投入战争的优势兵力，在仁川大举登陆，扩大侵朝战争，使战争形势发生了对朝鲜人民军严重不利的变化。他们并且不顾中国人民和中国政府一再提出的关于美国武装力量退出台湾，迅速停止侵朝战争，和平解决朝鲜问题的严正警告，悍然越过三八线，逼近鸭绿江和图们江，严重威胁了我国家安全。

中国人民不能容忍这样肆无忌惮的侵略行为，纷纷起来抗美援朝，保家卫国，并组成了中国人民志愿军，跨过鸭绿江，同朝鲜人民和人民军一道，抗击美帝国主义侵略。

1950 年 10 月 25 日，志愿军打响出国第一仗。经过十二昼夜激战，志愿军同朝鲜人民军一道在西线云山地

区予李伪军第六师以歼灭性打击，予李伪军第八师、美军骑兵第一师以严重打击，将敌人驱逐至清川江以南，并在东线黄草岭一带粉碎了李伪军第三师的进攻，阻止了美海军陆战队第一师的前进。这一战役，歼灭敌人一万五千余人，取得序战胜利，稳定了朝鲜战局。

敌人遭我第一次沉重打击后，仍迷信其“空海优势”。因此，又集中其精锐兵力二十万人，发动了所谓“圣诞节结束朝鲜战争的总攻势”。我军利用了敌人的骄狂心理，诱敌深入到预定地点后，于11月25日和朝鲜人民军一起突然展开强大的战役反击。西线粉碎了敌人的进攻，并乘胜追击，收复平壤，把敌人赶回三八线；东线在长津湖地区向美海军陆战队第一师、美军第七师发起猛攻。敌遭我痛歼以后，由海上狼狈逃窜。这一仗，历时一个月，歼敌三万六千余人，沉重打击了敌人嚣张气焰，扭转了朝鲜战局，振奋了世界人心，配合了我国代表在联大安理会会议上的斗争。

敌人退到三八线，利用原有工事建立防线，并玩弄“停火”阴谋，企图争取时间整顿残部，待机卷土重来。1950年除夕，中朝人民部队主力乘敌人立脚未稳，发起新年攻势，一举突破敌人防线，解放汉城，歼敌一万九千余人，将战线推至三十七度线。

遭我三次打击的敌人慌作一团，内部争吵激烈。我国周恩来总理又重申和平解决朝鲜问题的主张，使美帝国主义更陷于孤立。敌人为挽救败局，镇定它内部的恐慌情绪，于1951年1月25日全线向我发起进攻。开初，我志愿军和朝鲜人民军在汉江南岸展开英勇阻击，并在横城地区对突出之敌进行反击。随后，为了大量消耗和歼灭敌人有生力量，便停止反击，转为机动防御，奋战

八十八天，敌人每天平均爬进了不到一公里半，却损兵七万八千余人，最后被我阻止在开城——杆城一线。

为了粉碎敌人“在朝鲜蜂腰部建立新防线”（即在我侧后平壤至元山一线登陆）的阴谋，大量歼灭敌人，1951年4月22日，我志愿军和朝鲜人民军一起发起了春季反击作战，即第五次战役。历经两个阶段五十余天，共歼敌八万二千余人。此次战役中朝中人民军队密切协同，并肩作战，创造了在县里地区歼灭李伪军两个师大部的辉煌战绩。

志愿军在五次战役的进军途中，目睹美国侵略军所犯下的滔天罪行：城镇夷为废墟，人民流离失所，山林是一片火光，到处是被敌人杀害的朝鲜人民的尸体，而英雄的朝鲜人民却坚贞不屈，英勇斗争。这幅悲惨壮烈的情景，引起志愿军官兵对敌人的无比仇恨。仇恨敌人，同情友邻，热爱祖国三者汇流一起，更加提高了国际主义思想，认清了保家卫国必须抗美援朝的真理，坚定了杀敌决心，激发了英勇无畏的精神。在战斗中，虽然敌我装备优劣悬殊，我军地形不熟，语言不通，供应不及，困难极多。但是，志愿军指战员在国际主义与爱国主义思想支配下，表现了高度的顽强、乐观精神，发扬了高度的阶级友爱。党员、干部抢先带头，克服困难。上下一心、同甘共苦。虽然一把炒面一把雪，甚至吃树皮野菜，仍精神饱满，奋力战斗，并出现了抱炸药包冲向敌群与敌同归于尽而保卫了阵地的杨根思等许多英雄人物。

志愿军初次和现代化的美国侵略军交锋，缺乏经验。中国共产党志愿军委员会提出了“从战争中学习战争”的口号。全军展开摸敌人“底”的活动。当战士认识到

对机械化的敌军，不切断它的交通无法包围聚歼的特点，便不顾天寒地滑，不畏敌机袭扰，大胆穿插，迂回包围，直入敌军心脏，断敌退路，打乱敌人布置，痛歼敌军。当部队摸透敌军攻不猛、守不坚、怕夜战近战等弱点之后，更加积极发挥猛打坚守，夜战近战的威力。敌军掌握制空权，对我军行动、作战极大威胁，部队即展开了对空射击运动。正如广大指战员所说“敌人打机械化，我们打巧妙化”。指挥原则与群众智慧结合起来，指挥决心化为群众自觉行动，就能巧妙地战胜敌人，并且在战争中益发坚定了必胜信心。

经过五个战役，朝中部队共歼敌二十二万多人，把侵略者赶回到三八线，恢复了朝鲜北半部民主基地。从而根本改变了朝鲜战争形势，迫使敌人由战略进攻转入战略防御，并被迫接受了苏联政府 1951 年 6 月 23 日所提出的关于谈判停火与休战的和平建议，与我方开始了朝鲜停战的谈判。

积极防御，为公平合理地和平解决朝鲜问题而斗争

中国人民志愿军进行抗美援朝战争目的的，是为了反对侵略、保卫和平，求得朝鲜问题在公平合理的基础上获得和平解决。苏联政府提出关于谈判停火与休战的建议以后，朝中两国人民和政府迅速响应，并重申了以和平方式解决朝鲜问题的主张。美国侵略者经我五次打击，虽在“看不到胜利的希望”的情况下，被迫与朝中方面谈判，但毫无和平诚意。他们一方面在谈判桌上进行政治讹诈，破坏谈判的进行；一方面又伺机进犯，对朝中方面施加所谓“军事压力”。由此，战场上出现了长达两年零一个月的长期对峙，展开了军事与政治相交

织的斗争。

谈判开始后，敌人即以各种卑鄙手段，破坏和中断谈判，并极其荒谬地提出，将军事分界线建立在三八线以北地区内，企图不打一枪，向前推进一万二千平方公里。这一无理要求遭朝中方面严正拒绝后，竟然发出“让飞机大炮去辩论吧”的狂妄叫嚣。1951年8月18日，敌人向朝鲜人民军阵地发动了所谓“有限度的夏季攻势”。英勇的人民军，奋战一个月，给敌人以沉重杀伤，粉碎了敌人攻势。从此，敌人把人民军驻守的“八五一”高地称为“伤心岭”，敌人在夏季攻势挫败以后，9月29日又向志愿军坚守的阵地发动了所谓“秋季攻势”。施展所谓“钢铁战术”。我军依托野战工事，在敌人浓密炮火下，英勇抗击，逐山争夺，寸土必争。到10月22日，我军粉碎了敌人的进攻。在这时期，中朝军队共歼敌二十五万人，迫使敌人重新坐下来谈判，放弃了它荒谬的要求，接受了朝中方面提出的“以实际接触线为军事分界线”的方案。此后，我军进行战术性反击，并收复了朝鲜北部沿海岛屿。

美国侵略者在向我们前线发动夏秋攻势同时，从1951年7月起，对我后方采取了所谓“绞杀战”。大肆轰炸破坏我后方铁路、桥梁，企图扼杀我军补给线从而破坏我军的防御稳定性。

为了保证作战胜利，后勤战线上的指战员和铁路员工在“以重点对重点，以机动对机动”的方针下，发扬了高度的顽强精神和智慧。在弹片横飞中，在盛暑和严寒中，迎着激流和冰水，日夜抢修被破坏的铁路公路桥梁，创造了多种列车运行方法。战争期间，敌人向我铁路线平均每七公尺投下一枚炸弹，但我铁路运输量不仅

没有减少，反而增多了近三倍。在公路上由于我工程兵、防空哨和英雄的汽车驾驶员英勇机智的维修与斗争，各种车辆仍然日夜行驶，真正构成打不断、炸不烂的钢铁运输线。我年轻的空军部队也出而参战，英勇打击空中强盗。美军的所谓空中王牌戴维斯也被我空军击落。至此，敌人空中优势也被粉碎。

1952年初，美国侵略者又违背国际公法，施行了灭绝人性的细菌战。他们向朝鲜北部大量撒布细菌，企图通过对人、畜、农作物的严重摧毁，从根本上削弱朝中人民军队的战斗力。朝中军队和朝鲜人民一道，紧急动员，展开了轰轰烈烈的反细菌战的斗争。各部队和朝鲜政府、人民密切合作，组成联合防疫委员会，开展防疫卫生运动，捕打带菌毒虫，灭鼠灭蝇，胜利地粉碎了敌人的细菌战。同时，我军掌握了大量敌人进行细菌战的确凿证据，进行公开展览，并邀请国际科学委员会、国际民主法律工作者协会进行实地调查，向全世界揭露了美国侵略者的罪行，使美帝国主义在道义上彻底破产。

在转入积极防御阶段时，持久作战的思想已为广大指战员所掌握。1951年在粉碎敌人的“秋季攻势”中，群众创造了坑道工事的雏型。经过领导及时总结、推广，逐渐发展完善。在我方阵地上，形成了以坑道为骨干的防御体系——史无前例的地下长城。“地下长城”横贯朝鲜半岛三八线附近二百五十余公里。工程极为浩大，相当于从我国西安到连云港挖通一条石质隧道。连接坑道的全部战壕比万里长城还长百多公里。但这一浩大工程，却几乎全部是以人工用简陋工具修筑成的。在我军加强坑道工事、巩固阵地同时，敌人的空、炮轰击更加频繁。为改变这种情况，广大指战员发挥智慧，展开了

冷枪冷炮杀敌运动，群众性的敌前小分队活动和地雷大搬家活动，打得敌人嚣张气焰大杀，炮火威力大减。再加我军广泛进行政治宣传攻势，敌军士气更加消沉低落。自 1951 年 12 月到 1952 年 8 月，朝中军队共歼灭敌人十一万人以上。

由于我军阵地日益稳固，敌人的“绞杀战”、细菌战都宣告失败。由于祖国人民展开捐献运动，大力支援，我军愈战愈强，不仅有力地粉碎敌人的进攻，而且可以主动打击敌人。1952 年 9 月 18 日，我军全线开始了有计划的战术反击，历时四十四天进攻敌阵地六十七处，经反复争夺，巩固夺取阵地十七处。歼敌二万七千余人，战线逐渐向南推移。

全世界人民所关心的朝鲜停战谈判，自 1951 年 11 月 27 日，敌人被迫接受朝中方面关于军事分界线的提议以后，美国侵略者又在其他谈判议程上制造了一系列的借口，阻挠和破坏停战谈判。又经过八个多月的斗争。由于敌人在政治上理屈辞穷，在军事上屡遭失败，于是，在 1952 年 8 月 5 日，朝鲜停战谈判双方参谋人员，对于停战协定草案的文字细节在实质上取得全部协议。至此，朝鲜停战谈判除遣俘问题外，已全部达成协议。

1952 年 5 月，在巨济岛美方战俘营中，朝中方面被俘人员为争取合理待遇和重返祖国的权利，爆发了扣留美方战俘营长官杜德准将的事件。朝中被俘人员在美方战俘营中一系列的英勇斗争早已揭穿了美国侵略者所谓“自愿遣返”的骗局。但是美国侵略者为了维持帝国主义阵营盟主的面子，仍然企图在战俘问题上逼迫朝中人民屈服。1952 年 10 月 8 日，美方公然宣布朝鲜停战谈判无限期休会，中断了停战谈判，并在 10 月 14 日向我

上甘岭阵地发动了大规模进攻，妄想先夺取上甘岭，以后拿下五圣山，在我战线中央打开一个缺口，分割我防御体系，逼我后退，造成谈判有利形势。

上甘岭战役中，侵略军十分猖狂。它调集兵力六万以上，大炮三百余门，坦克百多辆，出动飞机三千多架次，向我三点七平方公里阵地上，倾泻了炮弹一百九十万发，炸弹五千余颗。以致我方阵地山头被削低两公尺，许多坑道被打短了五、六公尺。虽然敌人使用了世界军事史上空前集中的炮火，但打不破我军的钢铁防线。我坚守上甘岭阵地的部队英勇抗击敌人的进攻，每一表面阵地都反复争夺数次。反复争夺中，出现了以身体堵塞敌人枪眼、为冲击部队打开道路的特级英雄黄继光，出现了双腿被打断仍坚持指挥到最后一口气，拉响最后一颗手榴弹滚向敌群，与敌同归于尽，巩固了阵地的一级英雄、排长孙占元。涌现了许许多多英雄人物和惊天动地的英勇壮烈事迹。有些分队在优势敌人占领表面阵地后，退守坑道工事，与后方失去地面联系，粮弹、饮水得不到接济，几天吃不到饭，喝不到水，许多人嘴舌崩裂，吸石壁泥土的凉气解渴。这时，几个分队的党员组成临时党支部，成为核心领导，团结群众，克服困难坚守坑道，并且还组织小分队每夜主动出击敌人，捕杀敌人哨兵，炸毁敌封锁坑道的碉堡，使敌人不敢接近我坑道口，最后，配合我主力部队反击，收复了阵地。

战役中，我神勇炮兵密切协同步兵，猛轰敌军，给敌大量杀伤；后勤部队冒着敌人炮火封锁，前仆后继地运送粮弹，支援坚守阵地的部队。这样，持续鏖战四十三天，敌人大肆吹嘘的由敌第八集团军军长范佛里特亲自指挥的攻势，终于被我军彻底粉碎。敌被歼二万五千

多人，而我阵地屹然未动。

上甘岭战役的胜利，证明了我军能攻能守，证明了我军战线无比巩固。强大的夏季进攻作战，迫使敌人在停战协定上签字

敌人在上甘岭惨败之后，从正面进攻以打破对峙局面的想法完全破产。1953 年 1 月 20 日艾森豪威尔接替杜鲁门任美国总统，一上台就鼓吹备战和侵略政策，并计划从我军侧后方登陆扩大朝鲜战争。朝中人民识破敌人企图，志愿军、人民军和朝鲜人民进行了空前规模的战争动员，并在东西海岸展开了构筑坚固阵地的浩大工程，增修道路，储备物资，准备迎击敌人任何规模的战争。由于我军有了充分准备，严阵以待，敌人在我侧后登陆阴谋不打自破，我军后方空前巩固。1953 年 4 月间，由于我方坚定努力，停战谈判对交换伤、病俘问题达成协议，全面谈判也于 4 月 26 日恢复。

为了促成停战实现，我军发动了一次比一次规模强大的夏季进攻作战，自 5 月 13 日起，连续给敌以三次打击。第一次每个战斗的目标不超过敌人一个营阵地，战斗二十九次，共歼敌四万多人。第二次为汉江南岸作战，规模大了，突破敌人整营整团阵地。当遣俘问题达成协议，停战签字作具体安排的时候，李承晚集团竟然在美帝国主义策动下，强迫扣留我方二万七千名战俘。我军为了打击敌人的反动气焰，在金城以南予敌人第三次打击。我以强大野战部队，在强大的炮火支援下，向敌人四个师据守的宽二十二公里、纵深五公里的阵地发起进攻。仅仅一个小时战斗，就全线突破，一昼夜之间将敌人全部打垮。整个夏季进攻战役共歼灭敌人十二万余人，扩展阵地二百四十多平方公里。

此次战役前，部队广泛开展了军事民主，发动全体指战员提困难、想办法，反复看地势、摆沙盘，研究进攻敌人坚固阵地的战法，并进行实地演习。因此，创造出很多独特奇妙的战法来。某部为减少攻击时的伤亡，竟突破军事上的惯例，将突击部队三千多人，潜伏在敌人阵地前一昼夜，没有一个人暴露目标，等发起冲锋时犹如神兵天降，打得敌人措手不及。敌人阵地筑有坑道，并有很强火力，我军指战员也研究出一套打法，把它打得粉碎。攻击战役中，我军部队更发挥了大胆穿插，深入敌阵的战法。某团一个先头侦察班，化装奇袭，深入敌阵二十多华里，直捣李伪军“白老虎团”团部，歼敌指挥机关，打乱敌人指挥，给攻击部队创造了有利条件。

敌人遭我沉重打击之后，更加张慌失措，我进攻作战还在进行中，就急忙催促在停战协定上签字。于是，举世关怀的朝鲜停战终于在 1953 年 7 月 27 日实现了。为维护朝鲜停战协定而斗争朝鲜停战实现后，国际局势趋向和缓。但美国统治集团却继续千方百计地破坏停战协定，制造朝鲜、远东紧张局势。停战协定签订后的第十二天即 1953 年 8 月 8 日，美国就同李承晚集团签订了侵略性的“共同防御条约”。接着他们又强迫扣留大批朝中方面的战俘，1954 年 1 月 20、21 日更用武力劫走朝中方面战俘二万一千多名。12 月 12 日美方悍然拒绝了召开政治会议协商撤出一切外国军队和平解决朝鲜问题的建议。1956 年 5 月强迫中立国视察小组撤出南朝鲜。1957 年 6 月，又片面宣布废弃停战协定十三项卯款关于不得以增援性武器运入朝鲜的规定，并且向南朝鲜运进原子和火箭武器，将在南朝鲜的美军改编为五群制原子师。因此，志愿军在停战后就担负起与朝鲜人民军并肩

维护停战协定，协助朝鲜进行恢复建设，和进行训练的任务。

朝中两国人民军队，严格遵守停战协定，同时，为维护停战协定，我军指战员时刻警惕地严守自己阵地，密切注视着敌人一举一动，及时揭发其阴谋活动。在军事停战委员会内的朝中代表，不断就敌人破坏停战协定事件，向敌人提出严正警告和抗议，揭露其可耻面目，打击其侵略计划。同时，我军积极修筑加固工事，紧张地进行军事、政治和文化训练，以提高部队作战能力，准备应付可能发生的突然事变。

在非军事区的民警部队，坚守在军事分界线上，不分白昼黑夜，他们在暴风雨里进行巡逻，在大雪中监视敌人，庄严地维护了停战协定，机警地捕捉了敌人派遣来的特务。停战后，到 1958 年 6 月 26 日为止，敌人在非军事区或通过非军事区违反停战协定的挑衅活动达七百九十二起，由于中朝人民军队保持高度警惕，严阵以待，敌人的破坏阴谋都一一被我击破。尽管敌人对这些特务活动多方抵赖，但是通过军事停战委员会中立国监察委员会及视察小组的多次调查，在人证物证面前美方处于十分狼狈境地。

志愿军积极拥护朝中两国政府和平解决朝鲜问题和缓远东紧张局势的一贯主张，1954 年 9 月至 1955 年 10 月，志愿军先后分三批从朝鲜撤出了十九个师，为和平事业作出巨大努力。

志愿军从进入朝鲜一天起，就遵循着毛主席“爱护朝鲜一山一水一草一木”的指示，以崇高国际主义思想，尊重朝鲜政府，团结朝鲜人民，并且抢险救灾，抢救朝鲜人民生命，出现了罗盛教那样国际主义战士。在战斗

空隙中，尽一切力量帮助朝鲜人民生产劳动。战后，志愿军指战员看到朝鲜北部城市和乡村被美国侵略者严重破坏，认识到朝鲜北部每一工厂、村庄的重建和恢复，对社会主义阵营来说都是共同防御帝国主义侵略的力量增强。因此，战争炮火刚一停下，就按照志愿军党委的指示，以建设祖国般的热情，参加到恢复重建朝鲜北半部的工作中去。铁道兵部队与朝鲜人民共同努力，在停战三个月后，就修复了朝鲜北半部的原有铁路，并且新建和修复了大小桥梁一千三百余座。工程兵部队投入平壤、咸兴、元山等英雄城市的重建工程。仅在平壤一地就修建了内阁综合办公厅、医院、大学等各种建筑二十多万平方公尺。他们提出“以建设祖国首都北京的劲头建设平壤”的口号，克服了许多技术困难，节约了大量物资。

各部队参加了恢复建设工作。在前线附近，丧失家园的朝鲜人民回乡时，战士们协助盖房屋、修学校，填平田中的无数炸弹坑，起去敌人埋下的地雷爆炸物，使朝鲜人民安居生产。

在战争中，万恶的美帝国主义炸毁了朝鲜许多水利工程，志愿军则以千百万劳动力协助朝鲜人民进行了修复。到1957年底止，先后修复了“见龙”“泰川”等八座水库，修筑堤坝一千三百余条，全长六百二十七华里，修治了南川江等河道七条，长二十二华里。1958年志愿军又参加了修建定州、谷山等水库工程。在这些工程中，志愿军指战员发挥无比的劳动热情，有时与洪水搏斗，有时在冰水中施工。有的战士在协助朝鲜社会主义建设中献出了生命。

朝鲜人民在战争中遭受敌人严重摧残，加上 1954

年又受到严重的水旱灾害，生活一度很困难。志愿军指战员节衣缩食，节省出粮食七百多万斤，衣物、用品十多万件捐赠给朝鲜人民，帮助朝鲜人民渡过灾荒。1956年指战员又自动集资购买双轮双铧犁五百部，捐赠给朝鲜农业合作社。此外，志愿军还抽出训练时间帮助朝鲜人民进行耕种、收割、开荒、植树等农业劳动，和排水、打柴、修补房屋等家务劳动。

这一切劳动，体现了国际主义思想，进一步增进了中朝友谊，也教育了部队广大官兵，提高了思想觉悟。志愿军指战员时刻关怀着祖国社会主义建设。祖国每一建设成就又都鼓舞着志愿军奋发前进。停战后，志愿军为支援祖国社会主义建设，展开大规模的生产节约运动。停战不久即实现了自给五个月蔬菜、两个月肉食的任务。部队普遍利用村边、营房边的隙地开荒种菜，自养猪羊。同时，厉行节约，爱护祖国供给的一滴汽油、一粒粮食，仅1956、1957两年就节约粮食一千多万斤。除此，全军还踊跃购买公债，年年都超过了预定指标。1955年我国农业合作化高潮中，志愿军展开了捐献运动，很短时间自动捐款购买拖拉机五十台，建成志愿军拖拉机站，献给祖国人民。志愿军这些生产节约、积极支援祖国社会主义建设的行动，受到全国人民热烈赞扬。

由于社会主义力量胜过了帝国主义力量，和平力量胜过战争力量，国际形势出现了东风压倒西风的新的转折点，和平解决国际重大问题有了更大的可能。朝鲜民主主义人民共和国政府于1958年2月5日，提出了立即从南北朝鲜撤出一切外国军队和实现朝鲜和平统一的各项建议。我国政府为打开和平解决朝鲜统一问题的僵局，缓和由美帝国主义所造成的远东紧张局势，与朝鲜政府

磋商后，向中国人民志愿军提出了主动全部撤出朝鲜的建议。志愿军全体指战员热诚赞同我国政府的建议，并决定在 1958 年年底以前分三批全部撤出朝鲜。1958 年 2 月 19 日中朝两国政府联合发表声明，宣布了志愿军的这一决定。志愿军从 1958 年 3 月 15 日在朝鲜人民欢送声中开始从朝鲜撤军，到 10 月底全部撤回祖国。志愿军为谋求和平所作的努力，不仅为和平解决朝鲜问题开辟了新的现实途径，而且也显示了社会主义阵营力量的强大。志愿军主动撤出朝鲜的行动受到全世界爱好和平人民的普遍赞扬。而发动侵朝战争、阻挠朝鲜和平统一的美帝国主义侵略军队，却至今盘据着南朝鲜，受到全世界人民的斥责，更加陷于孤立。

志愿军撤出朝鲜的过程中，进一步巩固和发展了中朝两国人民和军队以鲜血凝结成的战斗友谊。志愿军广大指战员按照志愿军党委“不骄不傲、善始善终，军队撤出，友谊长存”的方针，响应做到撤军“三好”（交好、走好、到好）的号召，掀起一个增进团结友谊的新高潮。各部队根据群众需要，不顾劳累，夜以继日地帮助朝鲜人民修渠、修坝、修房，植树等许多劳动。许多部队提出“多出一把汗，多留一分友谊”，有的到临行前夕亦不停工。全军在分批撤出的情况下，协助朝鲜人民劳动的出工计划都一再突破，自宣布撤军到撤完为止，已达到一百五十四万余人工。

志愿军移交防务给人民军的同时，将营房、营具、大量物资器材和医院的全套设备完整无偿地移交给人民军。所有部队都将伙食单位自养的猪羊、种的蔬菜、自制的生产工具赠给人民军接防部队。交接前，指战员们维修工事，清扫坑道和战壕，粉刷营房，美化环境，修

饰俱乐部，增制用具。处处修整得整整齐齐，用意深切。人民军接防时，部队列队欢迎，像亲人般接待人民军战友，认真细致的交待防务。广大指战员拿出最心爱的礼物赠给人民军同志留念。两国军队亲密的战友之间，洋溢着牢固的战斗的深情。

志愿军回国时，得到朝鲜政府和人民热情帮助和支援，朝鲜民主主义人民共和国政府曾专门为此作出决定。根据这个决定，朝鲜全民展开了在给中国人民志愿军和中国人民的感谢信上签名运动；展开了规模空前的全国性的朝中友好月活动；在平壤建成了志愿军烈士纪念塔，并将沙里院大街命名为中国人民志愿军大街；普遍给志愿军发了纪念章。金日成首相和朝鲜党政领导人，亲临志愿军撤军部队驻地送别勉励。朝鲜人民热情欢送志愿军，临别前夕各地举行欢送大会。有的朝鲜父老携带礼品跋涉数十里，或远从数百里的地方，赶到志愿军部队的驻地送行。志愿军回国途中，所经过的地方，处处旗帜飘扬，鲜花飞舞，锣鼓喧天。朝鲜人民和志愿军互相间，诗一般友谊的话说了一遍又一遍，热情的眼泪流了一次又一次，送行的人送了一程又一程。志愿军战士和朝鲜人民怀着坚定的胜利信念，为共同的胜利和力量的增强而载歌载舞，但又忍不住依恋之情流下激情的眼泪。白发的朝鲜母亲将她结婚时的戒指送给志愿军战士，嘱咐他们把戒指传诸后代；年迈的朝鲜老大父将祖传宝剑佩在志愿军干部身边；小学生把作业本捧给志愿军叔叔；人民军战士包一包英雄阵地上的泥土，交给战友带回祖国。千万件礼物带着千万颗朝鲜人民的心，体现着中朝人民深厚友谊。两国人民和军队之间流露的人间最珍贵、高尚而深厚的友情，显示了无产阶级国际主义团结的伟

大力量。志愿军这样满载着朝鲜人民的友谊胜利凯旋。

中国人民志愿军和朝鲜人民军一道，坚持抗美援朝整整八年时间。经过三年战争，中朝人民军队共歼灭敌军一百零九万余人，把侵略者赶回到它们发动进攻的地方——三八线，迫使敌人在停战协定上签了字，保卫了朝鲜的独立和祖国的安全，取得了以劣势装备战胜现代化敌人的经验，打乱了帝国主义发动新的侵略战争的时间表，捍卫了远东和世界和平。志愿军的胜利，向全世界宣告：正义的民族解放的事业必定胜利，而帝国主义侵略战争必然惨败。八年来，志愿军高举爱国主义与国际主义的红旗，英勇奋斗，艰苦奋斗，创造了无数功绩，出现了三十余万英雄模范和功臣，三十五万余人荣获了朝鲜民主主义人民共和国颁发的各级勋章、奖章。除彭德怀司令员外，还有胡修道、伍先华、杨春增、黄继光、丘少云、孙占元、杨根思、许家朋、李家发、杨连第、杨育才等十一位同志荣获朝鲜民主主义人民共和国最高荣誉——共和国英雄称号，为我国人民获得无尚光荣的国际声誉。

中国人民志愿军和朝鲜人民军一道能够战胜在装备上优于自己、号称头号帝国主义的美国侵略军，而且愈战愈强，这是由于战争正义性所决定的。除此，还在于：

一、中国共产党和毛主席的英明领导。党领导中国人民刚刚取得新民主主义革命的胜利之后，当友邻朝鲜面临危难、祖国安全受到严重威胁的紧急关头，发出“抗美援朝、保家卫国”的伟大号召，组织志愿军出国作战。同时，领导全国人民进行了各项社会主义改造和社会主义建设。党和毛主席领导着全国人民，在“边打边建”的方针下，稳步向前奋进。朝鲜战场上的不断胜利，鼓

舞、推动祖国建设战线；祖国的建设胜利，又鼓舞、支援了志愿军作战的胜利。祖国在战争中不仅未被削弱，建设事业反而蒸蒸日上。

志愿军在战争中，以毛主席军事思想为作战指针。出国之初，根据朝鲜战场形势，决定了“以运动战为主，与部分阵地战、游击战结合”的正确战略方针，消灭了敌人有生力量，打退了敌人进攻。当五次战役之后，又适时地将战略方针转变为“持久作战、积极防御”，把军事斗争紧密服从于政治斗争，因此能屡战屡胜。志愿军在党和毛主席的教养下，发扬了高度的爱国主义与国际主义精神，继承并发扬了人民军队的优良传统，严格遵循并发扬了党委领导和政治工作的原则；发扬了艰苦奋斗、英勇牺牲、机智顽强、上下团结一致等传统作风，和领导与群众相结合的群众路线。因此，才能团结成为钢铁般的整体，战胜千难万苦，战胜强敌。志愿军的胜利，就是毛主席思想的胜利。

二、祖国人民的全力支援。在抗美援朝战争时期，六亿人民团结在党的周围，意志奋发，艰苦劳动。在工业战线上，在农业战线上，在各个岗位上，以自己的一切力量建设祖国和全力支援志愿军前线的斗争。祖国优秀儿女纷纷走上朝鲜前线，使志愿军不断涌入具有高度社会主义觉悟的坚强的新生力量；志愿军需要的一切武器、弹药、物资、装备，源源从祖国运上前线；抗美援朝捐献运动（捐款可购买飞机三千七百多架），大大改善了志愿军的装备；无数民工、铁路员工、医疗大队支援志愿军作战。祖国人民称志愿军为“最可爱的人”，多次派代表团、文工团到朝鲜慰问；对志愿军家属给予深切的关怀和照顾，在精神上予志愿军以极大鼓舞。这一

切，成为志愿军物质和精神力量的源泉。志愿军在朝鲜战场上的斗争，反映了全国人民的斗争，抗美援朝战争实质是全民之战。战争的胜利，显示了我国社会主义制度的无比优越性，显示了中国人民的伟大力量。

三、中朝两国人民及其军队的国际主义紧密团结。志愿军在朝鲜八年中，朝鲜劳动党、共和国政府和金日成首相，给予深切的关怀。对志愿军作战有功人员，授予勋章奖章；经常派代表团、艺术团慰问志愿军部队。为志愿军出版了中文报纸。金日成首相数次亲临志愿军作亲切的勉励。在朝鲜劳动党、共和国政府和金日成首相领导下的朝鲜人民，在抗美援朝战争时期虽然处于深重的灾难中，却尽一切可能支援志愿军。他们为志愿军运送粮弹、救护伤员；宁愿自己忍受饥寒，将粮食送给志愿军；把房屋让志愿军住；出现了无数舍身掩护志愿军伤员的朴在根式的国际主义战士和无数热爱志愿军的“志愿军妈妈”。志愿军与人民军并肩作战，同生死、共患难，密切协同，互相支援，共同完成战斗任务，结成牢不可破的战斗友谊。由于这一切，志愿军才能顺利完成抗美援朝任务。抗美援朝战争的胜利，是无产阶级国际主义团结的伟大胜利。

四、以苏联为首的和平民主力量的强大，和对抗美战争的声援和支持。以苏联为首的和平民主力量日益强大，遏止了美帝国主义扩大战争的企图。世界爱好和平人民展开反对侵略战争保卫和平的运动，有力支援了中朝人民的正义斗争，增强了志愿军战胜美帝国主义侵略的信心和力量。

在光荣、伟大、正确的中国共产党和毛主席的领导下，中国人民志愿军这支人民军队，进行正义的战争，

受到中朝两国人民的全力支援,受到全世界人民的支持,这就是志愿军八年斗争中取得光辉胜利的力量的源泉。

美国帝国主义侵略朝鲜和由此所引起的朝鲜人民反侵略的战争,到今天已经是整整一年了。

这一年来,朝鲜战争形势变化的全般的基本的特点是什么呢?这就是:美国侵略者从最初妄想以速决战灭亡朝鲜,到后来终于被迫陷入长期的消耗战;而朝鲜人民军则经过了一段曲折的道路,在持久的和高度机动作战的方针下,不断地大量歼灭着敌人的有生力量,严重打击了美国扩大侵略战争的计划。这个战争形势变化的一个重要原因,就是英勇的中国人民志愿军出现于朝鲜战场,与英勇的朝鲜人民军并肩作战,获得了决定性的胜利。

我们中国人民历来主张,现在仍然主张和平解决朝鲜问题。远在朝鲜战争初起时,我国中央人民政府外交部长周恩来于一九五〇年八月二十日,即致电联合国安全理事会,支持苏联代表于同年八月四日所提出的关于和平解决朝鲜问题的全部提案。其后在一九五〇年十月一日周恩来总理的声明,十一月十一日我国外交部发言人的声明,同年十一月二十八日我国代表伍修权在安理会发言中关于朝鲜问题的建设,同年十二月二十二日我国周恩来外长的声明,一九五一年一月十七日我国周恩来外长复联合国第一委员会电,同年二月二日周外长的声明,以及一九五〇年十一月四日我国各民主党派的联合宣言,都曾坚决主张一切外国军队撤出朝鲜,让朝鲜人民自己解决朝鲜问题。我国人民一贯坚决拥护这种公正合理的主张与建议,仅仅因为美国政府悍然屡次拒绝接受这种主张与建议,并继续扩大在朝鲜的侵略战争,

直接威胁我国的安全，破坏我国的和平建设，这才迫使我国人民忍无可忍，挺身而出，以志愿的行动，抗美援朝，保家卫国。我国人民的这种行动，是完全合乎正义的。现在中国人民志愿军与朝鲜人民军并肩作战的结果，已经使美国侵略者受到了严重失败的教训了。但是美国至今还没有接受这个教训，它还要更多的美国人、英国人、以及其他许多国家的人民来作它的帝国主义政策的牺牲。本月二十三日苏联驻联合国代表马立克发表广播演说，再一次提出了和平解决朝鲜问题的建议，我们中国人民完全赞同这个建议。这是给予美国的又一次考验，看它是否接受已往的教训，是否愿意和平解决朝鲜问题。

人所共知，美国侵略朝鲜的战争是非正义的，是与朝鲜人民、中国人民和全亚洲、全世界的人民为敌的；而朝鲜人民反对美国侵略的战争是正义的，是代表全朝鲜人民实现独立的愿望和全世界人民反对侵略保卫和平的愿望的。这个战争的性质，决定了这个战争发展的全部规律。

让我们回顾一下吧，美国侵略者是怎样挑起这个战争的呢？美国帝国主义豢养了李承晚匪帮，在战争爆发以前的一年间，在朝鲜“三八线”上连续进行了一千二百七十四次武装挑衅和试探，然后由美国国务院高级顾问杜勒斯“亲至三八线视察”，而由李承晚以“极密命令”调动伪军，向“三八线”以北全面发动强盗式的突然进攻；在战争爆发的第三天，杜鲁门立即下令，派遣美国的海陆空军，大举侵入朝鲜，企图一举消灭朝鲜民主主义人民共和国；杜鲁门同时公开宣布夺取我国的领土台湾和加强对越南的武装干涉，企图从三个方向来侵略和威胁中国。美国华尔街的富豪们因为不满意于第二次世

世界大战的结果使帝国主义的阵营大大削弱了，不满意蒋介石国民党发动反人民内战的结果使美帝国主义在中国的统治灭亡了，他们便急于制造新的侵略战争，以图达到他们所渴望的恢复在中国的霸权，并进而奴役欧亚两洲、称霸世界的目的。侵略朝鲜不过是美帝国主义侵略计划的一步而已。

但是，经历了第二次世界大战的世界人民，有了反法西斯战争的胜利经验，有了以苏联为首的无比强大的和平民主力量，特别是有了中国人民大革命的胜利，帝国主义支配世界的优势地位已经丧失了，美帝国主义要走法西斯的老路，挑动违反人类正义的新侵略战争，它的如意算盘就必然要失败了。美国对朝鲜的进攻刚开始，就遭受了朝鲜人民军的英勇回击。朝鲜人民军，因为站在正义的方面，他们具有为祖国的独立解放而不顾一切牺牲的精神，不但能够迅速打退敌人的进攻，并且能够立即实行反攻，一度把敌人驱逐到朝鲜的东南角，取得了战争第一阶段的胜利。虽然美国侵略者恼羞成怒，以优势兵力从仁川登陆，并不顾中国人民的多次警告，悍然拒绝了中国人民屡次提出的关于和平解决朝鲜问题的建议，美国侵略军不但越过“三八线”，宣布“三八线”已不存在，更加疯狂地企图一举灭亡朝鲜，而且一直把战火烧向我国东北边境的鸭绿江边，准备进一步侵略我国。这就不能不激起与朝鲜人民唇齿相依的我国人民的极大义愤，发动了抗美援朝保家卫国的运动，组织了中国人民志愿军，参加了朝鲜人民反侵略的战争。因此，在朝鲜战争第二阶段中暂时处于严重不利地位的朝鲜人民军，在中国人民志愿军大力援助之下，在战争的第三阶段连续取得了五次战役的伟大胜利。

从中国人民志愿军参加作战以来，即从一九五〇年十月二十五日起，七个半月里敌人在朝鲜战场上已被歼灭了二十余万，其中美军占十万左右。这证明中朝人民军队所给予侵略者的打击是多么沉重了。据本月二十日法新社华盛顿电讯，《美国新闻与世界报道》周刊承认：“朝鲜的‘小战争’使美国损失的人员和金钱，比一九四二年对日本进行的‘大战争’还多。”这虽然坦白说明了一部分事实，但是很不彻底。其实美国兵力在侵朝战争中所受损失的程度，比它在第二次世界大战时期还要严重。同是这个周刊在今年四月十三日承认，在第二次世界大战的头一年，即从一九四一年十二月至一九四二年十二月，美国海陆空军损失的人数只有五万八千五百四十七人。把这个全年的数字，和上述侵朝美军七个半月的损失数字比较起来，难道不是证明现在这个“小战争”，比那个“大战争”所给予美国的损失还加倍了吗？

外强中干的美国侵略者，起先是不愿意承认他们的失败的，现在却不得不承认了，而且他们的内部也就因为这不可掩饰的失败而迅速地陷于混乱和绝望的争吵。从四月十九日以来，在美国参议院军事委员会与外交委员会联合会议中的所谓“麦克阿瑟事件”的调查与辩论，集中地表现了这种混乱和争吵。麦克阿瑟、马歇尔、布莱德雷、柯林斯、范顿伯、艾奇逊之流，在作证中的发言，都不得不承认他们的惨败，并互相推诿责任。五月三日麦克阿瑟在作证发言中供称：“我们这一边的损失是二十五万人”。这个数字应该被认为是与美国侵朝战争一年间的兵力损失总数较为接近的数字。这怎么办呢？麦克阿瑟的回答是立即冒险扩大战争，马歇尔等人的回答则是慢一点来。美国战争集团内部争吵的焦点，现在可

以清楚地看到，主要的是在于扩大侵略的条件和时间问题上。柯林斯在五月二十六日作证时，说“参谋长们和麦克阿瑟之间的主要分歧是时间问题”。而杜鲁门为了推卸侵朝战争失败的责任，虽然撤换了麦克阿瑟，但是仍然看不出有任何可以挽救失败的希望。

事实证明了美帝国主义虽然企图扩大侵朝战争，并正在积极进行新的世界大战的准备，但侵朝战争的实际经验，又证明了它的力量不足。布莱德雷在五月二十二日作证时承认：“没有人想到北朝鲜会像后来事实证明的那样强大。我们根据我们的情报而低估了他们的人数、他们的装备、他们的作战能力——至少在开始时如此。”他在二十四日作证时又说：麦克阿瑟“完全误断了中共利用美国第十兵团和第八军间的裂口为他们提供机会的能力。”麦克阿瑟受到了沉重打击后，才醒悟了中国是亚洲的一个新的强国。从来的侵略者和反革命军事冒险家都是过低估计了人民力量的，它们一旦发现了人民力量强大的时候，就立即陷于慌乱。中朝人民军队的英勇作战，已经使美国侵略者骑虎难下。当着美国民主党参议员约翰逊，在五月十日国会上质问“你是否认为我们现在还没有准备好对付大战”的时候，马歇尔的答复是：“我确信我们还没有准备好。”

朝鲜战争显然已经把美国推到不可救药的危机之中。一九五一年每一个美国人民所负担的战争支出已达三百美元，比一九三八年增加了一百倍；四分之三的美国人民，收入不足以维持起码的生活水平，饿死的人一年达数十万（见本年四月九日苏联劳动报）。这是第二次世界大战中美国所没有遇见的严重情况。这就必然扩大全美国的人民与华尔街的富豪们的矛盾，使美国人民一

天比一天更多地要求美军撤出朝鲜,反对新的侵略战争。美国政府的战争动员,因此就必然遇到困难。马歇尔在五月十二日的作证中承认,美国把“陆军增到十八师和十八团的战斗部队”,已经是美国“目前所能匆忙地准备的全部数目”了。美国侵略者的兵力不足,是他们的战争非正义性所决定的致命弱点,他们所以不顾一切地要重新武装日本和西德,正是由于这个原因。但是,这不仅不能挽救美国的危机,反而只能使美帝国主义日益孤立。据本月八日法新社华盛顿电讯,美国共和党参议员洛奇曾抱怨说:“目前只有一小撮国家向朝鲜联合国指挥部供应人员”,而这“一小撮国家”的统治者,现在更日益怀着对前途的恐惧和对美国的失望。因为美国这只纸老虎,过去装模作样,不但吓唬殖民地和附属国的人民,而且也吓唬它的附庸的其他资本主义各国。但是,在朝鲜战争中,英勇的中朝人民军队戳穿了这个纸老虎,就使全世界人民都认清了它的狼狈面目,连其他资本主义国家稍有眼光的统治者也看破了它。英、法、意等国的统治者,虽然还不能离开美国的支配,但是它们已经喊着要采取“中立路线”了。今天尽管美国手里还拿着所谓“联合国”的旗子,向它的附庸国勒索炮灰,结果都不免大失所望。西欧的侵略军至今没有组成,固然使艾森豪威尔灰心丧气;更重要的是侵朝战争的兵力来源已经日渐枯竭了,以致魏德迈在六月十二日作证时颓丧地说:“朝鲜战争是一个无底洞,看不到联合国有胜利的希望。”

显然,目前美国要扩大战争是力不从心的;如果它愿意停止战争,它就应当迅速按照中华人民共和国、苏联和其他愿望和平的国家所迭次提出的公正合理的办法

和平解决朝鲜问题。但是迄今为止，美国政府所采取的方针，仍然是继续绝望地打下去。李奇微在东京五月三十日的记者招待会上所说的“我们只有一条路可走”，正表现了华尔街流氓打手的这种绝望心情。但是，朝鲜人民军和中国人民志愿军，在过去一年或七个半月的作战中，已经取得了转变战局的重大胜利，造成了朝鲜人民反侵略战争必然胜利的局势，这是美国侵略者的继续挣扎所不能改变的。如果美国仍然拒绝和平解决朝鲜问题的建议，那末，只要中朝人民军队，继续坚持进行相当长期的和艰苦的战争，就一定能够完全战胜侵略朝鲜的敌人。我们作战的目标仍然必须以歼灭敌人有生力量为主，而不计较一城一地之得失。美国侵略者唯有依靠飞机大炮来弥补它在作战中的致命弱点。因此，我们全中国人民目前正掀起捐献飞机大炮等武器的广大群众运动，援助朝鲜前线，使中朝人民军队在一切方面都完全能够压倒敌人，以便把更多的美国侵略军歼灭在朝鲜战场上。

中朝人民军队在朝鲜战场上，面对着最残暴最凶恶的美国侵略者，进行着最艰苦最英勇的斗争。他们发扬了高度的爱国主义和国际主义的精神，给全世界人民做了光辉的榜样。全世界正义的人心，都向往着他们。支援他们的力量是强大而雄厚的，这就是在全世界居于优势地位的世界和平民主阵营的力量，特别是他们所直接依靠的中朝五万万以上人民的力量。他们正在完成的事业更是具有伟大的世界历史意义的，这就是粉碎着美国帝国主义独霸世界的狂妄阴谋，保卫着世界和平与人民民主，进一步改变着世界历史的面貌。他们已得的胜利，加强了并将继续加强着全世界各国人民反抗帝国主义战

争政策的决心，促进了并将继续促进着全世界人民争取和平的斗争走向新的高潮。朝鲜人民一年来反抗美国侵略战争的胜利的经验，又告诉了各殖民地和附属国的人民：只有英勇地起来用武装斗争反抗武装侵略者，才能实现自己国家和人民的独立与解放。

毛泽东发表讲话纪念孙中山先生

纪念伟大的革命先行者孙中山先生！纪念他在中国民主革命准备时期，以鲜明的中国革命民主派立场，同中国改良派作了尖锐的斗争。他在这一场斗争中是中国革命民主派的旗帜。纪念他在辛亥革命时期，领导人民推翻帝制、建立共和国的丰功伟绩。纪念他在第一次国共合作时期，把旧三民主义发展为新三民主义的丰功伟绩。他在政治思想方面留给我们许多有益的东西。现代中国人，除了一小撮反动分子以外，都是孙中山先生革命事业的继承者。我们完成了孙先生没有完成的民主革命，并且把这个革命发展为社会主义革命。我们正在完成这个革命。事物总是发展的。一九一一年的革命，即辛亥革命，到今年，不过四十五年，中国的面目完全变了。再过四十五年，就是二千零一年，也就是进到二十一世纪的时候，中国的面目更要大变。中国将变为一个强大的社会主义工业国。中国应当这样。因为中国是一个具有九百六十万平方公里土地和六万万人口的国家，中国应当对于人类有较大的贡献。而这种贡献，在过去一个长时期内，则是太少了。这使我们感到惭愧。

但是要谦虚。不但现在应当这样，四十五年之后也应当这样，永远应当这样。中国人在国际交往方面，应

当坚决、彻底、干净、全部地消减大国主义。孙先生是一个谦虚的人。我听过他多次演讲，感到他有一种宏伟的气魄。从他注意研究中国历史情况和当前社会情况方面，又从他注意研究包括苏联在内的外国情况方面，知道他是很虚心的。

他全心全意地为了发展中国而耗费了毕业的精力，真是鞠躬尽瘁，死而后已。像很多站在正面指导时代潮流的伟大历史人物大都有他们的缺点一样，孙先生也有他的缺点方面。这是要从历史条件加以说明，使人理解，不可以苛求于前人的。

推行爱国公约捐献飞机大炮

1951年6月1日，中国人民抗美援朝总会发出《关于推行爱国公约，捐献飞机大炮和优待烈属军属的号召》。为了进一步在全国更普遍地深入开展抗美援朝运动，加强国防，支援中国人民志愿军，使他们更有力地配合朝鲜人民打击美国侵略强盗，早日取得战争的最后胜利，中国人民抗美援朝总会号召全国各界爱国同胞：

一、普遍开展爱国公约运动。全国人民要抓紧并充分运用这种形式，进一步推进生产、工作和学习及其他各项革命斗争和建设事业。建议全国所有各界人民、各工厂、企业、机关、学校、街道和农村，都按照自己的业务，围绕抗美援朝运动，订出具体的爱国公约。

二、开展捐献飞机大炮运动。为了使英勇善战的志愿军能够以更小的牺牲，消灭更多的敌人，早日取得战争的最后胜利，必须迅速以更多的飞机、大炮等武器供给前线。建议全国各界爱国同胞，不分男女老少，都开展爱国的增加生

产、增加收入的运动，用新增加收入的一部或全部，购置飞机、大炮等武器，捐献给志愿军和解放军，来加强他的威力，巩固我们的国防。三、做好优抚工作。全国人民应切实而经常地做好优待烈属、军属，优待残废军人的工作。在乡村中要及时做好耕种工作，在城市中要帮助他们的家属就业。无论在城市和乡村，都要帮助他们的子女入学，帮助他们的家庭解决各种困难。7 月，中国人民抗美援朝总会又发出《关于捐献武器支援中国人民志愿军的具体办法的通知》，强调完全出于自愿，不得强迫。

1951 年夏季防御作战

此次作战是中国人民志愿军和朝鲜人民军，于 1951 年 8 月 18 日至 10 月 22 日在“三八线”附近地区，依托野战工事抗击美国为首的“联合国军”及其指挥的南朝鲜(韩国)军局部进攻的作战。

抗美援朝战争经过前五次战役的较量，战争双方力量趋于均衡。1951 年 7 月 10 日，朝鲜停战谈判开始举行。“联合国军”力求通过局部军事行动给对方施加压力，并视谈判进展情况，随时准备恢复全面攻势，将战线推进至平壤、元山一线。为此，一面加强防御阵地，一面积极地进行局部进攻准备。8 月中旬，“联合国军”从前沿至纵深建成 3 道防线，并部署了 18 个师、1 个旅又 1 个空降团，其总兵力为 69 万余人。中朝方面估计停战谈判将是非常困难和曲折的。中央军事委员会主席毛泽东指示志愿军：要极力提高警惕，积极注意作战，准备对付在谈判期内敌军可能来一次大的攻击，在后方则举

行大规模的轰炸，以期迫使朝中方面订立城下之盟。如遇敌军大举进攻时，志愿军必须协同朝鲜人民军大举反攻，将其打败。志愿军根据毛泽东的指示和“持久作战，积极防御”的战略方针，抓紧增调部队，补充兵员，构筑工事，囤集物资，进行作战准备。至8月中旬，中朝人民军队总兵力达112万余人，其中志愿军77万余人，人民军34万余人。在第一线部署了志愿军8个军，人民军3个军团；在第二线和东西海岸部署了志愿军9个军，人民军4个军团。

7月下旬，停战谈判进行对军事分界线问题的讨论，“联合国军”方面拒绝朝中方面提出的以“三八线”为军事分界线的合理建议，以“补偿”其海空军优势为由，提出将军事分界线划在中朝人民军队阵地后方，企图不战而取得1.2万平方公里的土地。当这一无理要求遭拒绝后，其代表竟扬言“让炸弹、大炮和机关枪去辩论吧”。8月18日，“联合国军”乘朝鲜发生特大洪水灾害、中朝人民军队供应困难之机，在实施“绞杀战”的同时，发起夏季攻势。主要进攻方向为人民军防守的北汉江东岸艾幕洞至东海岸高城约80公里防御正面。在这个方向，先后动用美军2个师、南朝鲜军5个师的兵力，企图夺取人民军部分阵地，拉直登大里至芦田坪战线，使其与中部战线取齐，以改善其防御态势，迫使朝中方面在谈判中让步。作战分两个阶段：8月18~31日为第一阶段。“联合国军”以美军第2师、南朝鲜军第7、第5、第8、第11师和首都师各一部，共约3个师的兵力，向人民军第5、第2、第3军团防御正面实施全面进攻。人民军在雨季洪水为害、交通运输困难及粮弹不足的情况下，依托野战工事，连续作战七昼夜，至24日阻

止了“联合国军”的进攻。25 日后,人民军以 7 个团的兵力进行反击,至 31 日夺回失去的部分阵地。9 月 1~18 日为第二阶段。作战前,“联合国军”将美军陆战第 1 师、南朝鲜军第 5 师师部及 1 个团调至第一线。人民军也将第 6 军团调至第一线。9 月 1 日起,“联合国军”不断以营、团兵力实施进攻。人民军英勇作战,给“联合国军”以大量杀伤。至 18 日,“联合国军”除在杜密里以北 851 高地至 1211 高地地段继续进攻并持续至 10 月中旬外,其他地段被迫停止进攻。在夏季防御作战中,人民军共毙伤俘“联合国军”4.6 万余人,阵地被突入 2~8 公里,失去土地 179 平方公里。

为配合人民军作战,志愿军第一线各军积极进行战术反击。第 27 军于 9 月 1~3 日以 3 个团的兵力,在 5 个炮兵营支援下,向金城以南注坡里东西地区“联合国军”7 处阵地实施反击,毙伤俘敌 1900 余人。第 64、第 47、第 42、第 26 军各一部,于 9 月 5~6 日分别向德寺里、338.1 高地、中马山、西方山、斗流峰等“联合国军”阵地反击,除中马山外皆攻克,共毙伤俘敌 2000 余人,改善了平康地区的防御态势。

中朝人民军队在夏季防御作战期间,共毙伤俘“联合国军”7.8 万余人,其中美军 2.2 万余人。

“联合国军”在夏季攻势失败后,仍不甘心,又准备发动新的攻势,以实现其在谈判中提出的无理要求。志愿军进一步加强防御准备,强调积极防御,节节抗击,对敌进攻的每一阵地必须与其反复争夺,不得轻易放弃。为增强防御力量,将第 65 军调至开城地区;第 68 军从阳德地区调至洗浦里地区,准备接替人民军第 5 军团防

务；以第 67 军接替第 27 军金城地区防务，第 27 军撤至马转里、阳德地区休整。

9 月 29 日，“联合国军”采取逐段进攻、逐步推进的战法，在西线发起进攻。其直接目的是迫使志愿军放弃临津江以东至铁原以西阵地，以解除对涟川至铁原交通干线的威胁，并从翼侧威胁开城，为尔后夺占开城创造条件。当日，美军第 3 师以 2 个步兵团，在坦克 60 辆、火炮 100 余门支援下，向志愿军第 47 军防守的夜月山、天德山至大马里地段进攻。第 47 军集中兵力，控制要点，连续击退美军多次冲击，除夜月山外，均守住了阵地。10 月 3 日，美军骑兵第 1 师（机械化师）和第 3 师 2 个团（含菲律宾营）、泰国步兵第 21 团、英联邦军第 1 师，在坦克 200 余辆、105 毫米口径以上火炮 300 余门及大量飞机支援下，向志愿军第 64、第 47 军防守的 40 公里正面进攻。在第 64 军当面，英联邦军第 1 师重点进攻高旺山、马良山。第 64 军经 5 昼夜激战，在给敌以大量杀伤后，主动撤至黄鸡山至伍炭里一线继续防御。英联邦军第 1 师虽前进 3 公里，但因伤亡过大而被迫停止进攻。在第 47 军当面，美军骑兵第 1 师、第 3 师共 5 个多团的兵力，重点向天德山及其以西 418 高地进攻。防守该阵地的第 141 师 1 个营抗击美军 2 个团的进攻，平均每天击退 10 余次冲击。激战至 5 日，阵地变为焦土，最后副团长带 10 余名轻伤员在美军三面包围下撤离阵地。6 日后，美军每天以 1 个团以上的兵力，在大量火炮、坦克、飞机支援下，对 334 高地至高作洞地段实施逐点攻击。第 47 军防守部队与其展开反复争夺，在予以大量杀伤后，于 18 日主动放弃该线阵地。至此，“联合国军”

在西线前进 3~4 公里，伤亡 2.2 万余人，被迫停止进攻。

在东线，美军第 2 师 2 个团、南朝鲜军第 8 师 1 个团，从 10 月 5 日开始向人民军第 5 军团防守的文登里地区进攻。7 日，志愿军第 68 军接替人民军第 5 军团的防务。8 日，“联合国军”的攻势转向北汉江东西地区的第 67、第 68 军。当日，美军第 2 师、南朝鲜军第 8 师在坦克 40 余辆配合下，向文登里至北汉江地段实施进攻。第 68 军边接防边战斗，针对“联合国军”大量使用坦克的特点，以步兵防坦克歼击组、无坐力炮分队及工兵分队组成反坦克大队，设置反坦克阵地，开展反坦克作战。经 13 昼夜战斗，毙伤俘敌 7600 余人，击毁坦克 28 辆、击伤 8 辆，粉碎了“联合国军”以“坦克劈入战”攻取文登里的企图。在第 67 军当面，“联合国军”集中美军第 7、第 24 师及南朝鲜军第 2、第 6 师，在 200 余辆坦克、14 个炮兵营及大量飞机支援下，于 10 月 13 日发起进攻。第 67 军依托阵地顽强阻击，第一梯队师、团均组织了反坦克分队，并在便于敌坦克通行的道路上，设置了大量的防坦克障碍物，使敌坦克不敢大胆楔入。战至 15 日，“联合国军”以伤亡 1.7 万余人的代价，前进不足 2 公里，美军第 7 师因伤亡惨重撤至二线休整。16 日后，“联合国军”转为集中兵力、火力对金城以南几处要点逐个进行攻击。第 67 军以第 201 师接替第 199 师防务，以上级加强的第 68 军第 203 师接替第 200 师防务。防守部队昼间抗击，夜间反击，对每一阵地与敌展开反复争夺。战至 21 日，“联合国军”以伤亡 2.3 万余人、损失坦克 47 辆的代价，占领了梨船洞地区和烽火山、轿岩山等要点。22 日，在第 67 军的顽强阻击下，“联合国

军”停止了进攻。志愿军在秋季防御作战中,共毙伤俘“联合国军”7.9万余人;阵地被突入6~9公里,失去土地467平方公里。1951年夏秋防御战役,是在中朝人民军队刚刚转入阵地防御,工事不坚,洪水为患,后方交通遭严重破坏,供应困难等极为艰苦的条件下进行的。作战中,共毙伤俘敌15.7万余人(其中,志愿军歼敌11万余人)。志愿军伤亡3.3万余人。“联合国军”占去土地646平方公里。这次作战,迫使美方不得不恢复停战谈判,并放弃其原来的无理要求。志愿军战士在战斗中创造的马蹄形工事是坑道工事的雏形,为以后建成以坑道为骨干的防御体系提供了重要经验。

此次夏秋防御作战,敌我双方都是以配合停战谈判作为直接目的,这样就在朝鲜战场上初次显示了作战与谈判密切配合的特点。此次防御作战,是在“持久作战、积极防御”的战略方针指导下进行的,我军在作战过程中,采取了带有坚守性质的机动防御,节节抗击进攻之敌,反复争夺阵地,不断歼灭敌人。此次作战,证明在敌猛烈的炮兵火力、航空兵火力和大量坦克的突击之下,实施阵地坚守防御的我军很难有效保存有生力量,保持防御的持久和稳定。此次作战的经验表明,要保证防御的稳定性,除了设置坚固防御阵地之外,我军还要注意扼守防御要点;准备好足够的预备队;严密组织好部队的换班。

中国人民志愿军抗美援朝战争进程

1951 年 6 月 1 日陈赓、宋时轮分任志愿军第二、第三副司令员中央军委任命陈赓为志愿军第二副司令员，宋时轮为志愿军第三副司令。

6 月 19 日中国人民志愿军第 20 兵团入朝参战志愿军第 20 兵团（辖第 67、第 68 军）在司令员杨成武、政治委员张南生率领下，于 6 月 19 日由安东、长甸河口入朝。该兵团所属两个军在完成任务后，第 67 军于 1954 年 9 月 29 日回国，第 68 军于 1955 年 4 月 9 日回国。

6 月 25 日志愿军党委召开会议，传达和贯彻中共中央制定的战争指导方针

6 月上旬，毛泽东主席接见志愿军副司令员邓华时，向他传达了中共中央决定的关于抗美援朝战争的指导方针，即：“充分准备持久作战和争取和谈达到结束战争”的指导方针和“持久作战、积极防御”的战略方针。6 月 25 日至 27 日，志愿军党委在伊川西北空寺洞召开会议，邓华在会上传达了上述方针，彭德怀作了关于如何贯彻持久作战方针的报告。

7 月 10 日朝鲜停战谈判在开城开始举行。

6 月 23 日，苏联驻联合国代表马立克发表演说，提出和平解决朝鲜问题的建议，主张交战双方谈判停火和休战，把军队撤离“三八线”。美国由于在朝鲜战争中遭到严重失败，被迫于 30 日以“联合国军”总司令李奇微名义发表声明，表示愿意举行停战谈判。朝鲜人民军最高司令官金日成和中国人民志愿军司令员彭德怀于 7

月 1 日答复李奇微，同意举行停止军事行动和建立和平的谈判。7 月 10 日，停战谈判在中朝控制区开城开始举行。

7 月上旬中国人民志愿军第 50 军再次入朝

为加强海防和修建机场，志愿军第 50 军于 7 月上旬再次入朝，11 月间进行了攻岛作战。1955 年 4 月 19 日，该军在完成任务后回国。

7 月 20 日朝鲜发生特大洪水灾害

自 7 月 20 日至 8 月末，朝鲜北方发生了数十年未见的特大洪水灾害。河水暴涨七至九米，冲毁铁路桥梁九十四座次，线路一百一十六处次，公路桥梁被毁坏百分之五十，给我军交通运输造成严重困难。

7 月 26 日停战谈判就谈判议程达成协议，后因美方提出无理要求而陷于僵局

停战谈判双方于 26 日就谈判议程问题达成协议，共五项：一、通过议程；二、确定双方军事分界线，以建立非军事区；三、在朝鲜境内实现停火与休战的具体安排；四、关于战俘的安排问题；五、向双方有关各国政府建议事项。同一天，谈判进入实质性问题第二项议程的讨论。我方提出以“三八线”为军事分界线的合理主张。29 日，美方却以所谓“补偿海空军优势”为借口，无理要求将军事界线划在我军阵地后方，企图不战而攫取一万二千平方公里土地，致使谈判陷入僵局。

8 月上旬铁道运输司令部成立。为了加强对铁路运输的管理、指挥，经与朝方协商，8 月上旬成立了铁道运输司令部，负责管理朝鲜境内的铁路线上的运输和对铁路线的抢修维护。12 月 23 日，在铁道运输司令部之下又成立了前方运输司令部，从而加强了铁路线上的组

织指挥，提高了运输效率。8月18日敌发动夏季攻势，我军进行夏季防御作战。敌人为了配合停战谈判，对中朝施加军事压力，并为改善其在东部战线的防御态势，于8月18日开始，先后以美军两个师、韩军五个师的兵力发动了夏季攻势。其进攻重点为东线朝鲜人民军防守的北汉江至东海岸地段。志愿军为配合朝鲜人民军作战，实施了战术性反击。至9月18日，敌夏季攻势被粉碎，朝中军队共歼敌七万八千余人。

同日我军开始进行反“绞杀战”斗争

敌人为了瘫痪我军后方，在其发动夏季攻势的同时，集中其空军力量向我发动了以破坏铁路线为主要目标的大规模的“绞杀战”。我军铁道兵、工程兵、高射炮兵、航空兵以及在后方的其他部队，和朝鲜人民军一起，在朝鲜人民大力支援下，同敌空军进行了长达十多个月的艰苦斗争，终于1952年6月下旬粉碎了敌人的“绞杀战”，建成了打不烂、炸不断的钢铁运输线，从而保证了前线部队作战物资的供应。同时，在反“绞杀战”期间，我对空作战亦取得了辉煌战果，据不完全统计，我航空兵和后方高射炮兵共击落敌机三百八十余架，击伤一千一百余架。

8月19日美方武装人员在中立区枪杀我方军事警察排长姚庆祥

美方武装人员非法进入开城中立区，打死我方军事警察排长姚庆祥，击伤我方军事警察王仁元。

8月22日美方飞机轰炸我方谈判代表团住所，我方宣布谈判会议停开

继8月19日美方武装人员打死打伤我方军事警察之后，22日，美方飞机又侵入开城中立区上空，轰炸扫射

我方代表团住所，有这种情况下，谈判已无法进行，我方乃于当日宣布自 23 日起谈判的一切会议停开，以待美方对这些挑衅和谋杀行为作负责处理。

8 月 28 日中共中央批准志愿军政治部的建议，决定 10 月 25 日为中国人民志愿军抗美援朝纪念日。在中国人民志愿军入朝作战将近一周年之际，志愿军政治部致电中央军委总政治部，建议以 10 月 25 日即同美国侵略军进入交战之日，作为中国人民志愿军抗美援朝纪念日。8 月 28 日，中共中央批准了这一建议。

8 月甘泗淇、张文舟任职

中央军委任命甘泗淇为志愿军副政治委员兼政治部主任；同时决定，在解方出任志愿军停战谈判代表期间，由张文舟代理志愿军参谋长职务。

9 月 4 日志愿军党委召开扩大会议，明确提出树立阵地战的作战思想志愿军党委于 9 月 4 日至 10 日在伊川西北空寺洞召开了军以上干部参加的党委扩大会议。会议分析了朝鲜停战谈判开始后的战场形势，认为今后主要作战形式将是阵地战。因此，要求我军“要学会阵地攻坚与阵地防御”，并且提出：进攻时，必须稳扎稳打；防御时，要积极防御、节节抗击、反复争夺，不得轻易放弃阵地，同时还要积极地进行阵地前反击和小型出击。

9 月 7 日中国人民志愿军第 23 兵团入朝担任修建机场任务志愿军第 23 兵团（辖第 36、第 37 军，共四个师）在司令员董其武、政治委员高克林率领下，于 9 月 7 日由安东、长甸河口入朝，担任机场修建任务，1951 年 11 月 30 日回国。

9 月 16 日中朝两军发出指示，要求全军阵地要构筑隧道式据点依据中朝两军当时进行攻防作战的经验，为

了抗击敌人猛烈的火力突击，保持防御的稳定，为了更有力地以进攻手段打击敌人，中朝两军于9月16日发出指示，要求全军必须讲求战术，大力加强阵地工事。并根据战士群众创造的“猫耳洞”（防炮洞）的经验，要求重要阵地特别是核心阵地，必须构筑“隧道式的据点”。此后，在秋季防御作战中，即出现了坑道工事的雏形。

9月17日中央军委发出加强海防、防敌登陆的指示。东、西海岸相继成立中央军委为了加强东西海岸防御，防止敌人从侧后登陆，于9月17日发出指示，在作战指导上提出，依据朝鲜特殊的地形，必须采取坚决阻止敌人于海上的方针，放弃让敌登陆或诱敌深入而后歼灭之的方针。同时，还决定调第11、第16军分别进至我国东北凤城、安东地区和通化地区待机，准备支援朝鲜东西海岸作战；第16军之第47师先行入朝（该师于9月24日入朝）担任东海岸守备任务。为了加强东西海岸中朝部队的统一指挥，经同朝方协商，东西海岸于9月下旬先后成立了联合指挥所。东海岸指挥所由第9兵团领导机构兼任，宋时轮兼司令员，中方、朝方各一个为副司令员。西海岸指挥所由志愿军副司令员韩先楚任司令员，朝鲜人民军一人兼任副司令员。1951年9月20日志愿军空军正式出动掩护交通线为掩护安东、平壤间主要交通线，加强反“绞杀战”斗争，志愿军空军奉命正式出动作战。首先出动作战的是航空兵第4师，之后，其他航空兵师采取轮番作战方针，也陆续投入作战。至1953年7月停战止，先后投入作战的有第4、第3、第2、第14、第6、第12、第15、第16、第17、第18等十个歼击航空兵师，另有轰炸航空兵第8、第10两师的三个

大队。在战争中共击落敌机三百三十架，击伤敌机九十五架。

9月26日志愿军战斗英雄代表团回国参加国庆观礼。9月26日，在志愿军政治部副主任杜平率领下，中国人民志愿军战斗英雄国庆观礼代表团一行一百余人到达北京，受到中国人民抗美援朝总会和首都各界人民的热烈欢迎。参加国庆节观礼后，代表们分赴国内各地作报告。志愿军的英雄事迹，极大地鼓舞了国内人民，有力地推动了抗美援朝运动的深入发展。报告活动结束后，代表团于11月至12月间陆续返回朝鲜前线。

9月29日敌发动秋季攻势，我进行秋季防御战役
敌人夏季攻势被粉碎以后，不甘心失败，仍企图以军事压力迫我屈服。为此，又很快于9月29日向我发动了“秋季攻势”。进攻的重点开始为西线涟川、铁原以西地区，以后转向东线北汉江东西地区，均为志愿军防守的阵地。敌先后动用了美、英军六个师、南军三个师。我军防守部队与敌激战二十四天，至10月22日，粉碎了敌人的“秋季攻势”，共歼敌七万九千余名。

10月23日毛泽东主席在政协第一届第三次会议上号召全国人民“增加生产，厉行节约，以支持中国人民志愿军”

10月23日至11月1日，中国人民政治协商会议第一届全国委员会第三次会议在北京举行。毛泽东主席在开幕词中指出：“增加生产，厉行节约，以支持中国人民志愿军。这是中国人民今天的中心任务”。大会于10月24日听取了中国人民抗美援朝总会副会长彭真关于抗美援朝保家卫国运动的报告，并通过了关于抗美援朝工作的决议。

同日新华社发表抗美援朝一周年综合战绩。新华社报道,中国人民志愿军从 1950 年 10 月 25 日进入朝鲜与朝鲜人民军并肩作战,至 1951 年 10 月 10 日,中朝人民军队共歼灭敌军三十八万七千余人,其中美军十七万六千余人,击毁和缴获敌战车九百四十五辆,各种炮三千五百五十八门,击落击伤和缴获敌机两千三百一十架。

同日朝鲜最高人民会议常任委员会决定授予中国人民志愿军司令员彭德怀一级国旗勋章朝鲜最高人民会议常任委员会举行会议,为表彰中国人民志愿军在援助朝鲜人民反抗美国侵略与保卫远东及世界和平事业中所建立的功勋,决定授予彭德怀司令员一级国旗勋章,并分别授予志愿军在战争中立下特殊功勋的指战员以一级自由独立勋章、二级国旗勋章、二级自由独立勋章、三级国旗勋章、一级和二级战士荣誉勋章以及军功奖章。

10 月 25 日停战谈判在板门店复会。9 月 11 日,美方被迫承认其空军飞机扫射开城中立区的事件,并且表示愿对开城中立区协议的破坏持负责态度。为此,我方于 9 月 19 日答复对方:建议恢复谈判。但美方提出了更换谈判会址的要求,使谈判不能立即恢复。为了扫除对方阻挠复会的借口,我方又于 10 月 7 日提出将中立区从开城扩大到汶山,并同意将谈判会址由开城移至板门店。由于我方作出了努力,谈判于 10 月 25 日在板门店复会。在继续讨论第二项议程时,我方提出以现在实际接触线为军事分界线的新建议,但美方却无理要求我方退出开城及其周围一千五百平方公里的地区,企图夺取这一地区。

10 月 29 日志愿军召开党委会议传达中央关于精简节约的方针,并部署志愿军的整编工作志愿军党委于 10

月 29 日至 31 日在成川东南桧仓召开会议，传达贯彻中央关于精简节约的方针并研究部署了志愿军的整编工作。志愿军各机关、部队于 11 月 15 日前后开始整编，至 12 月底基本完毕。通过整编，达到了精干机关，充实连队，提高部队战斗力的要求。

同日我军加强开城地区防御部署

停战谈判复会后，敌人提出的军事分界线方案，无理要求我方退出开城，并准备以其武装力量向开城进逼，以迫使我方让步。为确保开城地区的安全，10 月 29 日，志愿军司令部发出关于加强开城地区防御部署的指示。之后，第 65 军加强了开城以西及临津江以西的兵力，第 63 军亦进至开城东北长和洞、华藏洞地区，准备协同第 65 军抗击敌人向开城的进攻。

10 月 30 日我军进行局部反击作战。敌发动夏秋局部攻势连遭失败、被迫与我恢复停战谈判以后，仍不愿公平合理地解决问题。我为对敌施加压力，促进停战谈判，并收回一些阵地，决定乘敌疲惫之际举行局部反击。10 月 30 日开始至 11 月底止，我军先后对敌营以下兵力防守的二十六个目标进行了三十四次反击，全歼敌两个营、十三个连、五个排，大部歼灭敌人共六个连，共毙伤俘敌一万余人，攻克敌阵地二十一个，有力地配合了停战谈判斗争。

11 月 5 日我军进行攻岛作战。为配合板门店“关于岛屿部队撤退问题的谈判，解除西部沿海岛屿敌特武装对我侧后的威胁，我第 50 军根据志愿军首长的指示，自 11 月 5 日至月底，在空军配合下连续组织了四次渡海作战，攻占了楸岛、大和岛、小和岛等十余个岛屿，歼灭敌特武装五百七十余；与此同时，朝鲜人民军海防部

队亦相继攻占了大同江口之避岛、青羊岛等岛屿，歼灭敌特武装二百余人，从而扫除了敌人深入在朝鲜西北部海域中的情报基地。

11月27日停战谈判就第二项议程达成协议停战谈判双方代表团大会正式就第二项议程，即确定军事分界线和建立非军事区问题达成协议。协议规定以双方实际接触线为军事分界线，并由此线各后退两公里以建立非军事区。当日，停战谈判进入第三项议程，开始就“在朝鲜境内实现停火与休战的具体安排，包括监督停火休战条款实施机构的组成、权力与职司”进行讨论。

11月志愿军后勤开始整编

根据志愿军党委整编工作会议精神，志愿军后勤开始整编。按照五个分部的编制，划分五大供应区。第1、第2、第3分部为一线分部，分别负责东、中、西线正面作战部队的供应。第4、第5分部为二线分部，负责囤积物资，支援一线分部，并供应东西海岸的部队及管区内的其他部队。军以下部队由军后勤按建制系统对所属和配属部队实施供应。整编后，构成了划区供应与建制供应相结合的供应体制。

12月14日志愿军党委向全军发出“三反”工作指示志愿军党委遵照中央指示精神，于12月14日向全军发出了“三反”工作批示，号召全军认真开展反贪污、反浪费、反对官僚主义的运动。接着，志愿军各单位普遍深入地开展了“三反”运动，通过这一运动，打击和清理了贪污、浪费现象，改进了领导作风。

12月23日中国人民志愿军铁道高射炮兵指挥所成立中国人民志愿军铁道高射炮兵指挥所于12月23日成立，吴昌炽为司令员，统一指挥掩护后方交通线的高射

炮兵。在战争期间，先后担任这一作战任务的计有野战高射炮兵三个师（第 62、第 63、第 64 师），城防高射炮兵十六个团又六个独立营以及一个高射机枪团、一个探照灯团、一个雷达团。

周恩来总理签发关于科学研究工作的指示

3 月 5 日，周恩来签发政务院关于科学研究工作的指示。为了加强科学院对工业、农业、卫生、教育、国防各部门的联系，以便计划与指导全国的科学研究事业，《指示》中规定：（1）各部门举行的各种专业会议，凡与科学研究有关者，应邀请科学院派专人参加，并将会议主要内容尽早通知科学院，使有时间加以研究并在会上提出意见。会议资料应送科学院一份。（2）各部门所领导的科学研究机构，在制订研究计划时应与科学院取得联系，并定期将研究情况副本送致科学院，以使科学院对全国科学事业有全面了解。科学院应尽量给予各部门研究机构业务上技术上的指导与协助。（3）科学院应注意有系统地宣传中国和外国科学研究的成果，并建议各生产部门和教育部门采择应用，或建议有关部门共同组织对于这些成果的进一步的研究。各部门在采用和推广科学新成就，改正违背科学的旧习惯的问题上，应与科学院积极合作。（4）科学院应注意有系统地调查各生产部门对于科学研究的需要，并力求使自己的和全国科学研究人员的工作计划适应这些需要。为了这个目的，科学院得在必要时召集全国科学研究人员会议，宣布全国科学研究工作的任务，并要求各有关部门的协助。

首次进行西藏综合考察

为了充分了解西藏地区的情况，以备将来有步骤地发展西藏的经济和文化建设事业，中央人民政府委托科学院组织西藏工作队进行综合考察工作。工作队第一批入藏人员 48 人，以地质所研究员李璞为队长，以中央电影局艺术处处长方徨为副队长，于 6 月 7 日离开北京。第二批 11 人，由北京农业大学教授李连捷率领，于 1952 年 6 月 25 日离京。工作队分地质地理、农业气象、语言文艺、社会科学、医药等 5 个组，工作队员除来自科学院有关研究所外，北大、清华、燕京大学、重庆大学、北京农业大学、西南地质调查所、中央人民政府有关部门和医疗卫生机构也派员参加。工作队在金沙江以西，日喀则以东，雅鲁藏布江流域以及唐古喇山以南的地区进行了两年考察，1953 年 9 月 19 日返抵北京，并于 9 月 29 日召开工作汇报会议。工作队通过两年工作，对青藏高原的自然和社会情况有了初步认识。在地质地理方面，发现 28 种矿产，对各矿区的蕴藏量作了初步估计，采集岩石、化石及矿物标本 4 千号；调查了甘孜至德格间的土地利用情况；测定了甘孜等 5 处经纬点。农业气象方面，采集了数百种土壤、植物、农作物、畜产标本及作物、蔬菜种子；绘制森林、牧场与耕地分布地形图及平面图数百幅；对水力蕴藏量作了估计；还在拉萨进行一年多作物蔬菜栽培试验。语言文艺方面，对藏语语音、语法有了进一步理解。医药方面，采集藏药材标本 80 余种。社会历史方面，收集了中国人民解放军进驻西藏的有关史料。工作队对西藏农、林、牧业与手工业生

产以及医药卫生工作提出了建议。工作队李璞和萧前椿等还在《科学通报》发表了《康藏高原自然情况和资源的介绍》、《西藏高原的自然环境与农林牧业》等工作报告。这是中国科学家对西藏地区首次进行的多学科联合考察。

工学实验馆研制成功球墨铸铁

7月11日，新华社报道中国科学院工学实验馆研制球墨铸铁取得完全成功。球状石墨铸铁是一种新的特殊铸铁，所含石墨呈球状。其抗拉强度可达每平方米10万磅，延伸度可达5%，远较普通铸铁为优。当时各国均在试验阶段，尚未作大规模应用。工学实验馆于1950年7月开始研究，安排了球化剂熔制、球化剂和墨化剂加入方法等八个方面的工作。先后共试制83次，制成铸件6吨。所熔制的镁合金有铜镁、镍镁、矽铁镍镁、矽铁镁等4类。球墨铸铁是一种新的工业材料。正在建设中的中国工业，对铸钢和延性铸铁需要量很大，生产所需的设备比较贵，难以增加产量，而球墨铸铁在有技术指导的普通翻砂厂均可制造，所需设备及主要原料均较简单，又便于运输。国内各地有关企业纷纷到工学馆学习制造球墨铸铁的技术方法。根据科学院指示，该馆拟定了推广办法。该研究获1956年中国科学院科学奖金三等奖。

全国菌种保藏的中心组织

10月23日，中国科学院菌种保藏委员会成立。细菌、真菌、病毒等微生物与人类的生活有很大关系。它

们之中，有的是人畜和农作物病害的病原；有的可以应用于防疫、除虫、制药、酿造以及化工方面。过去国内缺乏一个菌种保藏和交换的中心组织，菌种都由各地机构自行保藏，彼此缺乏联系，交换或索取菌种颇为不便。3月19日，副院长竺可桢召开菌种保藏问题座谈会，与会者一致要求建立菌种保藏的中心组织，并推选科学院、卫生部、农业部、北京农业大学、协和医院、中央卫生研究院、中央生物制品研究所、华北农业科学研究所、黄海化学工业研究社、北京工业试验所等10个单位共同负责筹备。3月26日，菌种保藏中心筹备委员会举行第一次会议，会议一致同意总中心直属科学院，由科学院聘请专家组成委员会指导中心的工作，以在京委员为常务委员。委员会指导菌种保藏中心进行调查全国各地现有菌种保藏情况；逐步收集或自制一部分标本；委托专家进行菌种鉴定工作；制订有关菌种供应及交换的规程条例等。4月7日，院长会议通过成立“中国科学院菌种保藏委员会”及委员名单。会后与有关部门商定，以汤飞凡（中央生物制品研究所）为主任委员。委员会成立后，在西郊公园（现北京动物园）内设址工作。

1951 年开始出版中小学历史教材

新中国成立初期，从小学至高中均开设历史课，课本是在老解放区课本的基础上加以修订的。1950年12月，人民教育出版社成立后，担当起全国中小学各科教科书的修订、出版和逐步编写新教科书的任务。

一、小学历史教科书

小学历史课本由人教社出版始于1951年。它原是在

华北教育部教科书编审委员会在晋察冀边区使用的教材基础上于 1949 年 4 月修订的。共 3 册，讲中国历史，主要讲政治史。人教社修订出版时，改动较大，还增加了世界史的内容。1952 年曾合并为两册。

人教社自编的小学历史课本始于 1955 年。此书后来依据教育部 1956 年颁发的《小学历史教学大纲(草案)》，编成 4 册。以中国史为主，但在中国史里，相应地插入世界近现代史的内容。60 年代初期，人教社编写了一套供十二年制学校使用的小学历史课本，中国史 3 册，世界史 1 册。每册后还增加了“历史歌诀”。这套书先在一些学校试用，得到好评但未及推广，“文革”到来，终止使用。其中世界史的一册，未及出版。

80 年代初期，吸收“文革”前十二年制学校小学历史试用本的长处，编写了小学历史课本两册。以中国史为主，插入三分之一的世界史课文。书后增加“中国历史朝代顺序歌”。80 年代中期，依国家教委的《全日制小学历史教学大纲》，对上述课本进行修订，并将世界史的课文集中编排在每册书的后面。1991 年，为加强国情教育，编写《小学历史课本补充教材》，扩展文化史和革命史内容，分为必讲和阅读两部分。翌年，将这一教材内容插入小学历史课本之中。从 1993 年秋开始，九年义务教育课程改革，在小学取消历史课程，一些历史常识安排在社会课里讲授。小学历史课本用到 1998 年上半年为止。

二、中学历史教科书

人教社于 1950 年 10 月出版了第一本初中中国历史课本。它是在叶蠖生编写的陕甘宁边区中学历史教材的基础上，由出版总署编审局修订。此书只讲中国古代史。

同时，人教社还修订了原由新华书店出版的丁晓先编的初中本国近代史课本（上下）两册。

人教社出版的初中世界史教科书，最早于 1951 年 4 月，由王芝九在新华书店出版的初中外国历史课本的基础上改编为上下两册，原书由古代文明讲到第二次世界大战结束，改编时又增加了“战后的世界”一章。

人教社出版的高中历史教科书始于 1951 年，是在原三联书店出版的宋云彬编写的高中本国近代史基础上修订出版。内容从鸦片战争到五四运动前夜。此外，胡华的《中国新民主主义革命史》和廖盖隆的《中国人民解放军简史》也被分别定为高中暂用课本，先由人民出版社出版、海燕出版社出版，后改由人民教育出版社出版。前一书只讲到抗战结束，后一书讲到新中国成立。人教社修订出版时，对后一书增写了新中国“完成经济恢复”一章。1955 年第 5 版，书名改为《中国人民解放战争和新中国五年简史》，又增写了新中国的历史。

1950 年，由章必陶等编写的高中外国史课本两册，分别由开明书店和人教社出版。翌年一月，由人教社再版，合成一册，书名为《高级中学外国历史》。此书只讲古代史的内容。世界近现代史的教科书，最早是在上海杂志公司出版的林举岱编著的《西洋近代史纲》基础上，稍加修改成《高中外国近代史纲》全一册，作为高中外国史下册代用课本，1951 年由人教社出版。此书以欧美史为主。

1952 年 7 月，人教社开始出版自编的中国历史教科书。先编写的是初中中国历史 3 册，讲中国古代史。1953 年，编了中国近代简史，作为初中中国近现代史课本。同年，参考苏联课本编了初中世界古代史课本 3 册。

人教社编写的高中历史教科书,最早的是 1953 年编的高中中国近代史全一册,内容从鸦片战争到五四运动前夜。人教社编写的高中世界史教科书,最早的是 1952 年 6 月,参考苏联教材编写的《高中世界近代史》两册,内容最初从法国大革命写到第一次世界大战,1953 年改为从英国资产阶级革命讲起。1953 年,参考苏联史书,编写了《苏联现代史》,作为高中世界现代史的代用课本。

人教社自编的比较完善的历史教材,始于 1955 年。依据教育部的《初级中学中国历史教学大纲(草案)》,编写初中中国历史 4 册,从远古直到社会主义三大改造完成,古代增加了文化史。著名史学家陈垣、邓广铭等曾撰文称颂此套教材。与此同时,依据教育部的《初级中学世界历史教学大纲(草案)》,编写了初中课本世界历史两册,上册为古代史,下册为近现代史。

高中比较完整的一套历史教科书是 1956 年编成的。中国史方面,依据教育部的《高级中学中国历史教学大纲(草案)》,编写了高中中国历史 4 册,下限至新中国成立。世界史方面,依据教育部的《高级中学世界近代现代史教学大纲(草案)》,编写了高中世界历史两册,从英国资产阶级革命讲到 1954 年日内瓦会议,以后下限不断延伸。

50 年代末,在“大跃进”、教育“革命”的形势下,人教社于 60 年代初编写十年制学校的中学历史教科书,但因故未能出版。1960 年,人教社出版了北京师范大学编写的九年一贯制试用历史课本 3 册。

同时,高中的历史课程、教材也受到“左”的冲击,删去了古代、近代史,只开现代史。1960 年,在原高中中国历史第四册的基础上,修改成高中中国现代史课本。

同年，在原高中世界近现代史课本的基础上，修改成高中世界现代史课本。以上两本书，大量引用语录、政治术语等。

在克服三年自然灾害的过程中，“左”的思潮受到抵制，史学界的名家对历史只讲现代，不讲古代等现象，提出严厉的批评。在这种形势下，依据教育部 1963 年的《全日制中学历史教学大纲（草案）》，编写了十二年制初中中国历史 4 册，内容丰富生动。教材试用时，师生和专家反映很好，但由于“教育必须彻底改革”的到来，未能推广使用。

1964 年在“教育必须彻底改革”的冲击下，历史课程被减得只在初三年级开课。人教社只好将中外历史合编为一本。编好征求意见本，未及出版，“文革”开始了。

“文革”结束后，邓小平同志亲自抓教材建设。1977 年，教育部以人教社编辑为主，调集各方面专家召开“全国中小学教材编写工作会议”，承担各科大纲和教材的编写任务。1978 年颁布了《全日制十年制学校中学历史教学大纲（试行草案）》，据此开始编写出初中课本中国历史（试用本）4 册和高中课本世界历史上、下册。初步清除了“四人帮”篡改历史的影响。1981 年，修订为正式本。

根据邓小平同志教育要三个面向的指示，1986 年颁发的《全日制中学历史教学大纲》，规定初中增开世界史课程，中国历史减少一学期，原中国历史四册教材相应精简修改为 3 册，第三册增加了“社会主义社会”一编。次年，依据上述大纲编写了初中世界历史课本全一册。

新中国成立以来，历史教科书改革幅度最大的是

1990 年秋开始使用的实验教材，即义务教育三、四年制初中中国历史 4 册和世界历史两册，着眼于提高学生的素质，内容丰富，拓宽了知识面，增加了经济、文化史的内容，删去较深难的内容，注意能力培养和思想教育。教科书体例也有较大的改革。教科书的弹性大，便于因材施教。在实验中，得到广大师生和海内外专家的好评，经国家教委中小学教材审定委员会审定通过，于 1992 年秋季为全国绝大多数地区采用。

“文革”后，很长一段时间高中没有开中国史课程，90 年代初，国家教委制订的《全日制中学历史教学大纲（修订本）》规定高中增开中国史课，分为必修课和选修课。据此，人教社编写了高中中国近现代史讲座全一册，作为必修课本。同时，人教社依据大纲，将初中中国古代史内容加以概括，并补充少量适于高中要求的内容，作为高三选修课本。高中原有的世界史课程也因此有了变化。为此，1991 年 6 月，将原高中世界历史两册，依据上述教学大纲，修改成 3 册必修教材。内容稍有变化。同年 10 月，又适应课时的变化，高中世界史 3 册教材，去掉古代史 1 册，改为世界近代现代史上、下册。

根据国家教委制订的《中小学历史学科思想政治教育纲要（试用）》，高中的中国近现代史课程增加到一学年。为此，1992 年，编写了高中中国近现代史的上、下册，下限至 90 年代初。体例与义务教育的初中历史教材相近。1995 年，由于当时使用的高中世界历史教材已显陈旧，经教委同意，参考国家教委新编的《全日制普通高级中学历史教学大纲（供试验用）》，人教社编写了高中世界近现代史教材两册。编写思想、体例等与中国近现代史的相同；内容与过去比，提前从 14、15 世纪欧洲资

本主义萌芽讲起，现代史增加八九十年代的内容较多。

从 1996 年起，人教社开始编写供 21 世纪使用新的高中教材。依据国家教委的《全日制普通高级中学历史教学大纲（供试验用）》，从提高学生素质出发，首先编写了高中必修课的中国近现代史上、下册，下限到香港回归，1997 年中共十五大召开。体例与 1992 年版教材相近；内容上共和国史增加较多，对史实发生的背景、条件和影响、作用，分析比较多，条理性较强；课后练习分甲乙两组，乙组题和每节最后的“阅读与思考”，供较高水平学生选用。这样，教科书的高初中的区分度更大；教材的弹性也加大了，有利于发展学生个性。这套教材 1997 年秋开始在山西、江西、天津两省一市实验，2000 年作了修订，扩大到全国十个省市继续试验。

自 1950 年以来，人教社历史室还编辑出版了供工农业余学校、中等师范学校、幼儿师范学校、职业高级中学、成人高级中学等各类学校使用的历史教材。

关于难民地位的公约

按照联合国大会一九五〇年十二月十四日第 429(V) 号决议召开的联合国难民和无国籍人地位全权代表会议于一九五一年七月二十八通过生效：按照第四十三条的规定：于一九五四年四月二十二日生效

序言

缔约各方：

考虑到联合国宪章和联合国大会于一九四八年十二月十日通过的世界人权宣言确认人人不受歧视地享有基本权利和自由的原则；

考虑到联合国在各种场合表示过它对难民的深切关怀，并且竭力保证难民可以最广泛地行使此项基本权利和自由；

考虑到通过一项新的协定来修正和综合过去关于难民地位的国际协定并扩大此项文件的范围及其所给予的保护是符合愿望的；

考虑到庇护权的给予可能使某些国家负荷过分的重担，并且考虑到联合国已经认识到这一问题的国际范围和性质，因此，如果没有国际合作，就不能对此问题达到满意的解决；

表示希望凡认识到难民问题的社会和人道性质的一切国家，将尽一切努力不使这一问题成为国家之间紧张的原因；

注意到联合国难民事务高级专员对于规定保护难民的国际公约负有监督的任务，并认识到为处理这一问题所采取措施的有效协调，将依赖于各国和高级专员的合作；

兹议定如下：

第一章 一般规定

第一条 “难民”一词的定义

（一）本公约所用“难民”一词适用于下列任何人：

（甲）根据一九二六年五月十二日和一九二八年六月三十日的协议、或根据一九三三年十月二十八日和一九三八年二月十日的公约、以及一九三九年九月十四日的议 定书、或国际难民组织约章被认为难民的人；国际难民组织在其执行职务期间所作关于不合格的决定，不妨碍对符合本款（2）项条件的人给予难民的地位。

(乙) 由于一九五一年一月一日以前发生的事情并因有正当理由畏惧由于种族、宗教、国籍、属于某一社会团体或具有某种政治见解（而遭迫害）的原因留在其本国 之外，并且由于此项畏惧而不能或不愿受该国保护的 人，或者不具有国籍并由于上述事情留在他以前经常 居住国家以外而现在不能或者由于上述畏惧不愿返回 该国的人。对于具有不止一国国籍的人，“本国”一词是指他有国籍的每一国家，如果没有实在可以发生畏惧的正当理由而不受他国籍所属国家之一的保护时，不得认其缺 乏本国的保护。

(二) (1) 本公约第一条（一）款所用“一九五一年一月一日以前发生的事情”一语，应理解为：(a) “一九五一年一月一日以前欧洲发生的事情” 或者 (b) “一九五一年一月一日以前在欧洲或其他地方发生的事情” 缔约各国应于签字、批准、或加入时声明，为了承担本公约的义务，明确对这一用语采用何种解释。

(2) 已经采用上述 (a) 解释的任何缔约国，可以随时向联合国秘书长提出通知，采取 (b) 解释以扩大其义务。

(三) 如有下列各项情况，本公约应停止适用于上述（一）

款所列的任何人：

(1) 该人已自动接受其本国的保护，或者

(2) 该人于丧失国籍后，又自动重新取得国籍；或者

(3) 该人已取得新的国籍，并享受其新国籍国家的保护或者

(4) 该人已在过去由于畏受迫害而离去或躲开的国

家内自动定居下来。

(5) 该人由于被认为是难民所依据的情况不复存在而不能继续拒绝受其本国的保护；但本项不适用于本条

(一) 款 (1) 项所列的难民，如果他可以援引由于过去曾受迫害的重大理由拒绝受其本国的保护。

(6) 该人本无国籍，由于被认为是难民所依据的情况不复存在而可以回到其以前经常居住的国家内；但本项不适用于本条 (一) 款 (1) 项所列的难民，如果他可以援引由于过去曾受迫害的重大理由拒绝受其以前经常居住国家的保护。

(四) 本公约不适用于目前从联合国难民事务高级专员以外的联合国机关或机构获得保护或援助的人。当上述保护或援助由于任何原因停止而这些人的地位还没有根据联合国大会所通过的有关决议明确解决时，他们应在事实上享受本公约的利益。

(五) 本公约不适用于被其居住国家主管当局认为具有附着于该国国籍的权利和义务的人。

(六) 本公约规定不适用于存在着重大理由足以认为有下列情事的任何人：

(甲) 该人犯国际文件中已作出规定的破坏和平罪，战争罪或危害人类罪；

(乙) 该人在以难民身份进入避难国以前，曾在避难国以外犯过严重的非政治罪行；

(丙) 该人曾有违反联合国宗旨和原则的行为并经过认为有罪。

第二条 一般义务

一切难民对其所在国负有责任，此项责任特别要求他们遵守该国的法律和规章以及为维持公共秩序而采取的措施。

第三条 不得歧视

缔约各国应对难民不分种族、宗教、或国籍、适用本公约的规定。

第四条 宗教

缔约各国对在其领土内的难民，关于举行宗教仪式的自由以及对其子女施加宗教教育的自由方面，应至少给予其本国国民所获得的待遇。

第五条 本公约以外的权利

本公约任何规定不得认为妨碍一个缔约国并非由于本公约而给予难民的权利和利益。

第六条 “在同样的情况下”一词的意义

本公约所用“在同样情况下”一词意味着凡是个别的人如果不是难民为了享受有关的权利所必需具备的任何要件（包括关于旅居住的期间和条件的要件），但按照要件的性质，难民不可能具备者，则不在此例。

第七条 相互条件的免除

（一）除本公约载有更有利的规定外，缔约国应准予难民以一般外国人所获得的待遇。

(二) 一切难民在居住期间三年以后，应在缔约各国领土内享受立法上相互条件的免除。

(三) 缔约各国应继续给予难民在本公约该国生效之日他们无需在相互条件下已经有权享受的权利和利益。

(四) 缔约各国对无需在相互条件下给予难民根据第(二)、(三)两款他们有权享受以外的权利和利益，以及对不具备第(二)(三)两款所规定条件的难民亦免除相互条件的可能性，应给予有利的考虑。

(五) 第(二)、(三)两款的规定对本公约第十三、十八、十九、二十一和二十二条所指权利和利益，以及本公约并未规定的权利和利益，均予适用。

第八条 特殊措施的免除

关于对一外国国民的人身、财产或利益所得采取的特殊措施，缔约各国不得对形式上为该外国国民的难民仅仅因其所属国籍而对其适用此项措施。缔约各国如根据其国内法不能适用本条所表示的一般原则，应在适当情况下，对此项难民给予免除的优惠。

第九条 临时措施

本公约的任何规定并不妨碍一缔约国在战时或其他严重和特殊情况下对个另蝗人在该缔约国断定该人确为难民以前，并且认为有必要为了国家安全的利益应对该人继续采取措施时，对他临时采取该国所认为其国家安全的迫切需要的措施。

第十条 继续居住

(一) 难民如在第二次世界大战中被强制放逐并移至缔约一国的领土并在其内居住，这种强制留居的时期应被认为在该领土内合法居住期间以内。

(二) 难民如在第二次世界大战时强制逐出缔约一国的领土，而在本公约生效之日以前返回该国准备定居，则在强制放逐以前和以后的居住时间，为了符合于继续居住这一要求的任何目的，应被认为是一个未经中断的期间。

第十一条 避难海员

对于在悬挂缔约一国国旗的船上正常服务的难民，该国对于他们在其领土内定居以及发给他们旅行证件或者暂时接纳他们到该国领土内，特别是为了便利他们在另一国家定居的目的，均应给予同情的考虑。

第二章 法律上地位

第十二条 个人身份

(一) 难民的个人身份，应受其所住地国家的法律支配，如无住所，则受其居住地国家的法律支配。

(二) 难民以前由于个人身份而取得的权利，特别是关于婚姻的权利，应受到缔约一国的尊重，如必要时应遵守该国法律所要求的仪式，但以如果他不是难民该有关的权利亦被该国法律承认者为限。

第十三条 动产和不动产

缔约各国在动产和不动产的取得及与此在关的其他权利，以及关于动产和不动产的租赁和契约方面，应给予难民尽可能优惠的待遇，无论如何，此项待遇不得低于在同样情况下给予一般外国人的待遇。

第十四条 艺术权利和工业财产

关于工业财产的保护，例如对发明、设计或模型、商标、商品名称以及对文学、艺术、和科学作品的权利，难民在其经常居住的国家内，应给予该国国民所享有的同样保护，他在任何其他缔约国领土内，应给以他经常居住国家的国民所享有的同样保护。

第十五条 结社的权利

关于非政治性和非营利性的社团以及同业公会组织，缔约各国对合法居留在其领土内的难民，应给以一个外国的国民在同样情况下所享有的最优惠国待遇。

第十六条 向法院申诉的权利

（一）难民有权自由向所有缔约各国领土内的法院申诉。

（二）难民在其经常居住的缔约国内，应向法院申诉的事项，包括诉讼救助和免予提供诉讼担保在内，应享有与本国国民相同的待遇。

（三）难民在其经常居住的国家以外的其他国家内，就第（二）款所述事项，应给以他经常居住国家的国民所享有的待遇

第三章 有利可图的职业活动

第十七条 以工资受偿的雇佣

(一) 缔约各国对合法在其领土内居留的难民，就从事工作以换取工资的权利方面，应给以在同样情况下一个外国国民所享有的最惠国待遇。

(二) 无论如何，对外国人施加的限制措施或者为了保护国内劳动力市场而对雇佣外国人施加限制的措施，均不得适用于在本公约对有关缔约国生效之日已免除此项措施的难民，亦不适用于具备下列条件之一的难民：

(a) 已在该国居住满三年；

(b) 其配偶具有居住国的国籍，但如难民已与其配偶离异，则不得援引本项规定的利益；

(c) 其子女一人或数人具有居住国的国籍；

(三) 关于以上工资受偿的雇佣问题，缔约各国对于使一切难民的权利相同于本国国民的权利方面，应给予同情的考虑，特别是对根据招工计划或移民入境法进入其领土的难民的此项权利。

第十八条 自营职业

缔约各国对合法在其领土内的难民，就其自己经营农业、工业、手工业、商业以及设立工商业公司方面，应给以尽可能优惠的待遇，无论如何，此项待遇不低于一般外国人在同样情况下所享有的待遇。

第十九条 自由职业

(一) 缔约各国对合法居留于其领土内的难民，凡持有该国主管当局所承认的文凭愿意从事自由职业者，应给以尽可能优惠的待遇，无论如何，此项待遇不得低于一般外国人在同样情况下所享有的待遇。

(二) 缔约各国对在其本土以外而由其负责国际关系的领土内的难民，应在符合法律和宪法的情况下，尽极大努力使这些难民定居下来。

第四章 福利

第二十条 定额供应

如果存在着定额供应制度，而这一制度是适用于一般居民并调整着缺销产品的总分配，难民应给予本国国民所享有的同样待遇。

第二十一条 房屋

缔约各国对合法居留于其领土内的难民，就房屋问题方面，如果该问题是由法律或规章调整或者受公共当局管制，应给以尽可能优惠的待遇，无论如何，此项待遇不得低于一般外国人在同样情况下所享有的待遇。

第二十二条 公共教育

(一) 缔约各国给予难民凡本国国民在初等教育方面所享有的同样待遇。

(二) 缔约各国应初等教育以外的教育、特别是获得研究学术的机会，承认外国学校的证书、文凭、和学

位、减免学费、以及发给奖学金方面，应对难民给以尽可能优惠的待遇，无论如何，此项待遇不得低于一般外国人在同样情况下所享有的待遇。

第二十三条 公共救济

缔约各国对合法居住在其领土内的难民，就公共救济和援助方面，应给以凡其本国国民所享有的同样待遇。

第二十四条 劳动立法和社会安全

（一）缔约各国对合法居留在其领土内的难民，就下列各事项，应给以本国国民所享有的同样待遇：

（1）报酬，包括家庭津贴—如此种津贴构成报酬一部分的、工作时间、加班办法、假日工资、对带回家去工作的限制、雇佣最低年龄、学徒和训练，女工和童工、享受共同交涉的利益，如果这些事项由法律或规章规定，或者受行政当局管制的话；

（2）社会安全（关于雇佣中受损害、职业病、生育、疾病、残疾、年老、死亡、失业、家庭负担或根据国家法律或规章包括在社会安全计划之内的任何其他事故的法律规定），但受以下规定的限制：（a）对维持即得权利和正在取得的权利可能作出适当安；（b）居住地国的法律或规章可能对全部由公共基金支付利益或利益金的一部分或对不符合于为发给正常退职金所规定资助条件的人发给津贴，制订特别安排。

（二）难民由于雇佣中所受损害或职业病死亡而获得的补偿权利。不因受益人居住地在缔约国领土以外而受影响。

（三）缔约各国之间所缔结或在将来可能缔结的协定，凡涉及社会安全既得权利或正在取得的权利，缔约

各国应以此项协定所产生利益给予难民，但以符合对有关协定各签字国国民适用的条件者为限。

（四）缔约各国对以缔约国和非缔约国之间随时可能生效的类似协定所产生的利益尽量给予难民一事，将予以同情的考虑。

第五章 行政措施

第二十五条 行政协助

（一）如果难民行使一项权利时正常地需要一个对他不能援助的外国当局的协助，则难民居住地的缔约国应安排由该国自己当局或由一个国际当局给予此项协助。

（二）第一款所述当局应将正常地应由难民的本国当局或通过其本国当局给予外国人的文件或证明书给予难民，或者使这种文件或证明书在其监督下给予难民。

（三）如此发给的文件或证书应代替由难民的本国当局或通过其本国当局发给难民的正式文件，并应在没有相反证据的情况下给予证明的效力。

（四）除对贫苦的人可能给予特殊的待遇外，对上述服务可以征收费用，但此项费用应有限度，并应相当于为类似服务向本国国民征收的费用。

（五）本条各款规定对第二十七条和第二十八条并不妨碍。

第二十六条行动自由

缔约各国对合法在其领土内的难民，应准予选择其居住地和在其领土内自由行动的权利，但应受对一般外国人在同样情况下适用的规章。

第二十七条 身份证件

缔约各国对在其领土内不持有有效旅行证件的任何难民，应发给身份证件。

第二十八条 旅行证件

（一）缔约各国对合法在其领土内居留的难民，除因国家安全或公共秩序的重大原因应另作考虑外，应发给旅行证件、以凭在其领土以外旅行。本公约附件的规定应适用于上述证件。缔约各国可以给在其领土内的任何其他难民上述旅行证件。缔约各国特别对于在其领土内而不能向其合法居住地国家取得旅行证件的难民发给上述旅行证件一事，应准予同情的考虑。

（二）根据以前国际协定由此项协定缔约各方发给难民的旅行证件，缔约各方应予承认，并应当作根据本条给的旅行证件同样看待。

第二十九条 财政征收

（一）缔约各国不得对难民征收其向本国国民在类似情况下征收以外的或较高于向其本国国民在类似情况下征收的任何类损税或费用。

（二）前款规定并不妨碍对难民适用关于向外国人发给行政文件包括旅行证件在内的法律和规章。

第三十条 资产的移转

(一) 缔约国应在符合于其不法律和规章的情况下，准许难民将其携入该国领土内的资产，移转到难民为重新定居目的而已被准许入境的另一国家。

(二) 如果难民声请移转不论在何地方的并中另一国家重新定居所需要的财产，而且该另一国家已准其入境，则缔约国对其声请应给予同情的考虑。

第三十一条 非法留在避难国的难民

(一) 缔约各国对于直接来自生命或自由受到第一条所指威胁的领土未经许可而进入或逗留于该国领土的难民，不得因该难民的非法入境或逗留而加以刑罚，但以该难民毫不延迟地自行投向当局说明其非法入境或逗留的正当原因者为限。

(二) 缔约各国对上述难民的行动，不得加以除必要以外的限制，此项限制只能于难民在该国的地位正常化或难民获得另一国入境准许以前适用。缔约各国应给予上述难民一个合理的期间以及一切必要的便利，以便获得另一国入境的许可。

第三十二条 驱逐出境

(一) 缔约各国除因国家安全或公共秩序理由外，不得将合法在其领土内的难民驱逐出境。

(二) 驱逐难民出境只能以按照合法程序作出的判决为根据。除因国家安全的重大理由要求另作考虑外，应准许难民提出有利于其自己的证据，向主管当局呀向

由主管当局特别指定的人员申诉或者为此目的委托代表向上述当局或人员申诉。

(三) 缔约各国应给予上述难民一个合理的期间，以便取得合法进入另一国家的许可。缔约各国保留在这期间内适用它们所认为必要的内部措施的权利。

第三十三条 禁止驱逐出境或送回(“推回”)

(一) 任何缔约国不得以任何方式将难民驱逐或送回(“推回”)至其生命或自由因为他的种族、宗教、国籍、参加其一社会团体或具有某种政治见解而受威胁的领土边界。

(二) 但如有正当理由认为难民足以危害所在国的安全，或者难民已被确定判决认为犯过特别严重罪行从而构成对该国社会的危险，则该难民不得要求本条规定的利益。

第三十四条 入籍

缔约各国应尽可能便利难民的入籍和同化。它们应特别尽力加速办理入籍程序，并尽可能减低此项程序的费用。

第六章 执行和过渡规定

第三十五条 国家当局同联合国的合作

(一) 缔约各国保证联合国难民事务高级专员办事处或继续该办事处的联合国任何其他机关在其执行职务时进行合作，并应特别使其在监督适用本公约规定而行使职务时获得便利。

(二) 为了使高级专员办事处或继续该办事处的联合国任何其他机关向联合国主管机关作出报告，缔约各国保证于此项机关请示时，向它们在适当形式下提供关于下列事项的情况和统计资料：

- (1) 难民的情况；
- (2) 本公约的执行，以及
- (3) 现行有效或日后可能生效的涉及难民的法律、规章和法令。

第三十六条 关于国内立法的情报

缔约各国应向联合国秘书长送交它们可能采用为保证执行本公约的法律和规章。

第三十七条 对以前公约的关系

在不妨碍本公约第二十八条第二款的情况下，本公约在缔约各国之间代替一九二二年七月五日、一九二四年五月三十一日、一九二六年五月十二日、一九二八年六月三十日以及一九三五年七月三十日的协议，一九三三年十月二十八日和一九三八年二月十日的公约，一九三九年九月十四日议定书、和一九四六年十月十五日的协定。

第七章 最后条款

第三十八条 争端的解决

本公约缔约国间关于公约解释或执行的争端，如不能以其他方法解决，应依争端任何一方当事国的请求，提交国际法院。

第三十九条 签字、批准和加入

(一) 本公约应于一九五一年七月二十八日在日内瓦开放签字，此后交存联合国秘书长。本公约将自一九五一年七月二十八日至八月三十一日止在联合国驻欧办事处开放签字，并将自一九五一年九月十七日至一九五二年十二月三十一日止在联合国总部重行开放签字。

(二) 本公约将对联合国所有会员国，并对应邀出席难民和无国籍人地位全权代表会议或由联合国大会致送签字邀请的任何其他国家开放签字。本公约应经批准，批准书应交存联合国秘书长。

(三) 本公约将自一九五一年七月二十八日起对本条(二)款所指国家开放任凭加入。加入经向联合国秘书长交存加入书后生效。

第四十条

领土适用条款

(一) 任何一国得于签字、批准、或加入时声明本公约将适用于由其负责国际关系的一切或任何领土。此项声明将于公约对该有关国家生效时发生效力。

(二) 此后任何时候，这种适用于领土的任何声明应用通知书送达联合国秘书长，并将从联合国秘书长收到此项通知书之日后第九十天起或者从公约对该国生效之日起发生效力，以发生在后之日期为准。

(三) 关于在签字、批准、或加入时本公约不适用的领土，各有关国家应考虑采取必要步骤的可能，以便将本公约扩大适用到此项领土，但以此项领土的政府因宪法上需要已同意者为限。

第四十一条 联邦条款

对于联邦或非单一政体的国家，应适用下述规定：

（一）就本公约中属于联邦立法当局的立法管辖范围内的条款而言，联邦政府的义务应在此限度内与非联邦国家的缔约国相同；

（二）关于本公约中属于邦、省、或县的立法管辖范围内的条款，如根据联邦的宪法制度，此项邦、省、或县不一定要采取立法行动的话，联邦政府应尽早将此条款附具赞同的建议，提请此项邦、省、或县的主管当局注意；

（三）作为本公约缔约国的联邦国家，如经联合国秘书长转达任何其他缔约国的请求时，应就联邦及其构成各单位有关本公约任何个别规定的法律和实践，提供一项声明，说明此项规定已经立法或其他行动予以实现的程度。

第四十二条 保留

（一）任何国家在签字、批准、或加入时、可以对公约第一、三、四、十六（一）、三十三，以及三十六至四十六（包括首尾两条在内）各条以外的规定作出保留。

（二）依本条第（一）款作出保留的任何国家可以随时通知联合国秘书长撤回保留。

第四十三条 生效

（一）本公约于第六件批准书或加入书交存之日后第九十天生效。

(二) 对于在第六件批准书或加入书交存后批准或加入本公约的各国，本公约将于该国交存其批准书或加入书之日后第九十天生效。

第四十四条 退出

(一) 任何缔约国可以随时通知联合国秘书长退出本公约。

(二) 上述退出将于联合国秘书长收到退出通知之日起一年后对该有关缔约国生效。

(三) 依第四十条作出声明或通知的任何国家可以在此以后随时通知联合国秘书长，声明公约将于秘书长收到通知之日一年停止扩大适用于此项领土。

第四十五条 修改

(一) 任何缔约国可以随时通知联合国秘书长，请求修改本公约。

(二) 联合国大会应建议对于上述请求所应采取的步骤，如果有这种步骤的话。

第四十六条

联合国秘书长的通知

联合国秘书长应将下列事项通知联合国所有会员国以及第三十九条所述非会员国；

- (一) 根据第一条(二)款所作声明和通知；
- (二) 根据第三十九条签字、批准、和加入；
- (三) 根据第四十条所作声明和通知；
- (四) 根据第四十二条声明保留和撤回；
- (五) 根据第四十三条本公约生效的日期；

(六) 根据第四十四条声明退出和通知；

(七) 根据第四十五条请求修改。

下列签署人经正式授权各自代表本国政府在本公约签字，以昭信守。

一九五一年七月二十八日订于日内瓦，计一份，其英文本和法文本有同等效力，应交存于联合国档案库，其经证明为真实无误的副本应交给联合国所有会员国以及第三十九条所述非会员国。

关于难民地位的议定书

这个议定书经联合国经济及社会理事会在一九六六年十一月十八日第 1186(XLI) 号决议里赞同地加以注意，并经联全国大会在一九六六年十二月十六日第 2198 (XXI) 号决议里加以注意，联合国大会在该项决议里要求秘书长将这个议定书的文本转送给该议定第五条所述各国、以便它们能加入议定书。

生效：按照第八条的规定，于一九六七年十月四日生效。本议定书缔给各国：考虑到一九五一年七月二十八日订于日内瓦的关于难民地位的公约（以下简称“公约”）仅适用于由于一九五一年一月一日以前发生的事情而变成难民的人。

考虑到自通过公约以来，发生了新的难民情况，因此，有关的难民可能不属于公约的范围。

考虑到公约定义范围内的一切难民应享有同等的地位而不论一九五一年一月一日这个期限，是合乎愿望的。

兹议定如下：

第一条 一般规定

一、本议定书缔约各国承担对符合下述定义的难民适用公约第二至三十四(包括首尾两条在内)各条的规定。

二、为本议定书的目的,除关于本条第三款的适用外,“难民”一词是指公约第一条定义范围内的任何人,但该第一条(一)款(2)项内“由于一九五一年一月一日以前发生的事情并”等字和“由于上述事情”等字视同已经删去。

三、本议定书应由各缔约国执行,不受任何地理上的限制,但已成为公约缔约国的国家按公约第一条(二)款(1)项(a)目所作的现有声明,除已按公约第一条(二)款(2)项予以扩大者外,应在本议定书下适用。

第二条 各国当局同联合国的合作

一、本议定书缔约各国保证同联合国难民事务高级专员办事处或继承该办事处的联合国任何其他机关在其执行职务时进行合作,并应特别使其在监督适用本议定书规定而行使职务时获得便利。

二、为了使高级专员办事处或继承该办事处的联合国任何其他机关向联合国主管机关作出报告,本议定书缔约各国保证于此项机关请求时,向它们在适当形式下提供关于下列事项的情报和统计资料。

(1)难民的情况,

(2)本议定书的执行,以及

(3)现行有效或日后可能生效的涉及难民的法律、规章和法令。

第三条 关于国内立法的情报

本议定书缔约各国应向联合国秘书长送交它们可能采用为保证执行本议定书的法律和规章。

第四条 争端的解决

本议定书缔约国间关于议定书解释或执行的争端，如不能以其他方法解决，应依争端任何一方当事国的请求，提交国际法院。

第五条 加入

本议定书应对公约全体缔约国、联合国任何其他会员国、任何专门机构成员和由联合国大会致送加入邀请的国家开放任凭加入。加入经向联合国秘书长交存加入书后生效。

第六条 联邦条款

对于联邦或非单一政体的国家，应适用下述规定：

（一）就公约内应按本议定书第一条第一款实施而属于联邦立法当局的立法管辖范围内的条款而言，联邦政府的义务应在此限度内与非联邦国家的缔约国相同；

（二）关于公约内应按本议定书第一条第一款实施而属于邦、省或县的立法管辖范围内的条款，如根据联邦的宪法制度，此项邦、省或县不一定要采取立法选择的话，联邦政府应尽早将此项条款附具赞同的建议，提请此项邦、省、或县的主管当局注意；

（三）作为本议定书缔约国的联邦国家，如经联合国秘书长转达任何其他缔约国的请求时，应就联邦及其

构成各单位有关公约任何个别规定的法律和实践，提供一项声明，说明此项规定已经立法或其他行动予以实现的程度。

第七条 保留和声明

(一) 任何国家在加入时，可以对本议定书第四条及对按照本议定书第一条实施公约第一、三、四、十六(一)及三十三各条以外的规定作出保留，但就公约缔约国而言，按照本条规定作出的保留，不得推及于公约所适用的难民。

(二) 公约缔约国按照公约第四十二条作出的保留，除非已经撤回，应对其在本议定书下所负的义务适用。

(三) 加入本议定书的公约缔约国按照公约第四十条第一、(二)款作出的声明，应视为对本议定书适用，除非有关缔约国在加入时向联合国秘书长作出相反的通知。关于公约第四十条第二、三款及第四十四条第三款，本议定书应视为准用其规定。

第八条 生效

(一) 本议定书于第六件加入书交存之日生效。

(二) 对于在第六件加入书交存后加入本议定书的各国，本议定书将于该国交存其加入书之日生效。

第九条 退出

(一) 本议定书任何缔约国可以随时通知联合国秘书长退出本议定书。

(二) 上述退出将于联合国秘书长收到退出通知之日起一年后对该有产缔约国生效。

第十条 联合国秘书长的通知

联合国秘书长应将本议定书生效的日期、加入的国家、对本议定书的保留和撤回保留、退出本议定书的国家以及有关的声明和通知书通知上述第五条所述各国。

第十一条 交存联合国秘书处档案库

本议定书的中文本、英文本、法文本、俄文本和西班牙文本都具有同等效力，其经联合国大会主席及联合国秘书长签字的正本应交存于联合国秘书处档案库。秘书长应将本议定书的正式副本转递给联合国全体会员国及上述第五条所述的其他国家。

《关于难民地位的公约》1951 年 7 月 28 日 (1954 年 4 月 22 日生效)

《关于难民地位的议定书》1967 年 1 月 31 日 (1967 年 10 月 4 日生效)

缔约国名单：

1951 年公约缔约国 106 国

1967 年议定书缔约国 107 国

既加入公约又加入议定书的国家 103 国

既加入公约或加入议定书的国家 110 国

非洲：阿尔及利亚加蓬尼日尔扎伊尔安哥拉冈比亚
尼日利亚赞比亚贝宁加纳卢旺达津巴布韦博茨瓦纳几内亚
圣多美和普林西比布基纳法索几内亚比绍塞内加尔布隆迪科特迪瓦塞舌尔喀麦隆肯尼亚塞拉里昂佛得角 (P)
莱索托索马里中非共和国利比里亚苏丹乍得斯威士兰马达加斯加 (C)*刚果马拉维多哥吉布提马里突尼斯埃及毛

里塔里尼亚乌干达赤道几内亚摩洛哥坦桑尼亚埃塞俄比亚莫桑比克

美洲：阿根廷多米尼加共和国秘鲁伯利兹厄瓜多尔苏里南玻利维亚萨尔瓦多美国 (P) 巴西危地巴拉乌拉圭加拿大海地委内瑞拉 (P) 智利牙买加哥伦比亚尼加拉瓜哥斯达黎加

亚洲：中国日本伊朗菲律宾以色列也门

欧洲：奥地利匈牙利波兰比利时冰岛葡萄牙塞浦路斯爱尔兰罗马尼亚捷克斯洛伐克意大利西班牙丹麦 (2) 列支敦士登瑞典芬兰卢森堡瑞士法国 (3) 马耳他*土耳其*德国摩纳哥 (C) *英国 (6) 希腊荷兰 (5) 南斯拉夫梵蒂冈挪威

大洋洲：澳大利亚 (1) 新西兰萨摩亚 (C) 斐济巴布亚新几内亚图瓦卢

标有*号的 5 个国家—匈牙利、马达加斯加、马尔他、摩纳哥和土耳其—根据 1951 年公约第一条 (二) 款 (1) 项发表过声明，第一条 (一) 款所用“1951 年 1 月 1 日以前发生的事情”应理解为“1951 年 1 月 1 日以前在欧洲发生的事件”。其他缔约国适用公约时没有地理范围的限制。以下两个国家加入 1967 年议定书时明确表示维持关于 1951 年公约地理范围限制的声明：马耳他和土耳其。马达加斯加和摩纳哥尚未加入 1967 年议定书。标有“(C)”的 3 个国家仅加入 1951 年公约。标有“(P)”的 4 个国家仅加入 1967 年议定书。

(1) 澳大利亚将公约适用的范围扩大到诺福克岛。

(2) 丹麦宣布公约也适用于格陵兰。

(3) 法国宣布公约适用于由法国负责其国际关系的所有领土。

(4) 联邦德国单方面宣布,称公约和议定书也适用于柏林。

(5) 荷兰将议定书适用范围扩大到阿鲁巴。

(6) 英国将公约适用范围扩大到由英国政府负责其国际关系行为的下列领土:

海峡群岛、福克兰(马尔维纳斯)群岛、马恩岛、圣赫勒全内。

英国宣布,英国加入的议定书不适用于泽西岛,但适用于蒙特塞拉特岛。

联合国难民事务高级专员办事处规程

联合国大会一九五〇年十二月十四日

第 428(v) 号决议通过

第一章 一般规定

一. 联合国难民事务高级专员秉承大会命令行使职权,一面对于本规程所规定之难民,予以联合国所主持之国际保护.一面协助各国政府,并在取得各关系国政府同意后协助私人组织,鼓励难民自动回国或与新国度同化,以期永久解决难民问题。高级专员行使职权时,尤在遇有困难发生之际,例如关于难民国际地位一点倘或发生争执情事,则在咨询委员会设立后,该员应征询其意见。

二. 高级专员之工作纯属非政治性质,以有关人道及社会为范围,其对象通常为各群各类难民。

三. 高级专员遵循大会或经济及社会理事会所颁发之政策指示。

四. 经济及社会理事会得在听取高级专员陈述意见后,决定设立难民问题咨询委员会;咨询委员会委员应

由理事会根据联合国会员国及非会员国表示致力解决难民问题之志趣与诚意，遴选其中国家派代表充任之。

五．大会至迟应在第八届常会时检查高级专员办事处之设置问题，以期决定一九五三年十二月三十一日以后该办事处应否继续设立。

第二章 高级专员职权

六．高级专员主管范围以内的人如下：

甲．（一）根据——一九二六年五月十二日及一九二八年六月三十日的协议、或根据一九三三年十月二十八日及一九三八年二月十日的公约、以及一九三九年九月十四日的议定书、或国际难民组织约章被认为难民的人；

（二）由于一九五一年一月一日以前发生的事情并因有正当理由畏惧由于种族、宗教、国籍、或具有某种政治见解的原因留在其本国之外，并且由于此项畏惧或由于个人方便以外的理由而不能或不愿受该国保护的人；或者不具有国籍并由于上述畏惧或由于个人方便以外的理由留在他以前经常居住国家以外而现在不能或者不愿返回该国的人。国际难民组织在其执行职务期间所作关于合格问题的决定，不妨碍对符合于本款条件的人给予难民的地位。如有下列各项情况，上述甲款所规定的任何人，即不属于高级专的主管范围：

- （1）该人已自动接受其本国的保护；或者
- （2）该人于丧失国籍后，又自动重新取得国籍；或者
- （3）该人已取得新的国籍，并享受其新国籍国家的保护；或者
- （4）该人已在过去由于畏受迫害而离去或躲开的国家内自动定居下来；或者

(5) 该人由于被认为是难民所依据的情况不复存在而不能以个人方便以外的其他理由要求继续拒绝受其本国的保护。纯属经济性质的理由，不得援为口实；或者

(6) 该人本无国籍，由于被认为是难民所依据的情况不复存在又可以回到其以前经常居住的国家而不能以个人方便以外的其他理由要求继续拒绝返回该国；

乙。

其他因现在或以前有正当理由畏惧由于种族、宗教、国籍或具有某种政治见解的原因而受迫害，以致留在其本国之外（或该人无国籍，留在其以前经常居住的国家之外），并且由于此项畏惧而不能或不愿受其本国政府保护（或该人无国籍，不能或不愿返回其以前经常居住的国家）的人。

七．但有下列情况的人，即不属于上述第六款所规定的高级专员主管范围：

(1) 具有一国以上国籍的人，但该人对其所属各国都符合上一款规定者，不在此限；或者

(2) 被其居住地国家主管当局认为具有附着于该国国籍的权利和义务的人；或者

(3) 继续从联合国其他机关或机构获得保护或援助的人；或者

(4) 有重大理由足以认为犯了引渡条约所列罪行或国际军事法庭伦敦约章第六条或世界人权宣言第十四条第二款所述罪行的人。

八．高级专员对办事处主管范围以内难民，应采取下列办法保护之：

(1) 促成国际保护难民公约之缔订与批准，监督各该公约之实施，并对各该公约提出修正案；

(2) 与各国政府缔订特别协定,以便推行各种旨在改善难民所处境遇并减少难民受庇数目之措施;

(3) 协助政府及私人从事鼓励难民自动回国或与新国度同化之工作;

(4) 劝导各国准许难民入境,即属赤贫难民,亦当不予拒绝;

(5) 设法商请各国准许难民转移资产,尤以难民重新安顿所必需之资产为然;

(6) 向各国政府索取境内难民数目和境况及其所制难民法令规则之资料;

(7) 与关系各国政府及各政府间组织保持密切联系;

(8) 采取其所认为最佳之方九与办理难民事务之私人组织建立联系;

(9) 促进办理难民福利事务之私人组织之工作。

九. 高级专员应在人力物力许可范围内,办理大会可能交办之其他工作,包括遣回难民及安顿难民工作在内。

十. 高级专员经管所收公私各方协助难民捐款,并将该项捐款配发其所认为最宜办理此种协助事宜之私人机关及其认为适当之公共机关。

高级专员得拒绝其所认为不当接受或无从利用之捐款。

高级专员未经大会事先同意,不得擅向各国政府呼吁捐款,亦不得擅作一般呼吁。

高级专员应将此项工作办理情形在常年报告书内列报。

十一. 高级专员得向大会、经济及社会理事会及其辅助机关陈述意见。

高级专员应备具常年报告书送由经济及社会理事会转送大会；该项报告书应列入大会议程作为专案审议。

十二．高级专员得邀请各专门机构协助工作。

第三章 组织与经费

十三．高级专员应由秘书长提请大会选任之。高级专员任命条件应由秘书长提请大会核定之。高级专员任期三年，自一九五一年一月一日始。

十四．高级专员应任命不与其本人国籍相同之副高级专员一人，其任期与高级专员同。

十五．(1) 高级专员办事处职员应由高级专员就规定预算经费范围内委派之，其办事应对高级专员负责。

(2) 办事处职员应为热心于实现高级专员办事处宗旨之人员。

(3) 职员任用条件为大会通过的职员服务条例及秘书长遵照制订的职员服务细则内所规定之条件。

(4) 无俸给人员亦得准许雇用。

十六．高级专员应与难民居留国家政府商量有无指派代表驻境必要之问题。倘某国认为有此必要，得征得该国同意，指派代表一人驻境。同一代表得驻数国，但须根据上述规定商决之。

十七．高级专员与秘书长应就互利问题妥为筹划联络咨询办法。

十八．秘书长应以预算许可之一切必要便利供给高级专员。

十九．难民事务高级专员办事处设在瑞士日内瓦。

二十．高级专员办事处经费应在联合国预算内支取。嗣后大会倘未另有规定，则除高级专员办事处所需行政

经费外，联合国预算不应担负任何经费，至高级专员本人活动所需其他种种经费，则应在各方捐款项下开支。

二十一．高级专员办事处行政事宜应依联合国财务条例及秘书长遵照制订的财务施行细则办理。

二十二．高级专员所收捐款动用情形，应由联合国审计委员会审核之，但以该会接受捐款配发机关已审核之帐目为条件。保管配发捐款等行政办法，应由高级专员与秘书长依据联合国财务条例及秘书长遵照制订的财务施行细则商定之。

达赖喇嘛为和谈一事致电毛泽东

中央人民政府毛主席：

今年西藏地方政府，特派全权代表噶伦阿沛等五人，于一九五一年四月底达北京，与中央人民政府指定的全权代表进行和谈。双方代表在友好基础上，已于一九五一年五月二十三日签订了关于和平解放西藏办法的协议，西藏地方政府及藏族僧、俗人民一致拥护，并在毛主席及中央人民政府领导下，积极协助人民解放军进藏部队，巩固国防，驱逐帝国主义势力出西藏，保护祖国领土主权的统一，谨电奉闻。

西藏地方政府达赖喇嘛

公历一九五一年十月二十四日

藏历铁兔年八月二十四日呈

美军事顾问团就曾进驻台湾

美国军事顾问与台湾军方的“关系”由来已久。早在 1951 年，美国为拉拢退到台湾的蒋介石，就曾经派美军“技术顾问团”进驻台湾。而目前台湾的军事指挥的心脏“衡山指挥所”，当年亦是在这些军事顾问协助下建造的。

在台湾的美国军事顾问团，最高峰时期有 2347 人之多，台湾每个营级部队至少常驻 1 名美军军官，实质督导部队。后来随美国政策改变，军事顾问团在 70 年代后就只提供咨询，到 1978 年底美台“断交”，美军顾问团也在次年撤出台湾。但是美国在台协会台北办事处仍成立“技术联络组”，负责军力评估等工作。

本年度国家教育事业

3 月 19 日教育部召开第一次全国中等教育会议，制定发展和建设中等教育的工作方针与措施。会议提出，要使青年一代在德育、智育、体育、美育等方面获得全面发展，成为新民主主义社会自觉的积极的成员。

5 月 20 日《人民日报》发表毛泽东为该报写的社论：《应当重视电影〈武训传〉的讨论》。全国文教界开展批斗《武训传》及“武训精神”的运动，以期达到学习掌握马克思主义观点，对知识分子进行自我教育、自我改造的目的。

8 月 27 日-9 月 11 日教育部合并召开第一次全国初等教育会议和第一次全国师范教育会议，讨论制定发展、

建设新中国初等教育和师范教育的方针、任务。会议提出，争取十年内基本普及小学教育，以正规师范教育与大量短期培训相结合，五年内培养百万小学教师。

9月20日-28日教育部召开第一次全国民族教育会议，讨论制定新中国民族教育方针。会议提出要以培养少数民族干部为主要任务，同时加强少数民族地区的小学教育和成人业余教育。

9月北京、天津20所高等学校教师开展以改造思想、改革高等教育为目的的学习运动。9月29日，周恩来总理在京津高校教师学习报告会上作《关于知识分子改造问题》的报告。11月30日，中共中央发出《关于在学校进行思想改造和组织清理工作的指示》。

10月1日政务院公布实施《关于改革学制的决定》。这是新中国第一个学制。它以法令形式确立和充分保障工农干部受教育的机会；明确规定了职业技术教育和业余教育在学制中的适当地位。

人民文学出版社成立

人民文学出版社1951年3月成立于北京，系国家级专业文学出版机构。本社以繁荣文学出版事业，加强国家文化建设为己任，注重图书出版的系统性和多层次结构，力求较全面地反映古今中外优秀文学成果。50年来已出版各类图书8000多种，发行7亿多册。本社出版物已形成高品位、高质量、包容古今、囊括中外的文学图书体系，赢得了广泛的赞誉。人民文学出版社迄今获国家图书奖13项，“五个一工程”奖4项，茅盾文学奖11项，以及其他重要奖项共150余项，并获“全国优秀出

版社”的光荣称号。

人民文学出版社 1992 年创办的《中华文学选刊》为全国惟一的国家级综合性文学选刊。它从海内外文学报刊的一切文学样式的最新佳作中选优拔萃，及时传播文坛最新信息，展示多姿的副刊佳作，记录当下的文学成果。

近十年，《中华文学选刊》本着为广大作家，读者服务的精神，精益求精，优中选优，荟萃了大量的文学精品。

周恩来的政府工作报告

自从一九五〇年六月中国人民政治协商会议第一届全国委员会第二次会议以来，已经十六个月了。在以毛主席为首的中国共产党和中央人民政府的领导之下，我们伟大祖国的人民事业，获得了多方面的新的胜利和成就。对于这一个时期中的抗美援朝工作、经济财政工作、文化教育工作及这些工作在今后的任务，将由抗美援朝总会彭真副主席、政务院陈云副总理和郭沫若副总理分别报告，我在这个报告中就不多说了。我现在就目前形势、外交与国防、土地改革、镇压反革命、政权工作、民族关系和统一战线七个问题来作报告。

一、目前形势

西藏已和平解放，整个中国大陆出现了历史上从来没有过的人民的统一。我们的人民民主专政，在抗美援朝、土地改革和镇压反革命三个大规模运动的胜利进展中，业已获得了进一步的巩固。我们的国防力量在军队的编制、装备、技术、训练各方面都正在向现代化迈进。

我们的经济正在迅速恢复：农业和工业生产大部分已接近于恢复到我国历史上的最高水平。一部分已超过或大大超过了这个水平，只有一部分还需几年努力才能恢复到这个水平；商业比去年有了进一步的发展；全国物价基本稳定；而对外贸易第一年就已出超，根本改变了过去七十三年成为半殖民地的特点之一的入超状况。我们的文教事业有了显著的普遍的进步。我们各兄弟民族间的友谊合作，越来越加亲密。

一年来我国最伟大的光荣的斗争，就是英勇的中国人民志愿军在朝鲜境内与英勇的朝鲜人民军并肩作战，反对美帝国主义的血腥侵略，并取得了伟大胜利。这个胜利保卫了中朝两国和远东和平，打乱了美帝国主义者侵略世界的战争时间表，鼓舞了一切殖民地半殖民地人民争取自由独立的斗争，坚定了并增加了世界人民对于争取持久和平反对侵略战争的信心。全中国人民的爱国运动空前高涨，这是平常时期几十年甚至几百年所不能达到的。这种高涨业已使我们国家精神上和政治上的团结无限加强。

在国际间，伟大的中苏两国的盟谊正在日益巩固。我国与各人民民主国家的真诚友好关系，正在胜利开展。我国与东南亚国家及西欧一部分国家建立了平等互惠的外交和商务关系。

中国人民建国两年来的这些巨大成就，证明了人民民主专政制度的伟大生命力。中国人民在各个战线上的每一个成就，都加强了世界和平民主阵营。站在反帝国主义斗争前线的我国，今天已经成为世界和平民主阵营在东方的支柱。

我们的这些辉煌成就，是在有利的国际形势之下取

得的。以苏联为首的和平民主阵营的力量越来越巩固和壮大，而以美国为首的帝国主义战争阵营的根基则越来越动摇。

我们伟大的盟邦苏联，已经胜利地、大大超额地提前完成了战后五年计划；现在苏联人民正满怀信心地向着伟大的共产主义建设迈进。苏联的和平政策，苏联在原子能的和平利用和原子弹的制造方面的卓越成就以及关于国际管制原子武器的和平建议，粉碎了美英侵略集团战后六年来用以威胁世界人民的原子讹诈政策，大大地提高了世界人民保卫和平的信心。在苏联的大力援助和密切合作之下，欧洲各人民民主国家的劳动人民，都已胜利地走上了建设社会主义的道路。和平民主阵营的各国间和人民间的团结是建立在平等互助、真诚互信的民主原则之上的，因此是巩固可靠的，不可战胜的。特别是拥有世界人口三分之一的中苏两大国家的同盟，是历史上无可匹敌的强大力量，是和平战胜战争的最可靠的保障。

腐朽透顶、根基动摇的帝国主义者，正在拼命挣扎。帝国主义阵营的头子美国，纠集了各国被人民唾弃的反动分子，组织东西两方的侵略集团，发动和继续干涉朝鲜的战争，扩大军事预算，武装日本和西德，建立国外军事基地，加紧准备侵略战争，企图以此造成长期紧张、称霸世界的局面，并梦想依靠发动第三次世界大战来打败和平民主力量。可是，帝国主义阵营这种长期紧张的备战措施不可避免地会更加扩大并深化它内部的矛盾和困难。美帝国主义借口备战而疯狂横暴地侵犯各国的独立主权，破坏各国人民的生活水准，并把它们变成美国殖民地的罪恶行动，业已引起了各国人民，特别是亚洲

和西欧人民，对美帝国主义的强烈憎恨和积极反抗。美帝国主义的称霸世界的企图，固然一方面迫使了它的仆从国家无耻地奉行它的备战政策，但另一方面也显然增加了各国统治集团——特别是英国统治集团——对美国统治集团之间的、以及各国统治集团内部相互之间的日益尖锐的争吵。帝国主义阵营各国为了疯狂备战，不能不牺牲和平生产以扩大军事生产，牺牲劳动人民以喂肥独占资本家，首先是军火资本家。帝国主义阵营各国这样长期紧张的疯狂备战，就使得它们的整个经济陷于比以前更深刻的不平衡和更尖锐的混乱状态，其结果必然促使整个资本主义世界经济走向更大更深的经济危机。

帝国主义阵营的战争威胁是严重地存在着，但是全世界制止战争危险的斗争力量却已空前地发展和壮大起来了。全世界和平民主阵营的力量，业已超过了帝国主义战争阵营的力量。世界各国人民在斯德哥尔摩宣言上签名的达五亿人以上，而在缔结和平公约宣言上签名的人数至最近止已达五亿四千万，并且仍在日益增加中。从亚洲到非洲，被视为帝国主义生命线的殖民地半殖民地的人民解放运动正在新的高涨中。各资本主义国家中争取和平反对战争的人民运动亦在广泛发展。只要全世界人民能够提高警惕，继续团结一切可能团结的和平民主力量，并使之获得更大的发展，那么，新的世界战争是能够制止的。帝国主义者今天在朝鲜发动局部侵略战争，已经遭受了严重的打击；假如帝国主义者竟然要疯狂地发动第三次世界大战的话，那他们就必将遭遇到完全的失败。

二、外交与国防

我国人民和政府是爱好和平并坚持和平政策的。我

国人民在斯德哥尔摩宣言上签名的达两亿三千余万，在缔结和平公约宣言上签名的则达三亿四千四百余万。谁都知道，我国人民在解放了自己的全部国土以后，需要在和平而不受威胁的环境下来恢复和发展自己的工农业生产和文化教育工作。谁也都知道，我国人民认为全世界的各种不同社会制度的国家是可以和平共处的。我国人民从来就不想威胁任何人，不想侵犯任何人。可是，我们决不能容忍别人所加于我们的威胁和侵略。凡是愿意在平等、互利及互相尊重领土主权的原则上与我们建立外交与商务关系的国家，就一定会得到我们的欢迎；而那些妄图用侵略和战争政策来威胁我国人民的帝国主义者，就一定会遇到我们的坚决回击。这就是我们现在正在执行着、并且今后还要继续执行的外交政策。

美国政府不甘心于它在干涉中国内战中所遭受的彻底失败，于一九五〇年六月二十五日发动了干涉朝鲜的战争，同时侵占了我国的台湾。这样，美国政府就赤裸裸地暴露了它一贯在执行威胁中国独立和破坏远东和平的战争政策。中国人民和中国政府曾经一再提出建议和警告，要求美国武装力量退出台湾，迅速停止侵略朝鲜战争，和平解决朝鲜和远东问题。可是，美国政府竟悍然拒绝了这些建议和警告，并大举越过三八线，直迫鸭绿江，同时还以它的空军不断轰炸和扫射我东北边境的城市和乡村，以它的海军攻击我海上的船只。中国人民忍无可忍，这才组织了抗美援朝保家卫国的志愿军，开往朝鲜，抵抗帝国主义的侵略。全国各民主党派于一九五〇年十一月四日发表了联合宣言，拥护这一正义的行动。

与美国侵略军相较，中国人民志愿军部队在装备方

面还居劣势，但是他们却具有高度的政治觉悟和胜利信心，掌握着正义战争的规律，具备着与敌人进行持久战的经验，并获得了中朝人民的全力支援和全世界进步人类的同情。一年作战的结果，中国人民志愿军与朝鲜人民军在一起，沉重地打击了狂妄残暴的美国侵略军，把他们从鸭绿江边赶回到三八线附近。从一九五〇年十月二十五日到今年十月十日的十一个半月里，一共毙、伤、俘虏敌军三十八万七千余名，其中包括美军十七万六千余名；一共击落、击伤和缴获敌机二千三百一十架。

中国人民在这个抗美援朝的正义战争中，全面地加强了和巩固了自己；而美国政府则因侵朝战争的消耗如此巨大，军队的主力陷在朝鲜如此众多，以致它自己及它的仆从国家不能不担心它们在朝鲜发动的军事冒险的后果了。

尽管这样，中国人民志愿军所采取的正义行动，其目的仍是为了要保卫我国边疆与和平解决朝鲜问题的。所以当苏联出席联合国代表马立克先生在今年六月二十三日提出以交战双方谈判停战、双方军队撤离三八线作为实现和平解决朝鲜问题的第一步的建议时，中朝人民首先响应了这个建议，并表示愿意在公平合理的基础上迅速达成停战协议，以便进一步争取朝鲜问题以及远东其他问题的和平解决。

美国政府虽然由于侵朝战争的困难和全世界舆论的压力而被迫接受了马立克先生的建议，于七月十日开始了朝鲜停战的初步谈判，可是它又为了外交和内政的目的不愿使停战谈判迅速达成协议，于是联合国军总部便不惜制造各种挑衅事件，并使谈判复杂化，来拖延谈判的进行。在这种情形之下，为了符合世界人民的和平愿

望，中国人民现在仍然以极坚定而忍耐的态度，和朝鲜人民一道，继续努力，争取朝鲜停战谈判的成功。但同时，中国人民必须对谈判因受到美国方面的破坏而失败的可能性作一切准备。为了保卫中朝和远东的和平和安全，中国人民必须继续提高警惕，竭尽全力，以支持抗美援朝的长期奋斗。中国人民决心从美国侵略者手中解放台湾，不达目的，决不罢休。

一年来，美国政府又从其他各方面继续进行敌视中国人民的活动。它阻挠我中华人民共和国取得在联合国中应该享有的合法地位。它在联合国会议上撕毁开罗宣言和波茨坦公告，拒绝将它的武装力量撤出台湾。它挟制着联合国大多数在今年二月一日通过了荒谬无耻达于极点的诬蔑我国为“侵略者”的决议案。继这个决议案之后，联合国大多数又在美国的挟持之下，通过了对我国禁运的决议案。这一切，彻底地暴露了联合国已日益成为美帝国主义准备战争和扩大侵略的御用工具。

愚昧无知的美帝国主义者满以为“封锁”和“禁运”一定能给我国以沉重打击，但是他们完全错了。帝国主义者“封锁”和“禁运”，正好被我们用以肃清在中国经济中的半殖民地的依赖性，缩短我们在经济上获取完全独立自主的过程，而真正受到打击的，反而是他们自己。美国的“经济封锁”，也加速了我们清算美帝国主义者在中国的经济特权的进程。中国人民在抗美援朝运动中同时顺利地彻底地肃清了美帝国主义者对我国多年来的文化侵略活动，并逐步肃清亲美、崇美、恐美的思想。这一切对于我们的国家和人民都是非常有利的。

美国政府利用朝鲜战争所造成的紧张局势，挟制着一群仆从国家在今年九月四日至八日举行了旧金山会

议，并订立了单独对日“和约”。美国还与日本签订了无限期延长美军对日占领的所谓美日“双边安全条约”。这两个敌视中苏两国、威胁亚洲人民、复活日本军国主义、确定日本殖民地地位的所谓“和平条约”和“安全条约”，以及在旧金山会议前夕所订立的美菲联防条约和美澳纽三边安全条约，都是美国压榨和奴役亚洲人民、准备发动另一次亚洲侵略战争的工具。我们必须加紧揭发美帝国主义者在远东疯狂备战的阴谋，并号召亚洲人民和世界人民团结起来，挫败美国的战争计划。

美国政府越来越多地干涉越南以及其他许多亚洲国家的内政，是完全没有道理的。毛主席远在去年六月二十八日的讲话中就已说过：“全世界各国的事务应由各国人民自己来管，亚洲的事务应由亚洲人民自己来管，而不应由美国来管。美国对亚洲的侵略只能引起亚洲人民广泛的和坚决的反抗。”今天的亚洲的局势已经起了根本的变化。亚洲人民在中国革命胜利的影响下，觉醒程度已经空前提高，解放运动正在日益发展。中国人民和亚洲各国人民团结一致，就一定能够形成东方强大无比的力量，推动亚洲各国人民独立解放运动的历史巨轮迅速前进。

在美国政府发动侵朝战争之后，若干国家正在追随美国，接受美国的指使，对我国人民采取极不友好乃至敌视的措施。我们特对这些国家的政府提出警告，希望它们停止这些措施，否则它们必须对自己的无理行为担负一切责任和后果。

我国散居海外的华侨约达一千余万。由于某些国家无理地歧视乃至迫害他们，他们的正当权益业已受到了重大损害。这不能不引起中国人民和政府的深切注意和

严重关怀。

如上所说，为了保卫我们祖国和远东的和平，我们就不能不依靠我们国防力量的进一步的巩固和增强。中国人民解放军在胜利的光荣传统的基础之上，必须认真学习，加强各兵种建设，充实现代装备，改进编制，统一制度，加强训练，提高纪律，为建设和完成一支强大的现代化的国防军而奋斗。我们国家的生产必须为加强国防力量而服务。全国人民必须动员起来，响应毛主席的号召，更加努力地节约增产，紧张工作，来支持抗美援朝的伟大运动。在思想战线上，我们必须在全国范围内继续肃清帝国主义势力的残余影响，以热爱祖国、痛恨帝国主义侵略的爱国主义的精神来教育人民。只要我们能够共同努力，那我们就一定能够胜利地保卫我们神圣的祖国，保卫远东和世界的和平！

三、土地改革

一年多的新区土地改革运动，是在全中国革命战争胜利和农村中清匪、反霸、减租、退押等斗争胜利的基础上，根据中华人民共和国土地改革法及其他决定，有计划、有步骤、有秩序地开展起来的。这是中国革命历史上最广大最健全的一次土地改革运动。

截至今年八月底，华东、中南、西南、西北四大行政区，已有一亿五千余万农业人口地区完成了土地改革，约有九千余万无地少地的农民分到了一亿八千余万亩土地。连以前的老区在内，全国总计有三亿一千余万农业人口地区完成了土地改革，有九千余万农业人口地区尚待进行土地改革。经过再一年的努力，估计到明年年底，除少数民族地区外，全国土地改革即可基本完成。

在完成了土地改革的地区，农村已起了根本变化：

第一、在广大农村，废除了地主阶级封建剥削的土地所有制，实现了农民的土地所有制。农民群众所进行的一系列的斗争，与镇压反革命运动相结合，依据各区惩治不法地主暂行条例和人民法院的处理，就彻底摧毁了地主阶级的反动势力，使被压迫的农民翻身成为农村的主人，完全掌握了农村政权，巩固了农村中的人民民主专政。农民说得好：“过去头顶地主的天，脚踏地主的地，现在都成为我们的了。”

第二、解放了农村生产力，因之农民生产热情十分高涨。农民把土地改革中所得土地以外的果实十之七、八投于生产，又得到各级人民政府的扶助，所以农村生产已得到显著的恢复和部分的发展。今年全国农业生产，可望比去年增产百分之五左右。新区土地改革后，农民购买力一般提高百分之五十。城市工业品销路日畅，日用百货已感供应不足。这说明土地改革为工业发展开辟了广阔的道路。

第三、农民的政治觉悟空前提高。在“保卫翻身果实”的号召下，农村展开了轰轰烈烈的抗美援朝保家卫国运动，广大农民普遍订立爱国公约，自动报名参军，踊跃进行爱国增产捐献和缴纳爱国公粮，到处表现了他们的无限的爱国热情，表现了他们对于共产党和毛主席的由衷爱戴。

第四、农民已组织起来，武装起来。华东、中南、西南、西北四大行政区农民协会会员约达八千八百余万人，其中妇女约占百分之三十左右。农民积极分子在运动中大量涌现出来。四大行政区的民兵已有七百五十余万，加上其他地区，全国民兵已发展到一千二百八十余万。这是巩固人民民主专政和保卫“翻身果实”的重要力

量。

第五、农村文化已逐步开展。去冬全国农民上冬学的已增至二千五百万人以上，今年上常年夜校的有一千一百余万人。新的科学知识在开始传布。劳动光荣逐渐成为风气。

一年来新区土地改革运动所以取得伟大成绩的主要原因是：

第一、贯彻了刘少奇同志在本会第二次会议关于土地改革的报告中所提出的“依靠贫农、雇农，团结中农，中立富农，有步骤地有分别地消灭封建剥削制度，发展农业生产”的总路线。凡是依靠了贫农、雇农，基本上满足了他们的土地要求的，消灭封建制度的斗争就有力而彻底，反之，就发生了“和平土改”和明改暗不改以及改后不久地主又反攻夺地等偏向。凡是有广大中农参加了农民协会及其领导，少地的中农也补进了土地的地方，中农和贫雇农的关系就更加密切，农民的阵容也就扩大而巩固。因此不论以何种理由侵犯和排斥中农，都证明了是错误的。对于富农，各地除大部地区已征收其出租土地的一部或全部外，对其自耕和雇人耕种的土地及其他财产，均予严格保护。新区土地改革后富农的土地平均仍保有当地每人土地平均数的百分之一百五十左右。这样就中立了富农，而这对孤立地主、稳定中农生产情绪，都有极大作用。各地在土地改革中对地主阶级中的不同分子采取了分别对待的政策。因为土地改革所要彻底消灭的是封建剥削制度和封建剥削阶级，所以对一般服从土地改革法令的地主分子，一律分给他们与当地得地农民同样一份土地及其他生产资料，以利进行劳动改造，只对恶霸地主和破坏法令的地主则予以应得的惩罚。

各地对小土地出租者和华侨，都实行了妥善照顾的政策，对城市工商业都实行了坚决保护的政策。各地城乡联络委员会的建立，合理地解决了城市各阶层与农民间的问题，并进一步密切了城乡人民的关系。由于这一切，全国的土地改革运动就进行得彻底而有秩序。

第二、实行了广泛宣传政策、放手发动群众的办法。中国地主阶级对农民长期地进行了政治压迫、土地垄断和高利盘剥，他们是不甘心被消灭的。据新区调查，占人口百分之五左右的地主占有土地百分之四十至八十，而占人口百分之五十至六十的贫农和雇农只占有土地百分之四至十五。各地地租一般占产量百分之五十以上，甚至有达到百分之九十以上的。地主在土地改革中反攻夺地、破坏生产、砍伐树木、杀害农民和干部，甚至勾结或组织土匪进行暴乱者很多。因此，“只要政府颁布法令、不要发动群众斗争”的“和平土改”思想是错误的。只有深入地广泛地宣传土地改革政策，充分放手地发动农民群众，并经过各种会议，实行诉苦，划清阶级，团结起农村百分之九十以上的人口，进行必要的恰当的斗争，公平合理地分配土地改革的果实，才能制止和战胜地主阶级的破坏和反攻。凡是这样做的地方，就能够彻底打垮地主阶级，完成土地改革的任務。

第三、抓紧了领导，动员了大批干部下乡。新区在事先训练了三十六万人的土地改革工作队，并采取了典型试验、重点突破、由点到面、点面结合、稳步开展的工作方针。各级领导机关运用了各种方式，密切上下级联系，掌握运动真实情况，及时发现问题、解决问题、纠正偏差错误和总结交流经验，推动了运动的健全发展。同时，也动员了城市中大批干部、民主人士、知识分子

和工商业者下乡参加或参观土地改革，这不仅直接支援了农民，对封建势力给了一个有力的打击，而且对参加者本身更是一个很好的教育改造。

在土地改革的伟大运动当中，各地也发生了一些偏差和缺点，但各区领导机关都作了及时的纠正。所以我们说，这次土地改革运动是健全的。

为基本地完成全国的土地改革，今后一年中必须做好以下几件事：

一、运用过去一年多的宝贵经验，完成九千万农业人口地区的土地改革。

二、在已完成土地改革的地区，要认真做好结束土地改革的工作，经过深入检查，使土地改革不彻底的地区进一步彻底起来，使若干遗留的问题都能得到妥善的解决。

三、在完成土地改革的农村，不论新区和老区，都应大力发展生产。在农村中必须有计划地恢复和发展农业及各种副业生产，并按照自愿互利原则，引导农民组织临时的或常年的劳动互助组，有重点地、有步骤地建立农业生产合作社，以及发展供销合作社，加强物资交流，使广大农民能够不但在政治上而且在经济上组织起来，以利增加生产，发展经济，走上既可使自己丰衣足食又可使国家获得资源的伟大的光明的道路。

四、镇压反革命

一年来各级人民政府，根据共同纲领第七条和中央人民政府的“惩治反革命条例”，发动了并依靠着广大人民的革命积极性，在全国范围内取得了镇压反革命斗争的伟大胜利。

目前全国极大部分地区，在对于土匪、恶霸、特务、

反动党团和反动会道门等五类反革命分子，实行逮捕、处决和关押了其中大量的首恶分子以后，这些反革命残余势力已经受到了极其严重的打击。全国土匪已基本上肃清了。镇压反革命的威力，引起了反革命内部的极大恐慌、动摇和混乱，许多反革命分子，都被迫出来悔过自首，交出组织、证件、武器，向人民认罪了。由于大量的反革命分子被肃清，全国的社会秩序，表现了历史上未曾有过的安定。

全国人民，经过各级人民政府、民主党派和人民团体的组织和发动，热烈地拥护并参加了镇压反革命的斗争。全国各地都有控诉反革命分子、检举反革命分子、以及协助人民政府捉拿在逃的反革命分子的群众运动和模范事例。因而凡是群众发动较为充分的地方，就是镇压反革命运动进行得较为彻底的地方，在那些地方，民愤平了，人民政权巩固了，人民群众的政治积极性和生产积极性也都大大提高了。

既肃清了大量的反革命分子，又发动了广大人民的革命积极性，这就是伟大的镇压反革命运动的极其珍贵的收获。

今年春末，镇压反革命运动，已经达到全国性的高潮。为了巩固已经取得的成绩和避免可能产生的错误，根据毛主席的指示，我们采取了适当收缩和更加谨慎的方针。在量刑上，我们决定除对于有血债非杀不足以平民愤的和最严重地损害国家利益的反革命首恶分子，必须坚决地判处死刑并予执行外，对于那些罪该处死但没有血债、民愤不大和虽然严重地损害国家利益但尚未达到最严重程度的罪犯，则采取判处死刑、缓期二年执行、强迫劳动、以观后效的政策。同时我们还决定从本年六

月到十月的五个月内，全国各地均集中力量进行积案的清理，组织犯人的劳动改造，以及进行机关内部的清理等三项工作。几个月来实行的结果，证明了这些决定是正确的，这些决定进一步巩固并发展了镇压反革命斗争的胜利。

但是，就目前情形说，镇压反革命运动在全国范围内还是不平衡的。全国大部分地区虽然已经镇压得比较彻底，但还有一部分地区则镇压得不够彻底，甚至还有少数地区的反革命分子至今还未受到制裁。对于土匪、恶霸、特务、反动党团和反动会道门等五类反革命分子所给予的打击也是不平衡的。此外，无论老区、新区、农村、城市，都有一批在逃的反革命分子，而这些在逃的反革命分子，绝大部分都是罪恶深重民愤甚大的罪犯，群众迫切要求将他们逮捕起来依法惩办。

在镇压反革命运动中，群众发动的情形也是不平衡的。在那些反革命未受到打击的地方，群众便没有发动，即使在那些捕杀了一些反革命分子但没有大张旗鼓做宣传或未通过群众来镇压反革命的少数地方，群众也未发动起来。

因此，为了彻底肃清反革命残余势力，就必须在全国范围内继续进行镇压反革命斗争，在一切进行得不彻底的地区和进行得不彻底的方面，都应该进行得彻底；把广大群众更普遍更深入地发动起来；并在一切比较彻底的地区，进一步加强对反革命作斗争的经常工作。

我们坚决执行共同纲领中关于“保护守法的外国侨民”的政策，但对外侨中少数胆敢进行危害我国安全性和人民利益的间谍分子和破坏分子，则在确实查明了他们的罪行证据之后，分别轻重，依法惩处。

总的说来，中央人民政府在它成立后不久即采取了镇压反革命的坚决措施，是完全必要和完全正确的。如果我们不去十分重视肃清反革命残余势力的斗争，就无法巩固人民民主专政，而对于人民事业的任何重要措施，诸如抗美援朝、土地改革、国家建设等等，就必然会遇到严重阻碍而难于进行。因此，对于反革命残余势力及其破坏活动采取坚决镇压和彻底肃清的方针，乃是中国人民巩固胜利把革命进行到底的必要步骤。毛主席曾再三再四提醒我们，不要放松对于反革命残余的警惕，我们的共同纲领也曾规定对于反革命分子必须采取严厉的制裁，其根本理由就在这里。

五、政权工作

从中央人民政府成立以来，普遍地推行并不断地充实和提高各级人民代表会议的工作，就是我们一直努力进行的一项重要政治任务。现在，全国各地召开过各界人民代表会议的，已有东北大行政区，内蒙古自治区，二十七个省，八个相当于省的行署区，一百四十六个市，二千零三十八个县和一百零五个相当于县的行政单位。有三十个十万以上人口的城市已开过区人民代表会议。农村区、乡（行政村），一般地也都开了人民代表会议或农民代表会议。少数民族聚居或杂居的地区，除特殊情况外，一般均召开了人民代表会议，其中并有十五个专署区也召开了各民族的人民代表会议。

通过人民代表会议，把广大人民紧密地团结在各级人民政府的周围，就能使之成为执行国家建设任务和国防任务的统一的强大的力量。这一真理，在一年来抗美援朝、土地改革、镇压反革命和发展生产的运动中得到充分的证明。凡是人民代表会议与上述运动结合得好的

地方，广大人民的政治觉悟、爱国热情、革命警惕性和生产积极性便大大提高了，政权机关的各种工作便获得了很大成绩。

但人民代表会议这项重要建政工作的成绩，还只是初步的，其发展也是不平衡的。不少地方的各界人民代表会议尚未形成经常制度，有些人民代表会议所包含的成分还不够具有更广泛的和充分的代表性，部分的省、市和绝大多数的县（市）的人民代表会议，还没有代行人民代表大会的职权；在这里边，包括很大数目的土地改革久已完成的地区。

各级人民代表会议必须按期召开，形成经常的制度。那种认为“中心工作很忙，没有功夫开代表会”，或者把讨论上级交付的任务与处理当地群众的要求对立起来，或者认为人民代表会议不如干部会议简便以致产生以干部会议去代替人民代表会议的看法和做法，都是不对的。各级领导机关要善于区别和运用人民代表会议和干部会议，要善于召集真正具有广泛的和充分的代表性的人民代表会议，要善于经过人民代表会议把每个时期的中心工作和绝大多数人民群众的切身要求结合起来，使人民政府每个时期的中心任务成为人民群众自己的事情。((1)
(2))

在土地改革业已大部完成和镇压反革命运动进行得比较彻底的地区，县（市）以上的各级人民代表会议，应即迅速准备代行人民代表大会的职权。在十万以上人口或不足十万人口而有特殊需要的城市，要普遍建立区人民代表会议。土地改革已经完成的县，应以农民代表会议为基础，召开区、乡的人民代表会议。在召开各级人民代表会议时，应注意吸收妇女代表参加。

两年来，各级人民政府做了不少的工作，也获得一定的成绩。但从提高政府工作效率更好地为人民服务着想，各级人民政府的工作还需要很大的改进。目前最需要注意的是：

一、由于国家任务繁重，机构初创，经验缺乏，并要在一个时期内建立各种工作，致在有些方面产生了机关庞大、层次重叠、头绪纷繁、人浮于事的现象，但在经济建设和文化教育建设这些方面，却又还缺乏必需的人员。现在中央人民政府政务院正准备召开全国编制会议，决从紧缩编制、调整机构、减少层次、精简人员入手，来健全各级人民政府的组织，并配合和提倡全国的节约增产运动，以达到提高政府工作效率和加强国家各种建设的目的。

二、我各级人民政府都是为人民服务的政府，但由于任务繁重及政府工作人员中尚存有某些主观上的缺点，以致在联系群众和倾听群众意见方面，常表现不够。目前亟需唤起各级人民政府注意：多多倾听和集中群众的尤其是劳动群众的意见，来充实自己的施政计划，然后又以之教育和发动群众，使计划具有群众的力量，这样才最有利于政令的贯彻和工作的进行。

三、中央与地方以及各级人民政府之间的关系，根据共同纲领的规定，一切职权的划分，都应“使之既利于国家统一，又利于因地制宜”，这是解决上下级关系的出发点。中国地大事多，经济落后，既要求一切工作须在中央的统一政策统一计划下实施，又需要给地方政府以一定权力，使利于因地制宜和地方积极性的发扬。过去情况，一般是正常的，但仍有不少待改进的地方。这首先需要中央人民政府各个部门予以极大的注意。

六、民族关系

民族事务方面，第一件值得指出的，是和平解放西藏的协议正在开始执行，人民解放军已开进拉萨，受到西藏人民的热烈欢迎。这是毛主席民族政策的伟大胜利。

一年多来，经过中央民族访问团到各少数民族地区访问、各少数民族代表来京开会及其他的工作，沟通了中央人民政府同各民族间的精神联系，促进了各民族对伟大祖国的体认。抗美援朝运动的开展，更加强了少数民族中的爱国主义教育。各少数民族绝大多数人民对毛主席和中央人民政府怀抱着衷心的爱戴和拥护。各民族间和各民族内部，则已从历史上的长期分裂对抗转到团结合作。

民族区域自治和民族民主联合政府正在逐步推行。除内蒙古外，已建立了三十个专署区级至乡级的民族自治区人民政府，五十一个专署区级至乡级的民族民主联合政府，成绩大都良好。

国营贸易机关正以各种努力向少数民族地区推进工作，凡力所能及的地区，均以等价交换甚至实行补贴的办法来组织物品交流，因此土产价格一般提高三倍或四倍，多至十数倍。

中央人民政府卫生部及各有关地方人民政府曾派出许多医疗队、防疫队到少数民族地区进行工作，或帮助少数民族建立自己的医疗卫生机构，极受少数民族欢迎。

少数民族中的一般文化教育，目前还只能是量力恢复和发展。但中央人民政府和各有关地方人民政府都尽力为各少数民族训练干部，现在全国脱离生产的各少数民族干部已达五万余人。

这一切工作，对于国内民族问题的根本解决，还只

是一个开端，但是一个良好的开端。

在目前应当注意：

一、依据民主集中制和人民代表大会制的基本原则，切实认真地普遍推行民族的区域自治和民族民主联合政府的方针。对自治区的自治权利应有适当规定。民族自治机关的形式，必须适应各民族当前发展阶段的面貌，切不可将汉族地区的一套简单地搬到少数民族地区。

二、以更大力量到各少数民族地区推广贸易和卫生工作。

三、在一切少数民族地区，普及和深入抗美援朝的爱国主义教育，逐步地恢复和发展一般文化教育事业，尤其要有计划有重点地建立和发展有关少数民族的新闻事业和出版事业。

四、继续执行普遍大量训练少数民族干部的方针，加强对于他们的政治的、政策的和思想的教育，使能胜任地担负一般工作和指导工作。

五、各民族内部的适当改革，是各民族发展进步、逐渐跻于先进民族水平所必需经历的过程。但这种改革必须适合其本民族当前发展阶段的特点，必须根据其本民族大多数人民的意志，并采取妥善步骤，依靠基本民族干部去进行。

六、继续教育汉族人民尤其汉族干部从各方面切实尊重少数民族的民族平等权利，尊重少数民族人民的意见，消除各种各式的大汉族主义影响。同时，各少数民族内部也要经常克服各种各式的狭隘民族主义倾向，取得汉民族及其他先进民族对本民族的援助，学习他们的经验，并争取他们的干部为本民族服务。

七、统一战线

一年多来，由于抗美援朝、土地改革和镇压反革命三大运动的普及和深入，中国人民民主统一战线获得了全面的展开和提高。

这三大运动的普及，吸引了各民族各民主阶级的绝大多数人民，唤起了一大部分受帝国主义或封建主义影响很深的宗教信徒，推动了一大部分在政治上素来冷淡和落后的人们。全中国人民空前广泛地团结起来，组织起来，从政治、经济、文化等各个战线上划清敌我界限，直接地或间接地参加反对帝国主义侵略势力、消灭国内封建剥削和肃清反革命残余势力的斗争。就这样，人民民主统一战线成了数亿人民自觉的有组织的队伍。

这三大运动的深入，推动了各阶层人民和各界人士的自我教育和自我改造运动。首先，工人和农民的觉悟性、组织性、生产积极性，都大大地提高了一步。工人阶级的爱国增产运动，在全国人民中起了模范作用；他们正在工厂企业中进行着的民主改革，无疑地将成为城市其他民主改革的先导。广大农民群众的增产运动正在与爱国主义相结合。工农联盟和城乡结合，已在更广泛的基础上进一步地巩固起来了。大多数知识分子的面貌，有了相当显著的改变。他们在思想意识上正在清洗那些自觉的或不自觉的帝国主义影响，正在扫除封建主义的残余，正在继续改变着旧民主主义亦即资产阶级民主主义的错误观念；有许多人在思想上以至在实践上正在开始接受马克思列宁主义理论及其在中国的具体化的毛泽东思想的指导。大多数工商业者的面貌也发生了不同程度的改变。他们积极地参加了抗美援朝运动，支持了人民政府的财政经济措施。私营工商业内部的经济改组已

在开始。工商业联合会将逐渐成为全体工商界的、即包括各城市、各阶层和各行业的、并使中小工商业者享有平等权利的组织。宗教界也开始改变着自己的面貌。中国基督教徒和天主教徒的爱国革新运动，正在扫除着帝国主义在长期间利用宗教进行侵略的反动影响。在以上各阶层的运动中，妇女和青年有了广泛的动员。

这一切，使得国内各界人民从各个战线上自愿地团结在爱国公约的运动中，团结在国际主义和爱国主义相结合的抗美援朝斗争中，使我们在朝鲜前线进行胜利作战的人民志愿军获得人力、物力和技术上的有力支援。

中国人民志愿军，这支由工、农、兵和各界优秀男女组成的部队，集中地表现了中华人民共和国数亿人民的爱国意志和国际主义精神，值得我们引为骄傲。

这一切，使得人民民主专政更加巩固起来，使得各民主党派和人民团体也更加获得巩固和发展的条件，并且已经在发展和巩固方面获得了新的成就。

就这样，我们的伟大统一战线，不但全面展开了，而且全面地提高了一步，向着更高的水平前进。

我们应当继续普及和深入爱国主义的教育，务使每一处和每一人都能受到这种教育。应当继续扩大增产捐献的抗美援朝运动，以争取朝鲜战争的胜利结束。应当继续发展爱国公约和增产节约运动，以发展生产和增强国防力量。

我们应当继续普及和深入民主改革的教育，做到全体人民都坚决地拥护人民政府完成土地改革和镇压反革命的工作，都自觉地参加城市和乡村的各种民主改革。

我们应当通过各民主党派、人民团体和人民协商机关继续启发和指导各界人民的自我教育和自我改造运

动，帮助他们学会使用批评和自我批评的方法。如毛主席所说，这是“人民国家内全体革命人民进行自我教育和自我改造的唯一正确的方法”。

我们应当通过各民主党派、人民团体、人民协商机关、人民政府和人民解放军的领导机关，在各界人民的积极分子、战斗英雄、模范劳动者中，在民主党派党员中，在一切教师、专家和工作干部中，广泛地有系统地组织对于毛泽东思想的学习，以便经过他们去帮助广大人民群众的学习。全国委员会开会之际，正值毛泽东选集第一卷出版，我们要担负起推动各方面组织学习毛泽东选集的责任。

用马克思列宁主义与中国革命的实践相结合的毛泽东思想武装起来！这就是中国人民民主统一战线的新任务。

全中国人民紧密地团结起来，在毛泽东的旗帜下向着新的更伟大的胜利前进！

没收财产的指示

1951年2月4日，政务院发布《关于没收战犯、汉奸、官僚资本家及反革命分子的财产的指示》。其中规定：凡公私营企业和私营企业中战犯、汉奸、官僚资本家的股份和财产，应予依法没收；但必须报经大行政区人民政府审核后转请政务院批准，方可执行。属于前条之外的一般土匪、特务、恶霸、反革命分子在企业中的股份和财产，经县（市）人民法院没收时，由省人民政府批准执行。

本年度的朝鲜战场

美国帝国主义侵略朝鲜和由此所引起的朝鲜人民反侵略的战争，到今天已经是整整一年了。

这一年来，朝鲜战争形势变化的全般的基本的特点是什么呢？这就是：美国侵略者从最初妄想以速决战灭亡朝鲜，到后来终于被迫陷入长期的消耗战；而朝鲜人民军则经过了一段曲折的道路，在持久的和高度机动作战的方针下，不断地大量歼灭着敌人的有生力量，严重打击了美国扩大侵略战争的计划。这个战争形势变化的一个重要原因，就是英勇的中国人民志愿军出现于朝鲜战场，与英勇的朝鲜人民军并肩作战，获得了决定性的胜利。

我们中国人民历来主张，现在仍然主张和平解决朝鲜问题。远在朝鲜战争初起时，我国中央人民政府外交部长周恩来于一九五〇年八月二十日，即致电联合国安全理事会，支持苏联代表于同年八月四日所提出的关于和平解决朝鲜问题的全部提案。其后在一九五〇年十月一日周恩来总理的声明，十一月十一日我国外交部发言人的声明，同年十一月二十八日我国代表伍修权在安理会发言中关于朝鲜问题的建设，同年十二月二十二日我国周恩来外长的声明，一九五一年一月十七日我国周恩来外长复联合国第一委员会电，同年二月二日周外长的声明，以及一九五〇年十一月四日我国各民主党派的联合宣言，都曾坚决主张一切外国军队撤出朝鲜，让朝鲜人民自己解决朝鲜问题。我国人民一贯坚决拥护这种公正合理的主张与建议，仅仅因为美国政府悍然屡次拒绝

接受这种主张与建议，并继续扩大在朝鲜的侵略战争，直接威胁我国的安全，破坏我国的和平建设，这才迫使我国人民忍无可忍，挺身而出，以志愿的行动，抗美援朝，保家卫国。我国人民的这种行动，是完全合乎正义的。现在中国人民志愿军与朝鲜人民军并肩作战的结果，已经使美国侵略者受到了严重失败的教训了。但是美国至今还没有接受这个教训，它还要更多的美国人、英国人、以及其他许多国家的人民来作它的帝国主义政策的牺牲。本月二十三日苏联驻联合国代表马立克发表广播演说，再一次提出了和平解决朝鲜问题的建议，我们中国人民完全赞同这个建议。这是给予美国的又一次考验，看它是否接受已往的教训，是否愿意和平解决朝鲜问题。

人所共知，美国侵略朝鲜的战争是非正义的，是与朝鲜人民、中国人民和全亚洲、全世界的人民为敌的；而朝鲜人民反对美国侵略的战争是正义的，是代表全朝鲜人民实现独立的愿望和全世界人民反对侵略保卫和平的愿望的。这个战争的性质，决定了这个战争发展的全部规律。

让我们回顾一下吧，美国侵略者是怎样挑起这个战争的呢？美国帝国主义豢养了李承晚匪帮，在战争爆发以前的一年间，在朝鲜“三八线”上连续进行了一千二百七十四次武装挑衅和试探，然后由美国国务院高级顾问杜勒斯“亲至三八线视察”，而由李承晚以“极密命令”调动伪军，向“三八线”以北全面发动强盗式的突然进攻；在战争爆发的第三天，杜鲁门立即下令，派遣美国的海陆空军，大举侵入朝鲜，企图一举消灭朝鲜民主主义人民共和国；杜鲁门同时公开宣布夺取我国的领土台湾和加强对越南的武装干涉，企图从三个方向来侵略和

威胁中国。美国华尔街的富豪们因为不满意于第二次世界大战的结果使帝国主义的阵营大大削弱了，不满意蒋介石国民党发动反人民内战的结果使美帝国主义在中国的统治灭亡了，他们便急于制造新的侵略战争，以图达到他们所渴望的恢复在中国的霸权，并进而奴役欧亚两洲、称霸世界的目的。侵略朝鲜不过是美帝国主义侵略计划的一步而已。

但是，经历了第二次世界大战的世界人民，有了反法西斯战争的胜利经验，有了以苏联为首的无比强大的和平民主力量，特别是有了中国人民大革命的胜利，帝国主义支配世界的优势地位已经丧失了，美帝国主义要走法西斯的老路，挑动违反人类正义的新侵略战争，它的如意算盘就必然要失败了。美国对朝鲜的进攻刚开始，就遭受了朝鲜人民军的英勇回击。朝鲜人民军，因为站在正义的方面，他们具有为祖国的独立解放而不顾一切牺牲的精神，不但能够迅速打退敌人的进攻，并且能够立即实行反攻，一度把敌人驱逐到朝鲜的东南角，取得了战争第一阶段的胜利。虽然美国侵略者恼羞成怒，以优势兵力从仁川登陆，并不顾中国人民的多次警告，悍然拒绝了中国人民屡次提出的关于和平解决朝鲜问题的建议，美国侵略军不但越过“三八线”，宣布“三八线”已不存在，更加疯狂地企图一举灭亡朝鲜，而且一直把战火烧向我国东北边境的鸭绿江边，准备进一步侵略我国。这就不能不激起与朝鲜人民唇齿相依的我国人民的极大义愤，发动了抗美援朝保家卫国的运动，组织了中国人民志愿军，参加了朝鲜人民反侵略的战争。因此，在朝鲜战争第二阶段中暂时处于严重不利地位的朝鲜人民军，在中国人民志愿军大力援助之下，在战争的第三

阶段连续取得了五次战役的伟大胜利。

从中国人民志愿军参加作战以来，即从一九五〇年十月二十五日起，七个半月里敌人在朝鲜战场上已被歼灭了二十余万，其中美军占十万左右。这证明中朝人民军队所给予侵略者的打击是多么沉重了。据本月二十日法新社华盛顿电讯，《美国新闻与世界报道》周刊承认：“朝鲜的‘小战争’使美国损失的人员和金钱，比一九四二年对日本进行的‘大战争’还多。”这虽然坦白说明了一部分事实，但是很不彻底。其实美国兵力在侵朝战争中所受损失的程度，比它在第二次世界大战时期还要严重。同是这个周刊在今年四月十三日承认，在第二次世界大战的头一年，即从一九四一年十二月至一九四二年十二月，美国海陆空军损失的人数只有五万八千五百四十七人。把这个全年的数字，和上述侵朝美军七个半月的损失数字比较起来，难道不是证明现在这个“小战争”，比那个“大战争”所给予美国的损失还加倍了吗？

外强中干的美国侵略者，起先是不愿意承认他们的失败的，现在却不得不承认了，而且他们的内部也就因为这不可掩饰的失败而迅速地陷于混乱和绝望的争吵。从四月十九日以来，在美国参议院军事委员会与外交委员会联合会议中的所谓“麦克阿瑟事件”的调查与辩论，集中地表现了这种混乱和争吵。麦克阿瑟、马歇尔、布莱德雷、柯林斯、范顿伯、艾奇逊之流，在作证中的发言，都不得不承认他们的惨败，并互相推诿责任。五月三日麦克阿瑟在作证发言中供称：“我们这一边的损失是二十五万人”。这个数字应该被认为是与美国侵朝战争一年间的兵力损失总数较为接近的数字。这怎么办呢？麦克阿瑟的回答是立即冒险扩大战争，马歇尔等人的回答

则是慢一点来。美国战争集团内部争吵的焦点，现在可以清楚地看到，主要的是在于扩大侵略的条件和时间问题上。柯林斯在五月二十六日作证时，说“参谋长们和麦克阿瑟之间的主要分歧是时间问题”。而杜鲁门为了推卸侵朝战争失败的责任，虽然撤换了麦克阿瑟，但是仍然看不出有任何可以挽救失败的希望。

事实证明，美帝国主义虽然企图扩大侵朝战争，并正在积极进行新的世界大战的准备，但侵朝战争的实际经验，又证明了它的力量不足。布莱德雷在五月二十二日作证时承认：“没有人想到北朝鲜会像后来事实证明的那样强大。我们根据我们的情报而低估了他们的人数、他们的装备、他们的作战能力——至少在开始时如此。”他在二十四日作证时又说：麦克阿瑟“完全误断了中共利用美国第十兵团和第八军间的裂口为他们提供机会的能力。”麦克阿瑟受到了沉重打击后，才醒悟了中国是亚洲的一个新的强国。从来的侵略者和反革命军事冒险家都是过低估计了人民力量的，它们一旦发现了人民力量强大的时候，就立即陷于慌乱。中朝人民军队的英勇作战，已经使美国侵略者骑虎难下。当着美国民主党参议员约翰逊，在五月十日国会上质问“你是否认为我们现在还没有准备好对付大战”的时候，马歇尔的答复是：“我确信我们还没有准备好。”

朝鲜战争显然已经把美国推到不可救药的危机之中。一九五一年每一个美国人民所负担的战争支出已达三百美元，比一九三八年增加了一百倍；四分之三的美国人民，收入不足以维持起码的生活水平，饿死的人一年达数十万（见本年四月九日苏联劳动报）。这是第二次世界大战中美国所没有遇见的严重情况。这就必然扩大

全美国的人民与华尔街的富豪们的矛盾，使美国人民一天比一天更多地要求美军撤出朝鲜，反对新的侵略战争。美国政府的战争动员，因此就必然遇到困难。马歇尔在五月十二日的作证中承认，美国把“陆军增到十八师和十八团的战斗部队”，已经是美国“目前所能匆忙地准备的全部数目”了。美国侵略者的兵力不足，是他们的战争非正义性所决定的致命弱点，他们所以不顾一切地要重新武装日本和西德，正是由于这个原因。但是，这不仅不能挽救美国的危机，反而只能使美帝国主义日益孤立。据本月八日法新社华盛顿电讯，美国共和党参议员洛奇曾抱怨说：“目前只有一小撮国家向朝鲜联合国指挥部供应人员”，而这“一小撮国家”的统治者，现在更日益怀着对前途的恐惧和对美国的失望。因为美国这只纸老虎，过去装模作样，不但吓唬殖民地和附属国的人民，而且也吓唬它的附庸的其他资本主义各国。但是，在朝鲜战争中，英勇的中朝人民军队戳穿了这个纸老虎，就使全世界人民都认清了它的狼狈面目，连其他资本主义国家稍有眼光的统治者也看破了它。英、法、意等国的统治者，虽然还不能离开美国的支配，但是它们已经喊着要采取“中立路线”了。今天尽管美国手里还拿着所谓“联合国”的旗子，向它的附庸国勒索炮灰，结果都不免大失所望。西欧的侵略军至今没有组成，固然使艾森豪威尔灰心丧气；更重要的是侵朝战争的兵力来源已经日渐枯竭了，以致魏德迈在六月十二日作证时颓丧地说：“朝鲜战争是一个无底洞，看不到联合国有胜利的希望。”

显然，目前美国要扩大战争是力不从心的；如果它愿意停止战争，它就应当迅速按照中华人民共和国、苏

联和其他愿望和平的国家所迭次提出的公正合理的办法和平解决朝鲜问题。但是迄今为止，美国政府所采取的方针，仍然是继续绝望地打下去。李奇微在东京五月三十日的记者招待会上所说的“我们只有一条路可走”，正表现了华尔街流氓打手的这种绝望心情。但是，朝鲜人民军和中国人民志愿军，在过去一年或七个半月的作战中，已经取得了转变战局的重大胜利，造成了朝鲜人民反侵略战争必然胜利的局势，这是美国侵略者的继续挣扎所不能改变的。如果美国仍然拒绝和平解决朝鲜问题的建议，那末，只要中朝人民军队，继续坚持进行相当长期的和艰苦的战争，就一定能够完全战胜侵略朝鲜的敌人。我们作战的目标仍然必须以歼灭敌人有生力量为主，而不计较一城一地之得失。美国侵略者唯有依靠飞机大炮来弥补它在作战中的致命弱点。因此，我们全中国人民目前正掀起捐献飞机大炮等武器的广大群众运动，援助朝鲜前线，使中朝人民军队在一切方面都完全能够压倒敌人，以便把更多的美国侵略军歼灭在朝鲜战场上。

中朝人民军队在朝鲜战场上，面对着最残暴最凶恶的美国侵略者，进行着最艰苦最英勇的斗争。他们发扬了高度的爱国主义和国际主义的精神，给全世界人民做了光辉的榜样。全世界正义的人心，都向往着他们。支援他们的力量是强大而雄厚的，这就是在全世界居于优势地位的世界和平民主阵营的力量，特别是他们所直接依靠的中朝五万万以上人民的力量。他们正在完成的事业更是具有伟大的世界历史意义的，这就是粉碎着美帝国主义独霸世界的狂妄阴谋，保卫着世界和平与人民民主，进一步改变着世界历史的面貌。他们已得的胜利，

加强了并将继续加强着全世界各国人民反抗帝国主义战争政策的决心，促进了并将继续促进着全世界人民争取和平的斗争走向新的高潮。朝鲜人民一年来反抗美国侵略战争的胜利的经验，又告诉了各殖民地和附属国的人民：只有英勇地起来用武装斗争反抗武装侵略者，才能实现自己国家和人民的独立与解放。

中央政府发布严厉镇压反革命的指示

1951 年 2 月 21 日，中央人民政府公布《中华人民共和国惩治反革命条例》。中国共产党曾于 1950 年 3 月，发出了严厉镇压反革命的指示。6 月，党的七届三中全会又提出了镇压反革命的任务。10 月，党制止了镇反中的“宽大无边”右倾偏向。从 12 日开始，逐步在全国展开了大张旗鼓的镇压反革命运动。镇反运动的主要方针是：“首恶者必办，胁从者不问，立功者受奖”；“即不放过一个反革命分子，又不冤枉一个好人”，力求做到“打得稳，打得准，打得狠”。这次运动，集中打击了土匪、恶霸、特务、反动党团骨干分子和反动会道门头子等五个方面的反革命分子，巩固和加强了人民民主专政，保障了国民经济的恢复，使抗美援朝有了安全的后方，使土地改革和各项社会改革顺利进行。

和平解放西藏

1950 年 1 月，中央政府正式通知西藏地方当局“派出代表到北京谈判西藏和平解放”。但是，当时控制西藏地方政府的摄政大扎·阿旺松饶等人，在某些外国势力

的支持下，不顾国家和西藏人民利益，拒不接受中央政府进行和平谈判的号召。他们在西藏东部昌都一线调集藏军主力，布兵设防，企图以武力对抗。在这种形势下，中央政府不得不于 1950 年 10 月命令人民解放军渡过金沙江，解放了昌都。

昌都解放后，中央政府再次敦促西藏地方政府派代表来北京判谈。中央政府坚持和平谈判的政策，给西藏爱国力量以巨大支持和鼓舞。以阿沛·阿旺晋美为代表的爱国上层人士力主和谈，得到了多数人的赞同和支持，提前亲政的十四世达赖喇嘛，接受了进行和平谈判的意见。1951 年 1 月，达赖致信中央人民政府，信中说“余此次接受西藏全体人民热烈而诚恳的要求执政”、“决定和平达成人民之愿望”，派代表“向中央人民政府谋求解决西藏问题。”1951 年 2 月，达赖喇嘛任命阿沛·阿旺晋美为首席全权代表，凯墨·索安旺堆、土丹旦达、土登列门和桑颇·登增顿珠等四人为代表，赴北京全权处理和中央人民政府谈判事宜。

1951 年 5 月 23 日，中央人民政府和西藏地方政府的代表就西藏和平解放的一系列问题达成协议，签订了《中央人民政府和西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》（简称“十七条协议”）。协议规定，西藏人民团结起来，驱逐帝国主义侵略势力出西藏；西藏地方政府积极协助人民解放军进入西藏，巩固国防；西藏实行民族区域自治；西藏现行政治制度和达赖喇嘛、班禅额尔德尼的固有地位及职权，中央不予变更，各级官员照常供职；实行宗教信仰自由的政策，尊重西藏人民的宗教信仰和风俗习惯；逐步发展西藏民族的语言、文字和学校教育，以及农牧工商业，改善人民生活；西藏地区

的涉外事宜，由中央统一管理。协议还明确规定，有关西藏的各项改革事宜，中央不加强迫，西藏地方政府自动进行改革。

和平解放西藏的协议受到西藏各民族人民的赞成和拥护。1951年9月26日至29日，西藏地方政府召开有全体僧俗官员、三大寺代表参加的大会，专门讨论协议问题。大会最后通过的给达赖的呈文说，“签订的十七条协议，对于达赖之宏业，西藏之佛法、政治、经济诸方面，大有裨益，无与伦比，理当遵照执行”。达赖喇嘛于10月24日致电毛泽东主席，表示“双方代表在友好基础上，已于1951年5月23日签订了关于和平解放西藏办法的协议。西藏地方政府及藏族僧俗人民一致拥护，并在毛主席及中央人民政府的领导下，积极协助人民解放军进藏部队，巩固国防，驱逐帝国主义势力出西藏，保护祖国领土主权的统一”。班禅和堪布厅也发表声明，指出协议“完全符合中国各族人民，特别是西藏民族人民的利益”。同年10月26日，人民解放军在西藏人民支持下，顺利进驻拉萨。

西藏和平解放后，中央人民政府和西藏上层爱国力量为贯彻执行“十七条协议”做了大量工作。1954年，达赖、班禅联袂赴北京参加中华人民共和国第一届全国人民代表大会。达赖喇嘛在会上发言，对三年多来执行“十七条协议”所取得的成绩给予了充分肯定，对会议所审议的新中国第一部宪法草案中有关民族区域自治的原则和规定表示热烈拥护。在谈到宗教问题时，达赖喇嘛说：西藏人民具有很浓厚的宗教信仰，一些人制造的所谓“共产党、人民政府毁灭宗教”的谣言曾经使他们疑惑不安。但是现在，这种“挑拨离间的谣言已经全部

破产了，西藏人民已经切身体会到了我们在宗教信仰上是有自由的。”他表示，要在中央人民政府的领导下，在各族人民帮助下，逐步把西藏建设成为繁荣幸福的地方。9月20日，达赖、班禅等西藏代表与出席会议的全国各族代表以投票表决方式通过了《中华人民共和国宪法》。在此次会议上，达赖喇嘛当选为全国人民代表大会常务委员会副委员长，班禅额尔德尼当选为全国人民代表大会常务委员会委员。他们作为国家领导成员，依照中国宪法，行使参与管理国家各项事务的权利。

1956年4月22日，达赖喇嘛就任西藏自治区筹备委员会主任委员，他在筹委会成立大会上致词说：“1951年我派代表到北京与中央人民政府代表进行谈判，在团结友爱的基础上，签订了《中央人民政府和西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》。从此，西藏人民永远摆脱了帝国主义的奴役和羁绊，回到祖国大家庭，和祖国各兄弟民族人民一样，充分享受到民族平等的一切权利，开始走上了自由幸福的光明大道。”

小资料

中国青年报是共青团中央机关报，以青年为主要服务对象，创刊于1951年4月27日。

世界部分

世纪回眸

帕尔·拉格维斯获诺贝尔奖

帕尔·拉格维斯(P?r Fabian Lagerkvist, 1891-1974) 瑞典小说家、剧作家、诗人。生于瑞典南部斯莫兰省的总教堂所在地凡有镇，父亲是铁路局的职员。1910 年，拉格维斯进入乌普萨拉大学攻读艺术史。三年，他突然离开学校，前往巴黎。在巴黎，他和当时的立体主义艺术结下不解之缘。当年他回到再见，发表了他那篇定名为《文学的艺术与绘画的艺术》的专论。在文中，他大胆地抨击了当时文坛的衰微不振，认为“作家的任务是要从艺术家的观点来阐明他的时代”，来“表达透露出这个时代思想和情感”。这篇专论可以说是一篇现代主义的文学宣言。

拉格维斯的创作在一开始便有表现特征。他所追求的是主题的伟大与象征。他的作品明显分为三个时期。20 年代是他文学是文学创作的第一个高峰。这一时期较著名的作品有小说《永远的微笑》(1920)，诗集《幸福者之路》(1921) 和戏剧《重生的人》(1928)。在这些作品里，拉格维斯力图通过人与生活的抗争来表现人的伟大与高贵。30 年代和第二次世界大战期间是他创作的多产期，这一时期的重要作品有诗集《天才》，剧本《疯人院里的仲夏夜之梦》(1941)，小说《侏儒》(1944)。拉

格维斯在这些作品里继续对人的生存状况作形而上的思考，主张用人来对抗野蛮，并对西方传统的文化信仰提出怀疑。50 年代是他文学创作的第三期，这一时期的作品几乎全都和上帝的形象、“神”的价值，以及使人具有信仰的可能性有关，其中最著名的就是他的长篇小说《巴拉巴》（1950）。

1951 年，“由于他在作品中为人类面临的永恒的疑难寻求解答所表现出的艺术活力和真正独立的见解”，拉格维斯获得诺贝尔文学奖。

欧洲煤钢联营正式成立

西欧部分国家为促成煤炭和钢铁工业一体化而成立的经济联合体。1950 年法国外长舒曼提出“欧洲煤钢联营计划”（即“舒曼计划”），建议愿将本国经济中的煤钢部门管理权委托给某一独立机构的国家成立煤钢共同市场。此后，法、西德、意、比、荷、卢等 6 个西欧国家开始在此计划基础上进行谈判。1951 年 4 月 18 日上述 6 国在巴黎签订为期 50 年的《欧洲煤钢联营条约》，它标志着欧洲煤钢联营正式成立。至 1954 年，这些国家的煤、焦炭、钢、生铁等的贸易壁垒几乎完全消除。联营先后制订一系列共同规章，监督卡特尔和调整企业合并。其中央执行机构决定价格、规定生产限额并被授权对违反条约、规章的企业进行处罚。欧洲煤钢联营使“欧洲煤钢联营计划”得以实现，以后又发展为欧洲经济共同体。1967 年，其部长理事会和委员会与欧洲经济共同体的对应机构合并。

阿尔卑斯山发生巨大雪崩

1951 年 1 月 21 日，异常猛烈而持久的大雪造成了阿尔卑斯山的巨大雪崩。

在奥地利山区，至少有 329 人因此丧命。30 个城市和乡村的大约 45000 人连续几天与外界隔绝。

蒂罗尔的省会因斯布鲁克，被一个冰埋着的“雪关口”完全阻断了与外界的联系。饮用水的供应网络崩溃了。瘟疫流行的危险日趋严重。勃伦德龙有一家旅馆被雪崩夷为平地。瓦尔斯这个地方的灾情特别严重。一次巨大的雪崩当场就砸死 19 人，并将各乡村间的公路埋在 5 米深的雪和碎石下面。最可怕的是一次无声无息的雪崩，这场雪崩发生在加斯泰因河谷，一个庄园和 14 个居民全部埋在雪和碎石下面。

第一届亚洲运动会开幕

1951 年 3 月 4 日至 10 日，由亚洲奥林匹克理事务主办的首届亚洲运动会在印度新德里举行。参赛的有阿富汗、缅甸、锡兰（现斯里兰卡）、印度尼西亚、伊朗、日本、尼泊尔、菲律宾、新加坡、泰国、印度等 11 个国家，运动员 489 名（其中女选手 31 名）。

比赛项目有田径、游泳、举重、自行车、篮球和足球，共 59 枚金牌。

在这次比赛中，日本夺得 26 枚，印度 15 枚，伊朗 8 枚，菲律宾 5 枚，新加坡 5 枚。

开幕式前夕，中国体育观光团应印度体育协会的邀

请参观了亚运会，没有派运动员参赛。

亚运会前身为远东运动会和西亚运动会，是亚洲运动会联合会主办的综合性运动会。每 4 年一届，与奥运会相间举行，会期 16 天。第 1 届亚洲运动会原订于 1949 年 2 月在印度新德里召开，因故延至 1951 年举行，至 1990 年共举行 11 届。

1912 年，中国、日本、菲律宾 3 国基督教青年会中的美国干事发起组织成立了“远东体育协会”，并于 1913 年在菲律宾的马尼拉举行了第一届远东运动会，菲律宾、泰国、台湾、日本、马来西亚、香港等国家和地区参加了本次运动会，这就是亚运会最初的雏形。最初，远东运动会每 2 年举办一届。到 1934 年为止，共举办了十届。虽然第十一届远东运动会选定日本的东京作为主办地，但因为当时第二次世界大战的战云密布不得不取消了。

第二次世界大战结束后，亚洲各国人民渴望维护和平环境，促进各国和地区人民之间的团结、友谊和文化交流，要求参加国际性体育比赛的愿望十分迫切。

1947 年，国际奥委会印度委员、印度体育领导人古鲁桑迪主张创办一个包括所有亚洲国家参加的洲际运动会，以此来促进亚洲各国体育水平的提高，向世界展示亚洲国各国体育健儿的风采。1948 年 7 月伦敦第 14 届奥运会期间，来伦敦参加奥运会的十三个亚洲国家体育代表团长，邀请中国、韩国、菲律宾、印度、缅甸、斯里兰卡等六个国家和地区的代表召开了有关成立亚洲运动会联合会的第一次筹备会议。会上商定 1949 年 2 月在印度新德里举行第一届亚洲运动会。后由于印度国内的原因，运动会未能如期举行。1949 年 2 月九个国家体育组织的代表在印度首都新德里会晤，会上宣告成立“亚洲

运动会联合会 (AGF)”，选举印度的辛格为第一任主席。与会各国代表还以奥林匹克宪章为基础起草了亚洲运动会联合会宪章。

第 1 届亚运会于 1951 年 3 月 4 日在印度新德里举行，此后每四年举行一次。为了亚运会能够持续不断的发展，在 1981 年和 1982 年 11 月召开的亚洲运动会联合会总会上，众多委员提出需要设立一个常设机构。1982 年 12 月 5 日，“亚洲运动会联合会 (AGF)”改组成为“亚洲奥林匹克理事会 (OCA)”。

第一届亚运会共有 11 个国家和地区的 489 名运动员参加了 6 个项目的角逐。随着亚运会的不断发展，即将在 2002 年 9 月开幕的第十四届釜山亚运会将有四十三个国家和地区的约 11,000 名运动员、教练员以及近 7,000 名各国记者参加此次盛会。2000 年 11 月在釜山举行的第十九次 OCA 总会上确定本届亚运会共有 37 各项目。在此之后的 2001 年 5 月，在日本青森召开的第二十次 OCA 总会上将空手道也列为本届运动会的比赛项目。至此，本届运动会的比赛项目将达到 38 项。

亚洲运动会比赛项目大都为奥林匹克运动会项目，但不象奥运会有严格的规定。每届除一些广泛开展的项目，如田径、游泳、篮球、排球、足球等必须列入外，东道国可根据自身的条件和运动技术水平适当增选。

美国第一起原子弹间谍案

1951 年 3 月 30 日，在美国第一起有关原子弹的间谍案中，埃塞尔和朱利叶斯·罗森堡夫妇被查明犯有战时间谍罪。

纽约市联邦法院主持该案审理工作的欧文·R·考夫曼法官有可能会判处这对夫妇死刑。

这两个纽约人虽然坚持说他们是无罪的，还是被起诉犯有窃取美国原子弹秘密并把它交给苏联的罪行。罗森堡 32 岁，是陆军通讯兵电气工程师。他的妻子 35 岁，住在克尼科博克村。他们有 2 个男孩·迈克尔和罗伯特。

在 3 月 6 日开始的审讯中，政府的重要证人是罗森堡妻子的 29 岁弟弟戴维·格林格拉斯。

他已承认他在这一间谍阴谋活动中所起的作用和任务，不久也将被判决。第四个被告马丁·索贝尔也将被判刑。政府另一个证人哈里·戈尔德承认参与了 this 阴谋，早些时候在费城被判处 30 年徒刑。

由 11 名男人和 1 名妇女组成的陪审团宣布裁决后，考夫曼法官说，他认为这一裁决是正确的。他又说；“我必须说，就我个人来说我是不会愉快的，因为对于美国来说，这是一个可悲的日子。”他说，参与这一阴谋的竟是美国公民，这使人震惊并令人讨厌。

朱利叶斯·罗森堡及其妻子埃塞尔在 1953 年 4 月 5 日被判上电椅处死。

小资料

1951 年 6 月，艾尔弗雷德·鲍尔创办柏林国际电影节。